**Тема 3. Государственное регулирование инвестиций**

Рассматриваемые вопросы:

1. Понятие государственного регулирования.
2. Формы и способы государственного регулирования инвестиций.
3. Роль органов госвласти в организации инвестиционной деятельности.
4. Участие антимонопольных органов в регулировании инвестиций.
5. Разрешительный порядок инвестиций.
6. Регистрационная система регулирования инвестиций.

**Вопрос №1. Понятие государственного регулирования.**

**Регулирование (экономическое)** — целенаправленные действия на упорядочение, налаживание, определение направлений развития экономических явлений и процессов. Регулирование составляет одну из функций системы управления на всех уровнях народного хозяйства. Инвестиционная деятельность в условиях перехода к рыночной экономике нуждается в государственном регулировании потому, что инвестиционная деятельность, как и экономика, подвергается реформированию.

Реформирование осуществляется путем либерализации по отдельным направлениям инвестиционной деятельности, ликвидации монополии государства на инвестиционную деятельность. Значительная часть инвестиционных операций в настоящее время уже осуществляется негосударственными фирмами и предприятиями (организациями). В 1994–1998 гг. в России сформировалась система государственного регулирования инвестиционной деятельностью в рыночных условиях.

Формирование этой системы происходило под влиянием противоборства двух точек зрения. Одни экономисты считали, что в первый период реформирования экономики опасно проводить немедленную, быструю либерализацию экономики и переход к рынку. Нужен постепенный переход к свободному рыночному ценообразованию, к либерализации внешней торговли. Другая группа экономистов, разделявших идеи "шоковой терапии", полагала, что чем быстрее и масштабнее будет проходить реформирование социалистической экономики, тем быстрее российская экономика включится в мировое капиталистическое хозяйство.

Как показало время, те лица, которые принимали решение в российском руководстве, в большинстве случаев оказались под влиянием второй группы экономистов. В результате экономика оказалась в глубоком кризисе. Резко упала инвестиционная активность.

Наряду с рыночными экономическими саморегуляторами в виде использования категорий спроса, предложения, цены и конкуренции государство использует определенные государственные регуляторы. Государство применяет различные методы государственного регулирования инвестиционной деятельности. Прежде всего государство оказывает регулирующее влияние на инвестиционную деятельность в следующих формах:

1) посредством издания законов и подзаконных нормативных актов;

2) посредством прямого управления государственными инвестициями;

3) принятием государственных инвестиционных программ;

4) посредством особого регулирования государственной деятельности;

5) экономическими методами регулирования инвестиционной деятельности являются:

– налогообложение;

– участие государственных органов в инвестиционной деятельности;

– создание свободных экономических зон;

– распределение и перераспределение финансовых ресурсов;

– кредитно-финансовый механизм (предоставление кредитов, %).

Инвестиционная деятельность в РФ регулируется системой законов и нормативных актов. В качестве законов, регулирующих инвестиционную деятельность, выступают:

– Конституция Российской Федерации.

– Градостроительный кодекс РФ.

– Гражданский кодекс РФ, часть первая, часть вторая.

– Налоговый кодекс, часть первая, часть вторая.

Основополагающее значение для регулирования инвестиций и инвестиционного процесса в России имеют следующие законы:

1. Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений".

2. Градостроительный кодекс РФ.

3. Гражданский кодекс РФ.

4. Закон РСФСР от 21 декабря 1990 г. "О социальном развитии села" (опубликован в Экономической газете (1991. № 4)).

5. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

6. Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ "Об ипотеке (залоге недвижимости)".

7. Положение о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств Федерального бюджета. Утв. постановлением Правительства РФ от 11 октября 2001 г. №714.

8. Земельный кодекс Российской Федерации.

9. Федеральный закон "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" определяет:

– основы градостроительной политики;

– порядок разработки градостроительных нормативов и градостроительной документации;

– права и обязанности субъектов (участников градостроительной деятельности).

Градостроительный кодекс регулирует отношения в области системы расселения, градостроительного планирования, застройки, благоустройства городов и сельских поселений, сохранения объектов историко-культурного наследия и охраны окружающей среды в целях обеспечения благоприятных условий проживания населения. Градостроительный кодекс определяет компетенцию органов государственной власти РФ и органов субъектов РФ, права и обязанности граждан и значение градостроительной документации.

В Гражданском кодексе РФ установлен перечень юридических лиц, в том числе для инвестиционной деятельности. Регулируются вопросы строительного подряда, подрядных работ для государственных нужд, регулируются правила расчетов. Через налоговое законодательство государственные органы оказывают влияние на инвестиционную деятельность путем дифференцирования налоговых ставок и льгот.

**Вопрос №2 Формы и способы государственного регулирования инвестиций**

 Основные принципы государственной инвестиционной политики нашли правовое оформление в «Комплексной программе стимулирования отечественных и иностранных инвестиций в экономику России». Этот документ определял направление деятельности правительства по выходу из инвестиционного кризиса и создание необходимых предпосылок для активизации инвестиционных процессов. В нем была дана характеристика ситуации, сложившейся в тот период в инвестиционной сфере, рассматривались предпосылки роста инвестиций, меры по их стимулированию и основные направления государственной поддержки инвестиционной деятельности, а также выработка организационно-правовых условий инвестирования.

 Мероприятия программы были направлены на повышение объема капитальных вложений в экономику России за счет всех источников финансирования, в том числе путем увеличения доли государственных инвестиций. Основная часть государственных инвестиций должна была быть предоставлена частным инвесторамна конкурсной основе. И хотя многие положения программы по причине кризиса не были реализованы, содержащиеся в ней конкретные планы мероприятий по правовому обеспечению эффективного инвестиционного процесса, от основополагающих законодательных актов до инструкций и методических рекомендаций, не утратили своей актуальности.

 Также был опубликован **Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»**. Рядом статей этого Закона определены формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, которые проводятся органами государственной властиРФ и субъектов федерации.

 **Государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, предусматривает:**

1) создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности путем:

* совершенствования системы налогов;
* применения механизма начисления амортизации и использования амортизационных отчислений;
* установления субъектам инвестиционной деятельности специальных налоговых режимов, не носящих индивидуального характера;
* защиты интересов инвестора;
* предоставления субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, не противоречащих законодательствуРФ**;**
* принятия антимонопольных мер;
* расширения возможностей использования залогов при осуществлении кредитования;
* развития финансового лизинга;
* проведения переоценки основных фондов в соответствии с темпами инфляции;

2) прямое участие государства в инвестиционной деятельности, которое осуществляется в форме капитальных вложений путем: разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых Россией совместно с иностранными государствами; формирования перечня строек и объектов, подлежащих техническому перевооружению для федеральных государственных нужд и финансирования их за счет средств федерального бюджета; предоставления на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов федерации; размещения на конкурсной основе средств федерального бюджета (бюджета развития РФ) и средств бюджетов субъектов Федерации для финансирования инвестиционных проектов; проведения экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством России; защиты российских организаций от поставок морально устаревших и материалоемких, энергоемких и ненаукоемких технологий, оборудования, конструкций и материалов; разработки и утверждения стандартов (норм и правил)и осуществления контроля за их соблюдением; выпуска облигационных займов, гарантированных целевых займов; предоставления концессий российским и иностранным инвесторам по итогам торгов (аукционов и конкурсов) в соответствии с законодательством.

 Значительное место в системе мер государственного регулирования инвестиционной деятельности занимает экспертиза инвестиционных проектов. Все инвестиционные проекты независимо от источников финансирования и форм собственности объектов капитальных вложений до их утверждения подлежат экспертизе в соответствии с законодательством РФ. Экспертиза инвестиционных проектов проводится в целях предотвращения создания объектов, использование которых нарушает права физических и юридических лиц и интересы государства или не отвечает требованиям утвержденных в установленном порядке стандартов (норм и правил), а также для оценки эффективности осуществляемых капитальных вложений.

 Строго регламентируя порядок реализации инвестиций, осуществляемых в форме капитальных вложений, государство предоставляет гарантии субъектам инвестиционной деятельности и защищает их капитальные вложения. Так, всем потенциальным инвесторам обеспечиваются равные права при осуществлении инвестиционной деятельности. Капиталовложения могут быть национализированы только при условии предварительного и равноценного возмещения убытков, причиненных субъектам инвестиционной деятельности; они могут быть реквизированы по решению государственных органов в, случаях, порядке и на условиях, которые определены Гражданским кодексом РФ.

 В настоящее время утвержден статистический инструментарий по определению эффективности инвестиций в основной капитал по проектам - победителям конкурсов, имеющих государственную поддержку Инструментарий состоит из единовременной формы федерального статистического наблюдения № 1 «Сведения о результатах реализации инвестиционных коммерческих высокоэффективных проектов - победителей конкурсов».

 Целью обследования является получение информационной базы для расчетов фактической эффективности и окупаемости по введенным стройкам и объектам.

 Система показателей включает следующие характеристики, рассчитываемые по инвестиционным проектам, получившим государственную поддержку:

* фактический срок окупаемости инвестиций в основной капитал;
* фактический бюджетный эффект от реализации инвестиционных проектов;
* фактический чистый доход;
* количество созданных рабочих мест;
* продолжительность строительства (срок реализации инвестиционного проекта).

 Наряду с Федеральным законом «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» большое значение для привлечения иностранных инвесторов имеет Федеральный закон «О внесении в законодательные акты Российской Федерации изменений и дополнений, вытекающих из Федерального закона «О соглашении о разделе продукции» (№ 32-ФЗ от 10 февраля 1999 г.). Правительством РФ также принят ряд постановлений, направленных на реформирование национальной экономики, выводу ее из кризиса и последующему возрождению на высокотехнологической базе.

 В системе мер, предусмотренных Правительством РФ, значительное место занимают мероприятия, направленные на восстановление и развитие инвестиционных процессов. Намечается проведение переговоров с правительствами развитых стран и с крупнейшими прямыми инвесторами о создании на многосторонней или двусторонней основе международного фонда (фондов) поддержки инвестиций в Россию. Весьма характерно и то, что отечественные и иностранные инвесторы будут иметь равные права и обязанности.

 Не менее важной задачей Правительство считает реализацию назревших институциональных преобразований. Для чего предполагается объединение «проблемных» организаций в крупные корпорации, в том числе с государственным участием. Наиболее важные задачи таких корпораций состоят в улучшении менеджмента, упорядочении финансовых потоков, перепрофилировании незагруженных мощностей на выпуск высокотехнологичной продукции и т.д. Кроме того, Государственная комиссия по защите прав инвесторов на финансовом и фондовом рынках России должна обеспечивать своевременное рассмотрение апелляций и жалоб отечественных и иностранных инвесторов о нарушении их прав органами государственной власти и принятии неотложных мер.

 Предусматривается конкретизировать систему страховых рисков, т.е. обеспечить страховую и гарантийную поддержку российского экспорта и инвестиционных процессов.

**Вопрос №3 Роль органов госвласти в организации инвестиционной деятельности**

Государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, проводится органами государственной власти субъектов РФ и предусматривает (в соответствии с Федеральным законом "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ):

1) создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, путем:

*• совершенствования системы налогов, механизма начисления амортизации и использования амортизационных отчислений;
• установления субъектам инвестиционной деятельности специальных налоговых режимов;
• защиты интересов инвесторов;
• предоставления субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами;
• создания и развития сети информационно-аналитических центров, осуществляющих регулярное проведение рейтингов и публикацию рейтинговых оценок субъектов инвестиционной деятельности;
• принятия антимонопольных мер; развития финансового лизинга;
• проведения переоценки основных фондов в соответствии
с темпами инфляции;*

2) прямое участие государства в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, путем:

*• разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых Российской Федерацией совместно с иностранными государствами, а также инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов РФ;
• формирования перечня строек и объектов технического перевооружения для федеральных государственных нужд и финансирования их за счет средств федерального бюджета;
• предоставления на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ;
• проведения экспертизы инвестиционных проектов;
• разработки и утверждения стандартов (норм и правил) и осуществления контроля за их соблюдением;
• предоставления концессий российским и иностранным инвесторам по итогам торгов (аукционов, конкурсов).*

Вопрос №4 Участие антимонопольных органов в регулировании инвестиций

 В условиях рыночной экономики стержнем государственного регулирования предпринимательской деятельности является антимонопольное законодательство. В силу рецидивов командно-административной системы управления экономикой, господствовавшей в СССР долгие десятилетия, в нашей стране антимонопольные основы законодательства, в том числе и в сфере инвестиционной деятельности, пока не получили достаточного развития. Между тем в западных странах, особенно в США, основным источником правового регулирования инвестиций является законодательство о конкуренции. В этом смысле российское антимонопольное законодательство находится на этапе дальнейшего развития и усовершенствования. Эволюция Закона РСФСР от 22 марта 1991 г. N 948-1 "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках", принятого еще в самом начале экономических реформ, наглядно это подтверждает. В течение почти 15 лет этот закон подвергался многочисленным дополнениям и изменениям, связанным с постепенным осознанием особенностей антимонопольного регулирования.

 Его действие обеспечивается рядом постановлений Правительства РФ, бульшая часть которых регулирует порядок обращения к антимонопольному органу хозяйствующих субъектов. Систему антимонопольного законодательства дополняют антимонопольные законы, вносящие в отдельные сферы предпринимательской деятельности соответствующие ограничения. В их числе Федеральный закон от 13 октября 1995 г. N 157-ФЗ "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности", Федеральный закон от 14 апреля 1998 г. N 63-ФЗ "О мерах по защите экономических интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами". Сюда же относятся Закон о защите конкуренции на рынке финансовых услуг, а также Закон о защите прав инвесторов на рынке ценных бумаг.

 Метод антимонопольного регулирования присущ каждому из этих федеральных законов, что подтверждается исследованиями ученых.

 На рынке финансовых услуг наибольшее распространение получили соглашения между хозяйствующими субъектами и регулирующими их деятельность органами исполнительной власти. Эта договорная практика получила развитие и в инвестиционной деятельности. Контрольные функции антимонопольные органы осуществляют на основе анализа конкретной ситуации и условий соглашения между участниками рынка. Ограничивает ли конкретное соглашение конкуренцию на рынке или нет на этот вопрос должен ответить регулирующий орган. При этом соответствующую установку для принятия такого решения дает перечень действий, которые не подпадают в число запрещаемых. В соответствии со ст. 7 Закона о защите конкуренции на рынке финансовых услуг исключениями из числа запрещенных являются унифицированные стандарты, совместные закупка средств обработки информации и баз данных на их использование.

 Этот закон не предусматривает единого монопольного органа, регулирующего конкуренцию на финансовом рынке. В этом он отличается от антимонопольного закона, действующего на товарных рынках. Функциями контроля за конкуренцией наделены федеральные антимонопольные органы по каждому виду рынка финансовых услуг (Банк России, Федеральная служба по финансовым рынкам), которые принимают решения по согласованию с регулирующими органами, отвечающими за конкуренцию на соответствующем рынке.

 Антимонопольное законодательство позволяет антимонопольному органу принимать решение на основании анализа конкретной экономической ситуации наличии доминирующего положения субъекта рыночных отношений на рынке, создании монополистической ситуации на рынке действиями субъекта рыночных отношений. Принятие закона об инвестициях в России, основанного на применении конъюнктурного метода регулирования, позволит решить дилемму, до сих пор не решаемую в действующем российском законодательстве: либо привлекать иностранные инвестиции, либо защищать интересы национальных производителей. Антимонопольный (конъюнктурный) метод регулирования инвестиций позволит привлекать иностранные инвестиции на основе действующих международных стандартов и защищать интересы национальных инвесторов в условиях конкурентной борьбы.

**Вопрос №5 Разрешительный порядок инвестиций**

 В Российской Федерации действует разрешительный порядок вывоза капитала Для осуществления инвестиций за рубежом, кроме инвестиций кредитных организаций и инвестиций в форме государственных кредитов и покупки в федеральную собственность недвижимости и других активов за рубежом за счет федерального бюджета, российский инвестор должен получать разрешение на осуществление инвестиций за рубежом.

 Разрешение носит разовый или многоразовый характер и содержит сведения о российском инвесторе, размере его инвестиций, целях и формах их осуществления. Для разовых, не повторяющихся инвестиций размером до 1000 минимальных окладов разрешения не требуется.

Порядок выдачи разрешения на осуществление инвестиций за рубежом

 Разрешения на осуществление инвестиций за рубежом выдаются Государственной межведомственной комиссией по российским инвестициям за рубежом. Список документов, предоставляемых российским инвестором для получения разрешения, и форма разрешения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

 Государственная межведомственная комиссия по российским инвестициям за рубежом принимает решение о выдаче или отказе в выдаче разрешения в течение тридцати календарных дней со дня получения всех должным образом оформленных документов от российского инвестора. Причиной отказа в выдаче разрешения является: несоответствие целей осуществления инвестиций национальным интересам России; наличие заведомо ложных сведений в представленных российским инвестором документах; задолженность перед бюджетом, налоговыми органами или по поступлению валютной выручки и обязательной продажи ее части; отсутствие у российского инвестора доходов, достаточных для осуществления инвестиций за рубежом; несоответствие международным соглашениям России.

Санкции за нарушение порядка выдачи и использования разрешения на осуществление инвестиций за рубежом

Должностные лица, ответственные за выдачу разрешений на осуществление инвестиций за рубежом, несут в установленном порядке ответственность за нарушение порядка выдачи разрешений.

В случае нарушения российским инвестором указанного в разрешении срока осуществления инвестиций, значительного превышения размеров инвестиций, их использования в иных целях, чем указано в разрешении, и в случаях других серьезных нарушений в использовании выданного разреше­ния оно подлежит отзыву, а российскому инвестору могут быть предъявлены требования о репатриации капитала, вывезенного им за рубеж.

**Вопрос №6 Регистрационная система регулирования инвестиций**

Регистрационная система регулирования инвестиций применяется в России при регистрации коммерческих организаций с участием иностранных инвестиций. В то же время эта система может иметь и более широкое применение.

Система регистрации как способ регулирования инвестиций может применяться непосредственно к инвестициям, как они определены в законе. В соответствии с Законом об инвестиционной деятельности под инвестициями подразумеваются денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта. С уточнением перечня объектов инвестиционных отношений это же определение повторено и в Законе об иностранных инвестициях.

Регистрация инвестиций подразумевает не столько регистрацию создания коммерческой организации с иностранными инвестициями, сколько регистрацию объекта инвестиционных отношений - самих инвестиций. Это может иметь большое значение для развития регулирования договорных форм инвестиций. Так, согласно ст. 1028 ГК РФ договор коммерческой концессии регистрируется органом, осуществившим регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя, выступающего по договору в качестве правообладателя.

В настоящее время регистрация имущества как формы инвестиций применяется при осуществлении инвестиций в договорной форме - лизинге. В соответствии со ст. 20 Закона о лизинге формируется порядок регистрации имущества - предмета договора лизинга. Как и в случае коммерческой концессии при регулировании договора лизинга цель регистрации - регистрация инвестиции - не сформулирована. Следствием этого является отсутствие защиты у стороны в договоре своего права как права инвестора, т.е. права на соответствующую компенсацию, возврат инвестиций и возмещение ущерба, которые представляются, например, иностранному инвестору в соответствии с Законом об иностранных инвестициях.

Название ст. 20 Закона о лизинге "О регистрации имущества - предмета договора лизинга" не соответствует ее содержанию. В названной статье требование регистрации "имущества - предмета договора лизинга" ограничивается лишь требованием соблюдения законодательства РФ о регистрации недвижимого имущества. Предметом договора лизинга, как правило, бывает не столько недвижимое имущество, сколько оборудование, относящееся к категории движимого имущества. Согласно п. 2 ст. 20 Закона о лизинге предметы лизинга (транспортные средства, оборудование повышенной опасности и другие предметы лизинга) регистрируются по соглашению сторон на имя лизингодателя или лизингополучателя. Как следует из указанной статьи, целью регистрации является соблюдение правил регистрации недвижимого имущества, действующих в Российской Федерации.

По соглашению сторон определяются момент перехода права собственности на лизинговое оборудование, а также лицо, которое должно исполнить требование российского законодательства о регистрации недвижимого имущества.

В соответствии со ст. 130 ГК РФ к недвижимым вещам относятся подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты. Законом к недвижимым вещам может быть отнесено и иное имущество. Что же касается движимого имущества, в том числе отдельных частей транспортных средств (двигатели самолетов), цена на которые составляет, по существу, основную стоимость соответствующего транспортного средства, то в отношении такого оборудования регистрация не предусматривается.

Регистрация имущества как предмета лизинга в Законе о лизинге не предполагает регистрации этого имущества как инвестиции, как способа вложения капитала. Для того чтобы договор лизинга стал формой инвестиции, необходима регистрация лизингового имущества как инвестиции.

Признание формы договора лизинга прямой инвестицией осуществляется и другим способом, путем регистрации самого договора. В соответствии с п. 2 ст. 164 ГК РФ законом может быть установлена государственная регистрация сделок с имуществом. Для договора лизинга как формы осуществления прямой инвестиции существенным условием будет не исполнение законодательства РФ о регистрации недвижимого имущества (да и самого предмета договора лизинга на движимое и недвижимое имущество для целей регулирования инвестиций имеет весьма косвенное значение), а регистрация значимого для сторон юридического способа заключения договора, предметом которого является своеобразный способ финансирования деятельности одной стороной в договоре другой стороны.

Регистрационная система в лизинговых отношениях в настоящее время приобретает большое значение в связи с регулированием иностранных инвестиций, т.е. международного финансового лизинга. Регистрация как способ регулирования применяется в целях защиты инвестора. Финансовый лизинг становится основной правовой формой финансирования оборудования различных видов транспорта: воздушного, морского и железнодорожного. Особое значение в современных условиях придается лизингу как способу инвестиций и, соответственно, защите инвестора в промышленности.

Инвестиционные риски лизингодателя в связи с участившимися случаями терроризма на воздушном транспорте сильно возросли. В то же время национально-правовые системы регистрации лизинга как способа защиты инвестиций не всегда обеспечивают защиту прав лизингодателей. В связи с этим государства обращаются к международно-правовым способам защиты прав инвестора в лизинговых операциях. В 2001 г. в Кейптауне при участии Российской Федерации принята Конвенция о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования.

 К подвижному оборудованию согласно п. 3 ст. 2 конвенции относятся планеры воздушных судов, авиационные двигатели и вертолеты, а также железнодорожный подвижной состав и космические средства.

Центральное место в конвенции занимают положения о введении Международного регистра для "регистрации, возможных международных гарантий, цессий и возможных цессий международных гарантий, приобретения международных гарантий путем суброгации в силу закона или по договору в соответствии с применимым правом, уведомлений национальных гарантий, порядка подчиненности упомянутых гарантий" (ст. 16). При этом под "регистрацией" для целей применения указанных положений о Международном регистре понимается "изменение, продление или прекращение действия регистрации" (п. 3 ст. 16).

Для осуществления регистрации помимо критериев идентификации регистрируемого объекта требуется только представление согласия любого лица, чье согласие необходимо согласно ст. 20 конвенции. В ней предусматривается, что международная гарантия, возможная международная гарантия или возможная цессия международной гарантии могут быть зарегистрированы любой из сторон с письменного согласия другой стороны.

Администратор Международного регистра не должен оценивать достоверность полученной информации, проверять полномочия лица, зарегистрировавшегося в системе. Он должен обеспечивать эффективную работу Международного регистра и несет ответственность за ущерб, возникший из-за ошибок или сбоев в системе. Международная регистрация служит основанием для предоставления международных гарантий.

Как следует из международно-правовой практики регулирования инвестиций в форме лизинга, система регистрации различного рода юридических фактов является наиболее адекватным способом регулирования в условиях рыночной экономики. Она предусматривает минимальное вмешательство государства в отношения, складывающиеся между участниками рыночных отношений по их свободному волеизъявлению.

Эффективность создаваемой системы регистрации зависит от конкретной цели, которой она служит. В области инвестиционных отношений система их регистрации обеспечивает защиту прав инвестора, возникающих на основании заключаемых им договоров - субъективных прав, и создает для этого соответствующие гарантии. В российском законодательстве об иностранных инвестициях система регистрации коммерческих организаций с иностранными инвестициями связана с предоставлением соответствующих гарантий, но она не влечет признание субъективных прав участников инвестиционных отношений как инвесторов, а служит лишь цели создания юридического лица, в том числе - с участием иностранных инвестиций. Для целей привлечения иностранных инвестиций, на наш взгляд, более эффективной была бы система регистрации иностранных инвестиций.