

Федеральное агентство по образованию РФ
Владивостокский государственный университет
экономики и сервиса

С.Г. ВЕРЕЩАГИН

**УПРАВЛЕНИЕ СВОБОДНЫМИ
ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ЗОНАМИ:**

**ЦЕЛИ СОЗДАНИЯ, ВИДЫ И НАЛОГОВЫЕ
ПРЕФЕРЕНЦИИ**

Учебное пособие

Владивосток
Издательство ВГУЭС
2009

ББК

В 31

Рецензенты:

Верещагин С.Г.

В 31 УПРАВЛЕНИЕ СВОБОДНЫМИ
ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ЗОНАМИ: цели создания, виды
и налоговые преференции: учебное пособие. – Влади-
восток: Изд-во ВГУЭС, 2009. – 128 с.

ISBN

Учебное пособие раскрывает историю становления и разви-
тия свободных экономических зон в России и за рубежом. Рас-
смотрены особенности создания и функционирования свободных
экономических зон в промышленно развитых, развивающихся и
странах с переходной экономикой. Раскрывается место свободных
экономических зон в мирохозяйственных связях и их значение в
ускорении рыночных реформ и структурных преобразований в
экономике стран базирования.

Пособие рекомендовано для студентов и преподавателей
высших учебных заведений.

ББК

Печатается по решению РИСО ВГУЭС

© Издательство Владивостокский
государственный университет
экономики и сервиса, 2009

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
Глава 1. СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ: ИСТОРИЯ, ЦЕЛИ СОЗДАНИЯ И ВИДЫ	6
1.1. История свободных экономических зон.....	6
1.2. Понятие и сущность свободных экономических зон	20
1.3. Цели создания свободных экономических зон.....	25
1.4. Виды свободных экономических зон и особенности их функционирования	30
Глава 2. СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ В ЕВРОПЕ И США	37
2.1. Свободные экономические зоны в Западной Европе	37
2.2. Свободные экономические зоны в Восточной Европе.....	43
2.3. Свободные экономические зоны в США	51
Глава 3. ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ	61
3.1. Общая характеристика свободных экономических зон в развивающихся странах	61
3.2. Свободные экономические зоны в Латинской Америке	64
3.3. Создание и функционирование свободных экономических зон в Азии.....	74
Глава 4. УПРАВЛЕНИЕ СВОБОДНЫМИ ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ЗОНАМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	86
4.1. Роль государства в регулировании процедуры создания и функционирования свободных экономических зон	86

4.2. Управление свободными и особыми экономическими зонами в Российской Федерации.....	92
4.3. Общая характеристика управления свободными экономическими зонами за рубежом.....	111
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	118
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	120
Основная литература.....	120
Нормативные документы.....	120
Дополнительная литература	123

ВВЕДЕНИЕ

В учебном пособии рассматривается деятельность свободных экономических зон в различных регионах мира, анализируется содержание различных видов СЭЗ как важного института национальных экономических систем. Рассмотрена история, сущность, цели создания и виды свободных экономических зон как в России, так и за рубежом.

Подробно исследованы вопросы управления свободными и особыми экономическими зонами в Российской Федерации и за рубежом.

Свободные экономические зоны (СЭЗ) – важный институт мирового хозяйства, один из инструментов развития национальной экономики. Для многих стран они являются важной формой привлечения местного и иностранного капитала в национальную экономику, увеличения экспорта, роста валютных поступлений, получения доступа к новым технологиям и, в конечном счете, развития национальной экономики и ее интеграции в мировое экономическое пространство.

Свободные экономические зоны получили широкое распространение в мировой хозяйственной практике и, как правило, их деятельность имеет положительный эффект для страны базирования.

В то же время в России деятельность свободных экономических зон не получила широкого развития по ряду политических и экономических причин.

Поэтому, учитывая негативный отечественный опыт функционирования свободных экономических зон в нашей стране, в 2005 году был принят очень важный закон¹, регулирующий весь комплекс экономических и правовых отношений в данной сфере, который подробно рассматривается в настоящей работе.

Учебное пособие рекомендовано для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление».

¹ Федеральный закон от 22.07.2005. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».

Глава 1. СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ: ИСТОРИЯ, ЦЕЛИ СОЗДАНИЯ И ВИДЫ

1.1. История свободных экономических зон

История создания свободных экономических зон уходит в далекое прошлое. Исторически сложилось так, что исходным признаком свободных экономических зон (СЭЗ) является особый режим таможенного обложения. Это объясняется тем, что преобладающей формой международного экономического сотрудничества долгое время являлась внешняя торговля. Поэтому уже почти 2000 лет тому назад в целях содействия торговле власти греческого государства – острова Делос – провозгласили в 166 г. до н.э. первую документально известную нам свободную зону. На острове проезжие купцы освобождались от налогов, пошлин и выполнения административных формальностей. Делос играл заметную посредническую роль в торговле между Западом и Востоком на протяжении 80 лет.

В XII–XIII вв. стали функционировать зоны свободной торговли. Пробраз зоны свободной торговли простирался вдоль реки Западная Двина. Эта река в раннем Средневековье стала одним из важнейших торговых путей, соединивших Арабский Халифат с восточнославянским миром. Западная Двина и сухопутные дороги вдоль нее объявлялись свободными торговыми путями.

Огромное влияние на развитие простейших экономических зон оказал Ганзейский союз в центральной Европе, способствуя тем самым развитию торговых отношений между Западной и Восточной Европой. Развитие европейского региона в этот период истории привело к появлению уникального в истории примера межнационального обмена и экономической кооперации, т.е. появлению «Ганзы городов». Слово «ганза» («Hanse») означает «союз, товарищество». Ганзейский союз стал одним из важнейших политико-экономических сил в Европе, равноправным парт-

нёром суверенных государств и заложил основы международной торговли.

Под эгидой Ганзейского союза с XIII по XVIII век состояло около двухсот городов, раскинувшихся от приполярного Бергена в Норвегии до русского Новгорода. Здесь, наряду с родными языками, в ходу был общий немецкий, все пользовались единой денежной системой, а жители обладали равными правами в пределах своего сословия.

К числу ганзейских городов относились Льеж и Амстердам, Ганновер и Кельн, Геттинген и Киль, Бремен и Гамбург, Висмар и Берлин, Франкфурт и Штеттин (ныне Щецин), Данциг (Гданьск) и Кенигсберг (Калининград), Мемель (Клайпеда) и Рига, Пернов (Пярну) и Юрьев (Дерпт, или Тарту), Стокгольм и Нарва и др.¹

Россия не стояла в стороне от этих процессов. Использование инструментов свободной торговли для расширения экспорта, развития транзитной торговли, насыщения внутреннего рынка товарами началось еще в XIII–XV вв. В Смоленске, например, режим беспошлинной торговли был установлен в 1228 г.

Опыт городов Новгорода, Смоленска, Пскова показал большое значение режима свободной торговли для развития хозяйственных отношений. Эти города превратились в крупные экономические и торговые центры международного и регионального значения, несмотря на то, что их географическое положение было неблагоприятным для развития международной торговли вследствие отсутствия доступа к морю².

В средние века международный товарообмен страдал от жесткого таможенного режима, которого придерживалось большинство европейских государств. Таможенная процедура была очень громоздкой и связана со значительными дополнительными расходами по оплате пошлин. К этому времени относится возникновение первых районов «порто-франко» в портовых городах – Гамбурге, Бремене, Марселе, Ливорно, Мессине и др.

¹ Подр. см.: Штенцель А. История войн на море. – М.: Изографус, ЭКСМО-Пресс. 2002; Каплер А., Гревель А. Германия. Факты. – Берлин: Societäts-Verlag. 1994.

² Евстратов С.Ю., Козлов Н.Б., Кузнецов А.И. Иностранные инвестиции в СССР: вопросы финансового регулирования. – М.: Финансы и статистика, 1991. – С. 105.

Термин «порто-франко» имеет итальянское происхождение и обозначает «приморскую гавань, пользующуюся правом беспшлинных ввоза заграничных и туземных товаров»¹. Территория «порто-франко» отделялась от остальной территории страны специальной таможенной границей. Движение товаров между «порто-франко» и зарубежными государствами осуществлялось без таможенных формальностей и уплаты пошлин. При перемещении товаров внутрь страны применялся обычный таможенный режим. В рамках «порто-франко» допускалась различная промышленная и торговая деятельность. Во всех других случаях «порто-франко» (за исключением свободных городов Ганзейского союза) подчинялась государственному режиму. Режим «порто-франко» вводился не только для развития внешней торговли, но и для экономического подъема той или иной области. В таких районах интенсивнее развивались промышленность, транзитные перевозки, обеспечивалось стабильное снабжение населения товарами, не производившимися в данной стране. В конце XIX – начале XX века «порто-франко» существовали в Гибралтаре, на Мальте, в Сулине, Сингапуре, Адене².

В России порто-франко существовали во Владивостоке, Одессе и Батуми.

Первый российский порто-франко был создан в Одессе по указу императора Александра I и дал мощный импульс для развития города³. Так, в апреле 1817 г. для стимулирования развития местной промышленности принимается решение о создании зоны «порто-франко» в Одессе. Открытие состоялось 15 августа 1819 г. после завершения работ по созданию таможенных ограждений в виде рвов, валов и др. В «порто-франко» действовали следующие правила. В Одессу разрешался свободный (без таможенного досмотра и без представления деклараций) и беспшлинный ввоз любых иностранных товаров, включая товары, за-

¹ Энциклопедический словарь / Под ред. Ф.А. Брокгауза, И.А. Ефрона. – СПб., 1898. Т. XXIV. – С. 604.

² Евстратов С.Ю., Козлов Н.Б., Кузнецов А.И. Иностранные инвестиции в СССР: вопросы финансового регулирования. – М.: Финансы и статистика, 1991. – С. 104.

³ Верещагин С.Г. Порто-франко в России // Известия Владивостокского института международных отношений ДВГУ. Владивосток, 1997. № 1.

прещенные к ввозу в Россию. Вывоз из Одессы иностранных товаров для продажи внутри страны допускался только через таможенные заставы, по правилам общего тарифа с уплатой пошлин и на основе положений, регулировавших ввоз в Россию иностранных товаров. Поэтому все поступившие в Одессу товары, ввоз которых в Россию запрещался тарифом, могли быть пропущены через черту «порто-франко» лишь транзитом для последующего вывоза за границу. При такой системе пошлины уплачивали не одесские предприниматели, а покупатели иностранных товаров внутри страны.

Экспорт товаров из Одессы за границу производился в соответствии с общим порядком. Поэтому запрещенные тарифом к экспорту из России товары не могли быть вывезены и из одесского порта. Ввозимые в Одессу изнутри государства товары не облагались пошлиной. Последняя взималась лишь с экспортируемых товаров при их погрузке на корабли в порту в соответствии с правилами общего тарифа.

Экономический механизм «порто-франко» являлся достаточно гибким и совершенствовался по мере достижения поставленных первоначально целей, насыщения внутреннего рынка, развития местной промышленности и др.

В 1822 г. было решено сократить территорию свободной зоны и перенести ее границу непосредственно к городской черте для ограничения возможностей контрабандного ввоза товаров внутрь страны. Кроме того, со всех иностранных товаров стали взиматься сборы в размере 20% установленной тарифом пошлины в целях осуществления контроля за количеством ввозимых в Одессу товаров. Этот сбор поступал в распоряжение городских властей и использовался на благоустройство складов хранения беспошлинных товаров, рвов, валов, застав на границе «порто-франко». При продаже внутри страны ранее ввезенных в Одессу из-за границы товаров доплачивалась разница в таможенной пошлине. Жители Одессы имели право провозить в страну беспошлинно только одетые на них импортные обувь и одежду. Ввоз из страны в Одессу национальных товаров и вывоз их обратно в страну разрешались без обложения пошлиной. Успех «порто-франко» в городе был ограниченным. Первоначальные цели были достигнуты не полностью. Одесса в период существования «порто-франко» имела значение лишь национального порта внешней

торговли (в основном транзитной) и не стала крупным портом международной торговли. «Порто-франко» в Одессе прекратил существование в августе 1857 г., что не отразилось на росте внешнеторгового оборота порта.

Промышленность в Одессе развивалась медленно из-за отсутствия водных и лесных ресурсов, высокой стоимости рабочей силы. Отрицательными сторонами деятельности «порто-франко» являлись широкое развитие контрабандного ввоза беспошлинных товаров внутрь страны, а также недополучение бюджетом 15 млн руб. в виде пошлин.

В феврале 1878 г. Батуми был присоединен к России и в соответствии с международной договоренностью она обязалась учредить там «порто-франко», который просуществовал до июля 1886 г. В качестве причины его ликвидации указывалась необходимость преодоления экономической изолированности этого района от народного хозяйства страны. Ликвидация «порто-франко» не отразилась на росте внешнеторгового оборота Батуми. В XIX в. свободные зоны также появляются в малоосвоенных районах Сибири, Дальнего Востока и на Севере. Изолированность и слабая заселенность этих районов позволяла организовывать зоны на значительной территории и без специального ограждения.

После присоединения к России Амурского и Уссурийского краев в мае 1858 г. эти районы были лишены устойчивых экономических связей с центральной Россией, отсутствовали пути сообщения, условия для возникновения и развития местной промышленности были неблагоприятными. Необходимость обеспечения населения материалами и товарами побудила правительство разрешить беспошлинный ввоз на эту территорию импортных товаров. Постройка Сибирской железной дороги, развитие средств связи, заселение территории изменили ситуацию. Стали необходимы меры по защите зарождающейся промышленности от иностранной конкуренции, предотвращению проникновения в страну беспошлинных товаров, расширению хозяйственных связей с центральной Россией. Поэтому в июне 1890 г. режим «порто-франко» отменяется. Но, учитывая специфику края, было сохранено освобождение от обложения импортных предметов первой необходимости, семян, сельскохозяйственных машин и др.

Начало войны с Японией и использование Сибирской железной дороги для перевозки военных грузов затруднили нормальное снабжение региона из центральной части страны, вследствие чего вновь вводится система свободной торговли с мая 1904 г. по январь 1908 г. Аналогичный режим действовал в Якутской и Приморской областях в 1858–1909 гг. С 1876 г. переселенцам в районе Мурманска было предоставлено право приобретать беспошлинно для собственного потребления и для продажи иностранные товары.

Особенностью беспошлинного ввоза в 1877–1906 гг. иностранных товаров в устья рек Оби, Енисея и Лены являлось то обстоятельство, что такой режим устанавливался не в результате создания «порто-франко», а на основе выдачи разовых разрешений заинтересованным лицам¹.

Возникновение зон беспошлинной торговли в ряде районов Сибири, Дальнего Востока и Севера не могло подорвать интересы бюджета и национальной промышленности, поскольку переброска товаров из указанных местностей внутрь страны обошлась бы значительно дороже уплаты пошлины. Создание зон было направлено на решение региональных проблем, и их значение для всей страны было ограниченным.

Представляется, что порто-франко был изначально предопределен для русского Дальнего Востока, где в условиях трудной колонизации и оторванности региона от развитых центров страны «порты долгое время являлись главными центрами освоения территории, а таможенная и пограничная охрана практически отсутствовала...»².

В XIX веке порто-франко на большей части Европы прекращает свое существование: связано это было со снижением доходов государств и большими издержками по борьбе с контрабандой.

Уже в советский период в начале 1920 г. изучался вопрос создания Камчатского акционерного общества для привлечения иностранных капиталовложений на полуостров. Предполагался свободный беспошлинный ввоз туда импортных товаров.

¹ Евстратов С.Ю., Козлов Н.Б., Кузнецов А.И. Иностранные инвестиции в СССР: вопросы финансового регулирования. – М.: Финансы и статистика, 1991. – С. 108.

² Порто-франко на Дальнем Востоке: сборник документов и материалов / Сост. Н.А. Троицкая. – Владивосток, 1998. – С. 5.

В целом система свободной торговли в России была довольно развитой, механизм зон был гибким, он изменялся в зависимости от степени достижения поставленных целей. На первом этапе обычно превалировали задачи привлечения иностранного капитала, насыщения внутреннего рынка, обеспечения населения товарами и услугами и др. По мере достижения первоначальных целей государство ставило новые ориентиры в виде защиты национальной промышленности от иностранной конкуренции, пополнения доходов бюджета, в связи с чем льготы «порто-франко» модифицировались или уменьшались. Отмена льгот становилась возможной в результате развития производительных сил края, которое во многом определялось именно созданием специального экономического режима на территории «порто-франко». В процессе функционирования зон выявлялись не только их положительные стороны, но и отрицательные – консервация экономической изолированности «порто-франко» от хозяйства страны, слабое воздействие на развитие экономики прилегающих территорий, расширение контрабандной торговли и др. Развитие зон не всегда достигало первоначально поставленных целей.

В XX в. на смену «порто-франко» приходят новые инструменты, призванные ослабить неблагоприятные воздействия протекционизма на мировую торговлю: появляются «свободные гавани» – специально выделенные места в портовых городах, куда разрешалось привозить иностранные товары без пошлин и без соблюдения таможенных формальностей, хранить их без ограничения срока, производить их обработку вплоть до промышленной переработки и осуществлять торговые операции. В отличие от «порто-франко» на территории «свободной гавани» не разрешалось проживание лиц, не имевших отношения к эксплуатации и охране гаваней, розничная торговля, потребление не оплаченных пошлиной товаров.

Второе рождение СЭЗ пережили во второй половине XX в., когда они широко распространились как в развитых, так и развивающихся странах, а вслед за ними с известным опозданием стали создаваться в странах с переходной экономикой. Этому способствовал ряд факторов: распад колониальной системы, в результате чего на путь экономического развития вступило около ста независимых государств; активное включение в мирохозяйственные связи новых индустриальных стран; распад мировой со-

циалистической системы; развитие НТР, усиление конкуренции и либерализации экономических процессов в мире.

Из 123 стран, в которых СЭЗ функционируют, больше всего их в США – свыше 240. В США зоны стали создаваться в 1930-е гг. в соответствии с Законом «О зонах внешней торговли» (1934) с целью активизации внешнеэкономической деятельности и снижения уровня безработицы. Территориальные образования, получившие название зон внешней торговли, характеризуются наличием льготного таможенного режима, которым устанавливается освобождение от пошлин, внутренних налогов и квот любых товаров, экспортируемых с территории США в третьи страны, а также уменьшение импортных пошлин на товары обрабатывающей промышленности, предназначенные для ввоза на национальную таможенную территорию.

Свободные экономические зоны также созданы и успешно функционируют в Великобритании, Германии, Италии, Франции и других странах региона. Наибольшее распространение получили зоны свободной торговли различных видов, научные технопарки и финансовые оффшорные центры.

Опыт создания свободных экономических зон в России. История создания свободных экономических зон (иногда в научной литературе и в законах они называются «особые экономические зоны») в России началась в конце 1980-х годов, когда по инициативе Правительства СССР была разработана единая государственная концепция свободных экономических зон. Последние рассматривались как элемент внешнеэкономической государственной политики и как способ стимулирования экономических отношений с зарубежными партнерами. По форме они должны были представлять собой зоны совместного предпринимательства, расположенные на компактных территориях с высокой концентрацией предприятий с иностранным участием. В декабре 1989 г. Правительство СССР приняло решение о создании первых СЭЗ в городах Находка и Выборг, которые в силу различных причин так и не стали функционировать в намеченных масштабах.

При этом большое положительное влияние на данный процесс оказали успехи бурного развития СЭЗ в Китае, Южной Корее и на Тайване. Мировой опыт успешного функционирования свободных экономических зон привлек внимание российских реформаторов, в результате чего была поставлена задача за 2–3 года

создать широкую сеть зон такого рода. Предполагалось создание в различных регионах СССР до 50 свободных экономических зон. При этом сами такие зоны зачастую рассматривались как чудодейственное средство по переходу от командной, дефицитной экономики к рыночно-ориентированной. По представлениям российских предпринимателей экономическая зона должна была выглядеть как «заповедник нормального рынка в ненормальной стране»¹.

Первые решения о создании СЭЗ в России были приняты в 1990–1991 гг. на основе постановлений Верховного Совета и Совета министров, а также распоряжений Правительства РСФСР. Вступивший в силу в сентябре 1991 г. Закон «Об иностранных инвестициях в РСФСР», в котором целая глава была посвящена свободным экономическим зонам, заметно упорядочил процесс их образования. По этому закону свободные экономические зоны создаются с целью привлечения иностранного капитала, передовой зарубежной техники, технологии и управленческого опыта, развития экспортного потенциала. В свободных экономических зонах устанавливается льготный режим хозяйственной деятельности для иностранных инвестиций и предприятий с иностранным участием.

При всей важности этого закона он не мог служить полноценной законодательной базой для создания и функционирования СЭЗ, так как касался только одного из аспектов ее деятельности – привлечения иностранных инвестиций. Этот пробел призван был восполнить Указ Президента РФ «О некоторых мерах по развитию свободных экономических зон на территории России», изданный в июне 1992 г., который придал новый импульс процессу формирования СЭЗ. Зонами свободного предпринимательства были объявлены 11 регионов страны.

В этот период практика создания СЭЗ в России приобрела, по сути, беспорядочный характер и сводилась к бесконтрольной раздаче льгот и привилегий отдельным регионам страны. В этих условиях было решено, что льготы могут предоставляться регио-

¹ См.: Авдокушин Е.Ф. Свободные экономические зоны в России // Международные экономические отношения: Учеб. пособие. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ИВЦ «Маркетинг», 1999.

нам только на основе нормативно-правовых актов, принятых на федеральном уровне¹.

Несмотря на сдерживание процессов развития свободных экономических зон сверху, тенденция к их развитию снизу часто оказывалась решающей. Активность местных администраций и управленческих структур таких свободных экономических зон, как «Находка», «Янтарь» (Калининградская область) способствовали тому, что правительство предоставляло им льготы, бюджетные кредиты и т.п. В ноябре 1995 г. Государственной Думой был принят Федеральный закон «Об особой экономической зоне в Калининградской области». Этот закон определил правовые и экономические основы создания и функционирования Особой экономической зоны в Калининградской области, учитывая ее специфическое географическое положение, значение для интересов Российской Федерации.

Рассматривая свободные экономические зоны как важную составную часть современной рыночной экономики, можно предположить, что для России успешное функционирование сво-

¹ См.: Указ Президента РФ от 04.06.92 г. № 548 «О некоторых мерах по развитию свободных экономических зон (СЭЗ) на территории Российской Федерации»; Указ Президента РСФСР от 15.11.91 № 213 «О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР»; Указ Президента РФ от 04.06.92 «О первоочередных мерах по развитию свободных экономических зон на территории России»; Указ Президента РФ от 10.12.92 №1572 «О создании зоны свободной торговли «Шереметьево»; Указ Президента РФ от 27.09.93 №1466 «О совершенствовании работы с иностранными инвестициями»; Указ Президента РФ от 03.06.93 № 847 «О свободных таможенных зонах «Московский Франко-порт» и «Франко-порт Терминал»; Положение о свободной экономической зоне в Калининградской области (СЭЗ «Янтарь»)/Утверждено постановлением Совета Министров РСФСР от 25.09.91 №497; Постановление Правительства РФ от 08.09.94 № 1033 «О некоторых мерах по развитию СЭЗ «Находка»; Положение о свободной экономической зоне в Калининградской области (СЭЗ «Янтарь»). Утверждено постановлением Совета Министров РСФСР от 25.09.91 № 497; Постановление Правительства РФ от 19.06.94 № 740 «О зоне экономического благоприятствования на территории Ингушской Республики»; Федеральный закон от 04.06.91 №1545-1 «Об иностранных инвестициях в РСФСР»; Федеральный Закон от 22.01.96 №13-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» и др.

бодных экономических зон может стать важной составной частью национальной стратегии развития.

Свободные экономические зоны в России при использовании их государством как механизм селективной либерализации инвестиционного климата должны выполнить свою роль, концентрируя экспортно-ориентированное и импортозамещающее производство, представлять собой «ловушки» для иностранных инвестиций, стимулируя внешнеэкономические связи. Они также должны стимулировать сосредоточение технико-технологических инноваций, способствовать освоению современного рыночного механизма хозяйствования. Организация свободных экономических зон в России должна стать одним из путей интеграции экономики страны в мировое хозяйство и как средство интенсификации ее международных экономических связей.

Сегодня можно утверждать, что создание и функционирование СЭЗ на территории России лишь в малой степени достигло поставленных целей как на региональном, так и на общегосударственном уровне. При реализации этой новой для страны задачи возникло множество проблем различного характера, разрешение которых предстоит в ближайшем будущем.

Характеризуя нынешнюю ситуацию с организацией и функционированием свободных экономических зон в России, можно констатировать, что они находятся в стадии становления, определяются в стадии становления, определения своей тактики, выбора приоритетов и ориентации. Без существенной поддержки государства этот период может сильно затянуться, оставив многие проекты нереализованными. Ожидания эффективных результатов от СЭЗ могут смениться разочарованиями, отказом от самой идеи.

Обозначенный спектр проблем, сопровождающих развитие и функционирование СЭЗ в России, был бы неполным без упоминания об их геополитическом аспекте. Учитывая нестабильность политической обстановки как внутри страны, так и за её пределами есть основания для возведения таких проблем в число ведущих.

Среди таких проблем следует выделить проблему политической стабильности, преемственности политико-экономических решений, согласованность в действиях властей всех уровней. Многочисленные непоследовательные правовые решения по СЭЗ имели несомненную политическую подоплеку борьбы различных властных группировок, что не могло не сказаться отрицательно

на развитии зон. Борьба за расширение региональных льгот в ущерб другим субъектам федерации сказалась на росте сепаратистских настроений, нагнетании напряжённости в отношениях между центром и регионами¹.

Проблема использования идеи СЭЗ в интересах узких лоббистских групп, накопления за её счёт политического капитала некоторыми чиновниками на местах приводит к дискредитации в целом прогрессивного начинания. Дело в том, что в самом начале (еще на этапе существования СССР) замысел создания зон был использован руководством союзных республик в качестве инструмента политического противодействия союзному центру. В преддверии выборов российского президента задача «зональных полномочий» была символом либерального отношения руководства РСФСР к регионам, а затем, с обретением Россией суверенитета, «выбивание» этих полномочий стало средством аналогичной борьбы, теперь уже – со стороны руководителей регионов по отношению к федеральным властям. И сегодня идея создания СЭЗ все еще остается средством политического давления регионов на правительство, хотя практические усилия по организации зон все более смещаются на местный уровень.

Одновременно следует отметить особое геополитическое положение некоторых зон. Так, например, Калининградская область играет и будет играть стратегически важную роль в обеспечении политических, экономических и военных интересов России в Европе. С учетом планов НАТО по включению в состав альянса восточноевропейских стран и государств Балтии военно-стратегическое значение области еще более возрастает. Главным феноменом, определяющим экономическое развитие Калининградской области, является анклавность. Важнейшие специфические характеристики региона связаны с его анклавным статусом. Для экономического функционирования анклава внешнеэкономические связи жизненно необходимы. Благоприятный внешнеэкономический режим и интеграция в международное разделение труда становятся определяющими факторами успешного экономического развития. Вместе с тем, будучи неотъемлемой частью Российской Федерации, область поддерживает крепкие экономичес-

¹ См.: Лешина И.Е. Предпосылки и цели создания СЭЗ. Проблемы и перспективы развития / Электронный журнал «Проблемы местного самоуправления» // Источник – Интернет: <http://www.samoupravlenie.ru/16-02.htm>

кие связи с российскими регионами, несмотря на территориальную изолированность. Географическое положение Калининградской области дает возможность развивать целый ряд секторов и отраслей, использующих преимущества непосредственной территориальной близости к рынку ЕС, с одной стороны, и свободного доступа на российский рынок, с другой стороны, а также транспортно-транзитного потенциала и относительно высококвалифицированной рабочей силы. На этой основе возможно развитие успешной региональной экономики, сочетающей сферу высокотехнологичных услуг и динамичную промышленную специализацию, основанную на промежуточной роли в европейско-российских экономических отношениях. Перспективными направлениями являются развитие промышленности (высокотехнологичные потребительские товары, пищевая промышленность, включая обработку морепродуктов, мебельная промышленность и т.д.), реализация транзитно-транспортного потенциала и преимуществ морских портов (логистические услуги с высокой добавленной стоимостью, рыболовство, обслуживание судов и судоремонт) и развитие перспективных направлений сферы услуг (информационная экономика, туризм, рекреационная недвижимость)¹.

Анклавам, как правило, уделяется значительно большего внимания, чем приходится на долю неанклавных территорий сравнимого размера. Эта диспропорция определяется двумя причинами. Во-первых, анклавные территории являются проблемными территориями как для материнского, так и для окружающего государства. Во-вторых, целый ряд вопросов политического и экономического развития анклавов в силу их международной специфики требует принятия решений на уровне внешнеэкономической политики и международных переговоров².

¹ См.: Винокуров Е.Ю. Мирохозяйственные связи Калининградской области: экономическое развитие в условиях анклавности: Автореф. дис. ...д-ра экон. наук. – М., 2008 / Интернет / http://vak.rbcsoft.ru/ru/announcements_1/Economic_sciences/index.php?id4=717

² См.: Федеральный закон от 10.01.2006 № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (с изменениями на 30 октября 2007 года) // Российская газета. – 2006. – № 8; Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 3. – Ст. 280.

Свободная экономическая зона «Находка», образованная в 1990 году Постановлением Верховного Совета РСФСР, была призвана, подобно аналогичным структурам в других странах, обеспечить экономический рост на территории Приморского края, в том числе расширение налогооблагаемой базы Приморского края и увеличение сборов с неё за счет создания привлекательного режима для инвестиций и производства. Для этого было предусмотрено выделение участникам необходимых льгот, создание соответствующей законодательной базы для обеспечения деятельности свободных экономических зон¹.

Однако все это время работа СЭЗ «Находка», в отличие от двух других российских зон (Калининградской и Магаданской СЭЗ, по которым отдельно были приняты федеральные законы), развивалась в противоречии с основными законами РФ, в частности с таможенным и налоговым кодексами. Соответственно никакого особого режима на территории СЭЗ «Находка» создано не было, вся ее деятельность осуществлялась только на федеральных кредитах Правительства РФ.

Экономический рост СЭЗ «Находка» имел два пика на протяжении 1990–1995 гг. и характеризовался тем, что все это время развитие осуществлялось на основе федерального налогового кредита, а также таможенных и налоговых льгот, разрешенных предприятиям территории СЭЗ «Находка» на протяжении 1 года. Первый пик результативности завершился вполне резонным объяснением – отменой обеих льгот. При этом они были не просто отменены, но и взысканы задним числом с участников СЭЗ в федеральный бюджет. Таким образом, наиболее серьезные инвесторы, пришедшие в СЭЗ «Находка» из Гонконга, Японии, Республики Корея, после таких действий нашего государства свернули свой бизнес и направили средства и свой интерес в соседние страны.

Второй пик результативности вызван продолжающимся предоставлением федерального налогового кредита, максимум объема которого пришелся на вторую половину 1995 г. и был направлен на увеличение финансирования объектов инфраструктуры.

Последовавший после 1995 г. затяжной спад был спровоцирован невыполнением обязательств со стороны российского го-

¹ Подробнее см.: Крецу Н.С. Особенности регулирования инвестиционных процессов в свободных экономических зонах (На примере СЭЗ «Находка»): дис. ... канд. экон. наук. – Владивосток, 2000. – 162 с.

сударства в сфере выделения федерального кредита. Отсутствие финансирования и неопределенная позиция правительства по проекту РКИК (Российско-Корейский Индустриальный Комплекс), а также затягивание вопроса с Законом о СЭЗ стало еще одним подтверждением низкого качества социокультурного проектирования со стороны государства, неосвоенности технологий проектного менеджмента на территории Приморского края и недостаточно синхронизированной политики Административного Комитета СЭЗ «Находка», муниципального образования г. Находка и субъекта федерации Приморский край¹.

В настоящий момент по заявлению Минэкономразвития «режим производственной и внешнеторговой деятельности в СЭЗ «Находка» осуществляется в соответствии с действующим законодательством РФ», то есть «формально СЭЗ на территории России существуют, но практически не действуют».

Контрольные вопросы

1. Когда и где появилась первая СЭЗ в мире?
2. В каком году и в каком городе впервые был установлен режим порто-франко в России?
3. С какой целью впервые было установлено порто-франко на Дальнем Востоке России в конце XIX начале XX веков?

1.2. Понятие и сущность свободных экономических зон

Разнообразие критериев классификации зон и факторов, определяющих возникновение и развитие СЭЗ, привело к тому, что появилось множество понятий СЭЗ. Только основных его разновидностей можно насчитать свыше 20. Иногда практикуемое расширительное толкование сущности СЭЗ приводит к утрате специфики самого термина и к разного рода юридическим, экономическим, организационным и другим негативным последствиям.

Свободные экономические зоны определяются как инструмент селективного сокращения масштабов государственного вмешательства в экономические процессы. Такая формулировка охватывает

¹ Галлямов Ф.Ф. СЭЗ «Находка» ...Упущенные возможности // Восточный базар. 2003. № 59. Июнь / Интернет – <http://www.bazar2000.ru/index.php?article=970>

широкий спектр различных институциональных явлений, связанных с действием преференциального режима хозяйствования¹.

Преференциальный режим хозяйствования в СЭЗ является обязательным признаком, определяющим существо зоны. Он подразумевает действие на территории зоны специального правового и льготного таможенного режимов, которые на практике сочетаются с предоставлением и иных льгот, включая налоговые, финансово-кредитные и др.

Международной конвенцией по упрощению и гармонизации таможенных процедур (Киото, май 1973 г.) установлено понятие СЭЗ («зоны-франко»), под которой понимается часть территории страны, на которой товары рассматриваются как объекты, находящиеся за пределами национальной таможенной территории, и поэтому не подвергаются обычному таможенному контролю и налогообложению.

Таким образом, СЭЗ – это не только и не столько обособленная географическая территория, но, скорее, часть экономического пространства, где введена и применяется определенная система льгот и стимулов, не используемая в других его частях.

Хотя СЭЗ обладает определенными признаками особой таможенной территории, она во всех случаях является неотъемлемой частью того или иного государства с общим политическим и пограничным режимами.

В мировой и отечественной практике зонирования различают внутреннюю и внешнюю границы СЭЗ. Внутренней границей СЭЗ принято считать законодательно закрепленные и юридически оформленные внешние географические линии, ограничивающие площадь территории, занимаемой СЭЗ. Внутренняя граница СЭЗ ограничивает территорию, на которую распространяются законодательные акты правительства и нормативные акты органов хозяйственного управления страны пребывания, регулирующие финансово-кредитную, ценовую и налоговую политику в зоне. Внешняя граница СЭЗ, как правило, совпадает с государственной границей страны, на территории которой создается и функционирует зона. Пространство между внешней и внутренней границами СЭЗ служит точкой

¹ См.: Смородинская Н.В., Белова Г.Ю., Богачева О.В., Капустин Ф.К., Малыгин В.Е., Мостовая Н.С., Студенцов В.Б. Свободные экономические зоны: уроки мировой практики. – Административный комитет СЭЗ «Находка», 1993.

отсчета при введении разного рода преференциальных режимов для субъектов хозяйствования СЭЗ.

Хотя СЭЗ любого типа является особым территориально-хозяйственным или административно-территориальным образованием и характеризуется набором признаков и условий своего существования, в различных странах мира используются самые разные названия зон. Так, в России и других странах СНГ чаще всего встречаются понятия «свободная экономическая зона», «специальная экономическая зона», «зона наибольшего благоприятствования в торговле», «свободная таможенная зона» и т.д. В Литве в законе о СЭЗ употребляются понятия «свободная экономическая зона», а также «зона свободного предпринимательства и торговли». В КНР широко распространена практика «специальных экономических зон», «открытых прибрежных городов», «районов экономического развития». На Украине, как и в КНР, используются понятия «специальные экономические зоны» и «специальные (свободные) экономические зоны». Опыт Южной Кореи обогатил мировую практику зонирования понятиями «зона свободного экспорта», «свободная зона». Турция ввела в оборот понятие «зона свободной торговли». В США помимо прочего применяется термин «технопарк», в Японии – «технополис». Большой практический опыт зонирования в развивающихся странах связан с деятельностью «свободных промышленных зон», а в странах Западной Европы – с деятельностью такого типа зон, как «портовые города» или «города-порты». В свою очередь, развитие нашей отечественной науки и, прежде всего, тех ее отраслей, которые связаны с обеспечением обороноспособности, технической и технологической безопасности, привело к созданию зон типа «научоград», «город-завод» и др. Название и тип зоны в той или иной стране во многом зависят от содержания национальной политики зонирования, проводимой в отношении конкретной территориально-хозяйственной или административно-территориальной единицы, входящей в состав территории страны¹.

Определение, которое можно распространить на многие виды зон, дается в ряде научных работ и учебных пособиях, подготов-

¹ Смородинская Н.В., Белова Г.Ю., Богачева О.В., Капустин Ф.К., Малыгин В.Е., Мостовая Н.С., Студенцов В.Б. Свободные экономические зоны: уроки мировой практики. – Административный комитет СЭЗ «Находка», 1993.

ленных российскими учеными. Так, авторы учебного пособия «Свободные экономические зоны» (1997) В.Г. Игнатов и В.И. Бутов дают следующее определение: «Свободные экономические зоны – ограниченные территории, морские и авиационные порты, в которых действуют особые льготные экономические условия для национальных и иностранных предпринимателей, способствующие решению внешнеторговых, общеэкономических, социальных, научно-технических и научно-технологических задач».

В широком смысле, определение СЭЗ дали московские ученые-экономисты Т.П. Данько и З.М. Округ: «Под СЭЗ понимается суверенная территория государства (государств), являющаяся составной частью хозяйственного комплекса страны (групп стран), где обеспечивается производство и распределение общественного продукта для достижения определенной и конкретной общенациональной интегрированной, корпоративной цели с использованием специальных механизмов регулирования общественно-экономических отношений производства и распределения, способных к диффузному расширению ее границ»¹.

Некоторые экономисты (К.А. Семенов и Н.В. Смородинская) определяют СЭЗ как инструмент селективного сокращения масштабов государственного вмешательства в экономические интересы. Такая формулировка включает широкий спектр различных институциональных явлений, связанных с действием преференциального режима хозяйствования. В этом случае СЭЗ определяется не как географическая территория, а как часть национального экономического пространства (в том числе предприятие или сектор хозяйственной деятельности), где введена и применяется определенная система льгот и стимулов, не используемая в других их частях².

Автор книги «Иностранные инвестиции» Л.А. Зубченко пишет, что СЭЗ «... часть территории страны, в рамках которой иностранным и отечественным предпринимателям предоставляются особые льготные условия организации и деятельности»³.

¹ Подробнее см.: Данько Т.П., Округ З.М. Свободные экономические зоны: Учеб. пособие. – М.: ЮНИТИ, 2000. – 328 с.

² Смородинская Н.В., Белова Г.Ю., Богачева О.В. и др. Свободные экономические зоны: уроки мировой практики. – Находка, 1993. – С. 8.

³ Зубченко Л.А. Иностранные инвестиции: Учебное пособие. – М.: ООО «Книгодел», 2006. – С. 59.

Другие ученые определяют свободную экономическую зону как обладающий выгодным экономико-географическим положением регион (или часть страны), где устанавливается беспошлинный или льготный экспортно-импортный режим и достигается его некоторая торговля и валютно-финансовая обособленность от остальных регионов страны. Свободной экономической зоной может быть не только часть страны, но и вся (небольшая) страна в целом¹.

Из этих определений видно, что свобода обособленной части государственной территории является не абсолютной, а относительной. Свободной эта территория является лишь в том отношении, что ввезенные в нее товары освобождаются от таможенных пошлин и налога на импорт, которые в соответствии с национальным таможенным законодательством применяются в отношении ввозимых товаров на других территориях этой страны. Это означает, что товары, импортируемые в зоны свободной торговли из-за границы, не декларируются, в то же время местные законы не освобождают товаровладельцев от соблюдения соответствующего экономического правопорядка, а только облегчают его.

Иными словами, особая (свободная) экономическая зона – это часть национального экономического пространства со сложноорганизованной комплексной системой, характеризующейся целостностью и многообразием типов связей и отношений между ее элементами (субъектами), где для национальных и иностранных предпринимателей действует особый льготный, хозяйственный режим, способствуя решению различных социально-экономических и научно-технических задач².

Таким образом, можно сделать вывод, что СЭЗ любого типа – это, прежде всего, модель формирования качественно новых отношений, которые отрабатываются в конкретных (чаще всего в специально создаваемых, локальных) социально-экономических

¹ Лемешко М. Свободные зоны не свободны от кризиса // Деловые люди. – 1999. – № 3. – С. 44–46; Андрианов В.Д. Россия: экономический и инвестиционный потенциал. – М.: Экономика, 1999. – С. 467 и др.

² Кархова И.Ю., Кунаков Д.А. Особые экономические зоны как инструмент повышения конкурентоспособности и диверсификации национальной экономики // Российский внешнеэкономический вестник. – 2007. – № 9.

условиях, законодательно оформленных, координируемых и контролируемых со стороны центральных органов государственной власти и управления.

Контрольные вопросы

1. Какой международной конвенцией и в каком году было установлено понятие СЭЗ («зоны-франко»)?
2. Какие основные признаки характеризуют сущность СЭЗ?
3. Какие задачи решает государство при создании СЭЗ?

1.3. Цели создания свободных экономических зон

В мировой практике накоплен положительный опыт создания и функционирования СЭЗ различного типа. Сегодня в мире существует 1350–1450 таких зон. Только в экспортно-производственных зонах общее число занятых составило около 4 млн человек при объеме экспорта свыше 30 млрд. долл. В начале 2000-х годов прогнозируется прохождение 15–20% мирового товарооборота через мировую систему СЭЗ¹.

По другим данным, в настоящее время в мире существует порядка 25 разновидностей и функционирует около 2000 свободных экономических зон, в том числе более 400 зон свободной торговли, столько же научно-промышленных парков, более 300 экспортно-производственных зон, 100 зон специального назначения (эколого-экономических, офшорных, туристических и т.д.)².

Анализ опыта многих стран, где были созданы свободные экономические зоны, позволяет выявить ряд важных предпосылок их организации и развития, игнорирование которых приводит либо к полному провалу проектов СЭЗ, либо к неудовлетворительным результатам их деятельности, а именно:

- Благоприятное географическое положение на пересечении важнейших транспортных сетей. СЭЗ почти никогда не создаются в глубинных регионах крупных стран, отделенных от транс-

¹ Малин А. С. Региональное управление: Учеб. пособие. Гос. ун-т – Высшая школа экономики. – М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2006. – С. 107.

² Лешина И.Е. Предпосылки и цели создания СЭЗ. Проблемы и перспективы развития / Электронный журнал «Проблемы местного самоуправления» // Источник – Интернет: <http://www.samoupravlenie.ru/16-02.htm>

портных коммуникаций международного или общенационального значения.

- Наличие на территории будущей зоны инфраструктуры, которая должна обладать преимуществами по сравнению с инфраструктурой страны – потенциального инвестора. Сюда относятся такие связанные с инфраструктурой объекты, как водо- и энергоснабжение, возможность подключения к современным системам телекоммуникаций и т.д.

- Наличие благоприятной социальной инфраструктуры, в том числе: соответствующих современным стандартам жилых помещений, школ, учреждений здравоохранения, культуры и др.

- Относительно дешевая и в то же время высококвалифицированная рабочая сила.

- Достаточно высокий уровень обеспечения банковскими и другими финансовыми услугами; доступная связь с международными финансовыми центрами и рынками.

- Благоприятная для промышленного производства среда, создаваемая предоставлением различных услуг, например, в области обслуживания и ремонта оборудования и поставки комплектующих изделий.

- Отсутствие административно-бюрократических препятствий для создания новых предприятий, в том числе с участием иностранного капитала.

- Развитая и устойчивая правовая база; развитие СЭЗ должно основываться на твердо установленном и четком законе, а не на постоянно меняющихся решениях органов местной (исполнительной) власти.

- Законодательное закрепление различных льгот для действующих в зоне предприятий. Закон об СЭЗ должен включать подробный раздел о льготах, предоставление которых для импорта является первым стандартным правилом любой зоны; вторым стандартным правилом является освобождение от экспортных налогов, пошлин и т.д.

- Создание администрации зоны, которая должна быть наделена широкими полномочиями и обязательствами.

- Общая политическая стабильность в стране¹.

¹ Зубченко Л.А. Иностранные инвестиции: Учебное пособие. – М.: ООО «Книгодел», 2006. – С. 62.

Одновременно создание СЭЗ, как правило, увязывается с тремя основными задачами:

- стимулированием промышленного экспорта и получением на этой основе валютных средств;
- ростом занятости;
- превращением зон в полигоны по опробованию новых методов хозяйствования и роста национального хозяйства¹.

Государство при создании СЭЗ, прежде всего, должно преследовать стратегические цели по решению таких важных макроэкономических задач, как ускорение темпов роста, модернизации экономики и промышленности, насыщение внутреннего рынка высококачественными товарами и т.д. СЭЗ должны содействовать решению этих стратегических задач через мировой рынок – путем увеличения валютных поступлений за счет роста экспорта товаров и услуг. Среди конкретных задач, выполнение которых обеспечивает эффективное функционирование создаваемой зоны, необходимо выделить следующие:

- привлечение иностранного капитала и предпринимателей;
- максимальное использование местных ресурсов и рабочей силы;
- увеличение валютных поступлений;
- стимулирование развития отсталых районов, включая изменение их специализации;
- модернизация производственных структур и технологий, привлечение новейшей технологии и ноу-хау;
- повышение квалификации рабочей силы и специалистов, внедрение новых методов организации труда и производства;
- испытание новых методов хозяйствования, отработка и отбор наиболее эффективных форм деятельности в условиях свободного рынка.

Если попытаться рассмотреть конкретные цели создания СЭЗ, то их можно объединить в три блока: экономический, социальный и научно-технический.

¹ Сущность свободных экономических зон, причины их создания и место в мирохозяйственных связях // Е.Ф. Авдокушин. «Международные экономические отношения»: Учеб. пособие.- 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ИВЦ «Маркетинг», 1999.

Экономические цели:

– привлечение иностранного и национального капитала благодаря специальным льготным экономическим механизмам, стабильной законодательной базе и упрощению различных организационных процедур;

– использование преимущества международного географического разделения труда и международного обращения капитала для расширения экспорта готовых изделий, рационального импорта и создания импортзамещающего механизма производства;

– ликвидация монополии внешней торговли через предоставление доступа к различным формам внешнеэкономической деятельности всем организациям и предприятиям СЭЗ;

– рост валютных поступлений в бюджет страны и регионов и др¹.

Социальные цели:

– ускорение развития отсталых регионов за счет концентрации в пределах зон ограниченных национальных ресурсов;

– повышение занятости населения, создание новых рабочих мест, борьба с безработицей;

– создание слоя высококвалифицированной рабочей силы за счет изучения и внедрения на практике мирового опыта в сфере организации, управления, финансов; воспитание культуры менеджмента, ориентированной на мировые требования к технологии управления;

– удовлетворение населения в высококачественных товарах народного потребления, насыщение внутреннего рынка.

Научно-технические цели:

– привлечение передовых зарубежных и отечественных технологий;

– ускорение инновационных и внедренческих процессов;

– привлечение зарубежных ученых и специалистов;

– повышение эффективности использования мощностей и инфраструктуры конверсионных комплексов.

Известно, что СЭЗ в своей деятельности достигают высокой эффективности благодаря огромному вкладу иностранных инвестиций, открытости для иностранного капитала. Интерес ино-

¹ Носков И.Н. «Настоящие» российские свободные экономические зоны (Калининград, Находка, Калмыкия): Учеб. пособие. – М.: Наука, 2000. – С. 90.

странных инвесторов к СЭЗ объясним, так как в зонах устанавливаются существенные налоговые льготы; предоставляется доступ к национальному и региональным рынкам; гарантируются более низкие производительные затраты, в том числе за счет более дешевой рабочей силы; возможность финансирования по сниженным процентным ставкам; право пользования землей на длительные сроки и др.

Мировая практика предполагает два варианта создания СЭЗ. Вариант «сверху» означает, что образование зоны происходит по инициативе центральных властей и в рамках государственной программы (как, например, в Южной Корее). Вариант «снизу» – создание СЭЗ в порядке рыночной самоорганизации (Доминиканская республика, Польша). Предложения об учреждении свободной экономической зоны направляются в специально уполномоченный государственный федеральный или региональный орган, который после принятия решения об учреждении зоны включается в работу по формированию условий ее создания. Особое внимание при учреждении зон обычно уделяется таким критериям, как выбор места, формирование социальной и производственной инфраструктуры и т.д.¹.

Итак, цели создания СЭЗ зависят от уровня социально-экономического развития организующих их стран, их стратегических народнохозяйственных планов. Поэтому причины и цели создания свободных экономических зон в каждом конкретном случае могут отличаться друг от друга. Так в промышленно развитых странах, как США, Великобритания, Франция свободные

¹ См.: Приказ Минэкономразвития России от 04.08.2006 №217 «О порядке привлечения органами управления особыми экономическими зонами акционерного общества, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, или управляющей компании для выполнения функций по созданию за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета объектов недвижимости, расположенных в границах особой экономической зоны и на прилегающей к ней территории, и управлению этими и ранее созданными объектами»// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2006. № 37. 11 сент.; Постановление Правительства РФ от 13.09.2005 № 564 «Об утверждении Правил оформления и подачи заявки на создание особой экономической зоны (с измен. на 31.01.2008 года)»//Собрание законодательства РФ. 2005. № 38. 19 сент. Ст.3822.

экономические зоны часто создавались для активизации внешне-экономических связей, реализации региональной политики, направленной на оживление мелкого и среднего бизнеса в депрессивных районах, выравнивание межрегиональных различий. В этих целях такой категории предпринимателей предоставлялись разного рода налоговые льготы. Свободные экономические зоны в этом процессе играют достаточно заметную роль. Фактически они представляют своеобразные ловушки для мигрирующих в масштабах мирового хозяйства капиталов.

Контрольные вопросы

1. Какие условия в обязательном порядке учитываются государством при создании СЭЗ?
2. Какие обычно применяются варианты создания СЭЗ?
3. Решение каких социальных задач преследует государство при создании СЭЗ?

1.4. Виды свободных экономических зон и особенности их функционирования

В своем развитии СЭЗ прошли долгий путь от средневековых торговых городов-портов до инновационных парков и исследовательских центров. Их роль, место и формы серьезно изменились, они существуют и действуют во многих странах мира, превратившись в неотъемлемый институт мировой экономики. Все многообразие встречающихся в мировой практике СЭЗ в самом общем виде можно классифицировать следующим образом:

– по уровню и кругу решаемых задач: складские, транзитные зоны, свободные порты; промышленные и экспортные; научно-технологические зоны, технополисы и технопарки, инновационные центры; комплексные и многопрофильные СЭЗ;

– по размерам территорий: точечные (фирма, склад, терминал); территориально-масштабные (промышленно-экспортные зоны, технопарки); особо крупные (регионы);

– по направлениям и сферам хозяйственной специализации: предприятия преимущественно отраслевого профиля; предприятия секторального профиля (добыча, обработка, услуги), предприятия функционального профиля (банковская, коммерческая деятельность);

– по участвующим сторонам и особенностям расположения: международные, приграничные.

Принципиальными характеристиками функционирования всех типов и разновидностей СЭЗ являются: использование льготного налогово-финансового, внешнеторгового, таможенного, инвестиционного, процедурного режимов¹.

Под влиянием изменений в мировой экономике и международной торговле прослеживается эволюция организационно-функциональных форм СЭЗ от простых, связанных с торговлей товарами, к более сложным, ориентированным на производство продукции массового потребления, разработку и производство новых товаров, предоставление различного рода услуг и др. По данным специалистов, различных видов СЭЗ в настоящее время около 20².

Чаще всего основой для классификации СЭЗ служит характер деятельности и функциональное предназначение, а также степень интегрированности в мировую и национальную экономику. Иногда учитывается характер собственности в СЭЗ (они могут быть государственными, частными и смешанными)³. В связи с тем, что видов СЭЗ много, условно их можно объединить в следующие группы.

Первая группа – торговые СЭЗ. Это одна из наиболее ранних (возникших еще в XVI–XVII вв.) разновидностей свободных экономических зон. К ней относятся торгово-складские зоны, свободные таможенные зоны, свободные порты, но в первую очередь – зоны свободной торговли (ЗСТ), получившие наиболее широкое распространение в мире.

В Западной Европе ЗСТ появились еще в XIX в. и даже раньше (вольные гавани); а к середине 90-х XIX века их число возросло примерно до 150. Сначала такие зоны формировались преимущественно в морских портах Германии (Гамбург, Бремен, Бремерхафен, Киль, Эмден, Куксхафен), Дании (Копенгаген), Финляндии (Хельсинки, Турку), Греции (Пирей, Салоники). Так-

¹ См.: Заварзин А.К. Особые экономические зоны как центры экономического роста // Проблемы современной экономики. – 2005. – № 1(13).

² Савин В. Нужны ли России свободные экономические зоны? // Мировая экономика и международные отношения. – 2000. – № 3. – С. 67.

³ См.: Максаковский В.П. Свободные экономические зоны // Источник: Интернет -<http://geo.1september.ru/articlef.php?ID=200202310>

же давно известны крупные ЗСТ в речных портах и железнодорожных узлах (например в Линце и Граце в Австрии).

Однако новейшая история европейских, да и мировых ЗСТ началась в конце 50-х годов, и связана она с ирландским международным аэропортом Шеннон. Расположенный в западной части Ирландии он специализировался на дозаправке самолетов, обслуживавших трансатлантические рейсы. Но по мере того как ведущие авиакомпании стали переходить на самолеты, не нуждавшиеся в дозаправке, экономическое положение Шеннона ухудшалось, он оказался на грани закрытия. Тогда в 1959 г. правительство страны объявило о своем намерении сделать Шеннон зоной свободного международного предпринимательства. Эта акция оказалась вполне успешной. Иностраный капитал за короткие сроки сумел создать здесь тысячи новых рабочих мест, ликвидировать безработицу и вернуть району экономическое благополучие. Ныне в зоне Шеннона производят электронное оборудование, буровые установки, промышленные алмазы, товары широкого потребления. Его годовой экспорт уже превысил 1 млрд долл. Да и сам Шеннон превратился в процветающий город.

Также ЗСТ большое распространение получили в США. Их создание предусмотрено специальным законом США от 1934 г., целью которого было поощрение торговли, ускорение торговых операций, сокращение торговых издержек. Такие зоны представляют собой ограниченные участки территории США, в пределах которых установлен льготный, по сравнению с общим, режим хозяйственной, в том числе внешнеэкономической, деятельности.

Зоны свободной торговли создаются в основном для стимулирования внешнеторговой деятельности и представляют собой участки территории, которые рассматриваются как находящиеся за пределами государства. Это означает, что на ввезенный на территорию зоны товар не распространяется действие таможенного законодательства до тех пор, пока товар не будет готов для его перемещения за пределы зоны – на таможенную территорию страны или на экспорт. Например, в США в настоящее время функционируют 253 зоны свободной (внешней) торговли, через которые проходит 2% импорта и 1,5% экспорта страны¹.

¹ Зубченко Л.А. Иностранные инвестиции: Учебное пособие. – М.: ООО «Книгодел», 2006. – С. 64.

Торгово-складские зоны – это разновидность ЗСТ. На их территории товары иностранного происхождения могут храниться, продаваться и покупаться без оплаты обычных таможенных пошлин – это беспошлинная торгово-складская зона. Для этих зон характерны три основных признака:

во-первых, они создаются для обслуживания мирового рынка;

во-вторых, на них не распространяются многие налоговые нормы и таможенные ограничения, действующие на остальной территории страны («таможенная экстерриториальность»);

в-третьих, несмотря на то, что они являются в определенном смысле «свободными», на них распространяется государственное регулирование внешнеэкономических связей¹.

Первая зона такого рода в Европе возникла в конце 50-х гг. в Ирландии, затем они получили распространение главным образом в развивающихся странах, которые стали их использовать в качестве одного из основных инструментов перехода в стратегии развития от импортозамещающего к экспортному производству. Популярность подобных зон особенно возросла в 80-е гг. XX века, когда ряд развивающихся стран с экспортной ориентацией экономики вошел в разряд новых индустриальных стран. Торгово-складские зоны создаются не только для приема, хранения (как правило, на срок до 1 года), обработки товаров с последующей их куплей и продажей, но и для осуществления операций, улучшающих потребительские свойства этих товаров. На их территории предприятия могут заниматься обширной выставочной деятельностью, организовывать торги и представлять банковские и страховые услуги, не взимая торговых пошлин, а также налога на добавленную стоимость в результате улучшения потребительских свойств товара².

Все торгово-складские зоны организуются преимущественно в морских и речных портах, на железнодорожных узлах, в аэропортах, то есть в местах транзита товаров и пассажиров. Они все-

¹ Смородинская Н., Капустин А. Свободные экономические зоны: мировой опыт и российские перспективы // Вопросы экономики. – 1999. – № 12. – С. 135.

² Смородинская Н., Капустин А. Свободные экономические зоны: мировой опыт и российские перспективы // Вопросы экономики. – 1999. – № 12. – С. 135.

гда отделены от экономического пространства страны таможенной и даже государственной границей.

Следующей разновидностью ЗСТ являются свободные (беспошлинные) *таможенные зоны (СТЗ)*. Эти зоны, как и свободные торговые зоны, относятся к зонам первого поколения. Они существуют с XVII–XVIII века. Свободные таможенные зоны представляют собой транзитные или консигнационные склады для хранения, упаковки и незначительной обработки товаров, предназначенных для экспорта. Такие зоны часто называют бондовыми складами или свободными таможенными территориями. В них обычно открывают свои филиалы нерезидентные для данной страны предприятия-импортеры. Свободные таможенные зоны освобождаются от таможенных пошлин на ввоз и вывоз товаров. Они имеются во многих странах, но наиболее распространены в индустриально развитых странах.

Свободные порты как вид торгово-складской зоны кроме названных функций выполняет погрузку, разгрузку, перегрузку товаров, размещая на своей территории склады товарных бирж, а также обеспечивают ремонт и обслуживание судов.

Юридический словарь определяет свободный порт как один из видов свободной экономической зоны, не входящей в состав таможенной территории данного государства. В территорию свободного порта включаются водные бассейны, причалы и прилегающие участки со складами, мастерскими и подобными сооружениями. Функционирование свободного порта основывается на полном или частичном отсутствии таможенных пошлин и налогов, льготном режиме ввоза, вывоза и реэкспорта товаров. В таких портах разрешено производить погрузочно-разгрузочные операции, складирование, сортировку, маркировку и хранение товаров, заниматься выставочной деятельностью, ремонтом судов, продажей товаров, предоставлением банковских и страховых услуг¹.

Вторую группу образуют *промышленно-производственные СЭЗ*, также имеющие несколько разновидностей. СЭЗ этой группы принято подразделять на экспортно- и импортно-ориентированные. Первые из них работают на внешний рынок, а вторые

¹ См.: Юридический словарь / Интернет-<http://dic.academic.ru/dic.nsf/1ower/19243>

на внутренний. Экспортно-производственных зон значительно больше, так что они в основном и формируют вторую группу СЭЗ. В отличие от зон свободной торговли, экспортно-производственные зоны предназначены, прежде всего, для увеличения экспортного потенциала страны и, соответственно, ее валютных доходов. Некоторые из них возникли на базе трансформации зон свободной торговли, но большинство создавалось целенаправленно с экспортной ориентацией. Для многих таких зон характерно преобладание сборочных предприятий.

Третью группу образуют *научно-технологические (техно-внедренческие) СЭЗ*, в которых концентрируются национальные и зарубежные проектные, исследовательские, научно-производственные фирмы, также пользующиеся единой системой налоговых и финансовых льгот. Задача таких СЭЗ заключается в разработке и внедрении в отечественную практику новейших технологий. Они имеют характер инновационных и научных центров, научных, исследовательских парков, технопарков и др.

Эти зоны возникли в связи с усилением конкурентной борьбы, когда основным фактором реализации становятся не цена товара, а его качество, новизна, наукоемкость. Многие экспортно-производственные зоны преобразовались в научно-промышленные, новые СЭЗ стали образовываться в форме технокомплексов – высокоразвитых структур по организации разработки и выпуска конкурентоспособной продукции¹.

Четвертую группу образуют сервисные СЭЗ, предоставляющие льготные условия тем фирмам и учреждениям, которые специализируются на оказании различного рода услуг, в основном финансовых, но также и других. Среди них различают оффшорные зоны, финансовые центры, центры предоставления банковских, туристических и иных услуг.

Пятую группу образуют комплексные СЭЗ. Они не имеют узкой специализации, а охватывают разные стороны экспортно-импортной, производственной и инновационной деятельности, отчего их внутренняя структура наиболее сложна. Как правило, комплексные СЭЗ и по размерам значительно больше других.

¹ Малин А.С. Региональное управление: учеб. пособие. Гос. ун-т – Высшая школа экономики. – М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2006. – С. 112.

Они могут занимать территорию целого района, административной области, а в отдельных случаях и более крупного региона.

Наконец, **в шестую группу** можно включить международные СЭЗ, которые стали возникать сравнительно недавно. Такие зоны создаются в приграничных районах двух или нескольких стран с участием как частных фирм, так и соответствующих государств¹.

Контрольные вопросы

1. На какие разновидности подразделяются торговые СЭЗ?
2. Какие задачи ставятся перед научно-технологическими (технико-внедренческими) СЭЗ?
3. С какого времени существуют свободные (беспошлинные) таможенные зоны (СТЗ)

¹ См.: Конвенция от 21.05.80 №6/н «Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей»//Документ опубликован не был.

Федеральный закон от 22.07.02 №91-ФЗ «О ратификации Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей».

Распоряжение Правительства РФ от 03.07.03 № 907-р «Об утверждении перечня мероприятий по реализации Концепции развития приграничного сотрудничества в Российской Федерации».

Глава 2. СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ В ЕВРОПЕ И США

2.1. Свободные экономические зоны в Западной Европе

Западная Европа – один из высокоразвитых регионов, охватывающий территорию около 30 государств, который играет важную роль в мировой экономике и мирохозяйственных связях. Определенный вклад в развитие экономики и внешнеэкономических связей Западной Европы внесли свободные экономические зоны, получившие большое распространение в регионе. СЭЗ, как правило, вовлечены в международное разделение труда и мирохозяйственные связи и выполняют задачи, определяемые стратегией экономического развития той или иной страны. В отличие от СЭЗ развивающихся стран, привлекающих в основном иностранский капитал, СЭЗ в Западной Европе, как и в других развитых странах, ориентированы на привлечение национального частного капитала и установление для местных предпринимателей более преференциального инвестиционного климата. Кроме того, деятельность СЭЗ в Западной Европе (особенно после 1950-х гг.) в значительной степени определяется интеграционными процессами – важной тенденцией экономического развития стран региона.

Свободные экономические зоны в Западной Европе представлены многими видами, среди которых наибольшее развитие получили зоны свободной торговли, технопарки, офшорные центры и комплексные зоны.

В Западной Европе количественно преобладают зоны свободной торговли (ЗСТ). Они появились здесь еще в XIX в. и даже раньше (вольные гавани). В начале XXI в. их число возросло примерно до 120. Сначала такие зоны формировались преимущественно в морских портах. Так, в Германии крупные ЗСТ находятся в портах Бремен, Бремерхавен, Куксхавен, Эмден, Гамбург

и Киль. В этих зонах производится погрузка, разгрузка, перегрузка, хранение, сортировка, маркировка и продажа товаров, организуются выставки товаров и торги, ремонтируются суда, предоставляются различные услуги, связанные с внешнеторговой деятельностью. Особый преференциальный режим на их территории создается главным образом путем отмены таможенных пошлин, налога на добавленную стоимость (НДС), образуемую в результате доработки и переработки товаров на территории зоны порта¹.

Новейшая история европейских и мировых ЗСТ началась в конце 1950-х гг. и связана с ирландским международным аэропортом Шеннон. Аэропорт Шеннон, расположенный в западной части Ирландии, специализировался на дозаправке самолетов, обслуживавших Трансатлантические рейсы. Но по мере того как ведущие авиакомпании стали переходить на самолеты, не нуждавшиеся в дозаправке, экономическое положение Шеннона ухудшилось, и он оказался на грани закрытия. Тогда в 1959 г. правительство страны объявило о своем намерении сделать Шеннон зоной международного предпринимательства. Благодаря удобному транспортному сообщению и предоставлению целого ряда льгот национальным инвесторам, в частности права беспошлинного ввоза сырья, полуфабрикатов и комплектующих, низкой арендной плате за производственные помещения и склады, упрощению процедур капиталовложений и комфортабельным бытовым условиям зона Шеннон довольно быстро добилась впечатляющих успехов.

В Италии широкое распространение получила такая форма ЗСТ, как беспошлинные склады. В стране насчитывается 12 беспошлинных складов, в том числе в Неаполе (4), Генуе (2), Варе, Империи, Ливорно, Палермо и Риме.

В Испании действуют четыре СЭЗ, в том числе зона свободной торговли «Кадис», созданная в 1929 г. с целью способствовать развитию внутренней и транзитной торговли, активации внешнеторговых операций и развитию промышленности, ориентированной на экспорт.

¹ Зименков Р.И. Свободные экономические зоны: Учеб. пособие. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005. – С. 81.

В Западной Европе получили широкое распространение разновидности ЗСТ – специальные магазины «дьюти фри» (магазины беспошлинной торговли), которые расположены в крупнейших аэропортах континента. Эти магазины, как правило, обладают экстерриториальностью и наделяются правом беспошлинного ввоза товаров.

В Западной Европе созданы и функционируют разновидности комплексных зон – *предпринимательские зоны*. Эти зоны располагаются в депрессивных районах, например в угольных бассейнах Великобритании – Йоркшире и Мидленде, которые длительное время переживали экономический спад и безработицу. Цели создания предпринимательских зон заключаются в оживлении хозяйственной деятельности в экономически отсталых районах посредством предоставления национальным предпринимателям финансово-кредитных и налоговых льгот. Уровень льгот в этих зонах, как правило, находится в прямой зависимости от количества рабочих мест, которые создают предприниматели. Предпринимательские зоны действуют в Великобритании и Франции.

Широкое распространение в странах Западной Европы получили *техничко-внедренческие зоны*, которые известны как *научно-промышленные парки*, научные парки, технопарки. В них ведется разработка принципиально новых технологий, материалов и товаров, осуществляется экспериментальное малосерийное производство наукоемкой продукции.

Технопарки стали возникать в конце 1970-х гг. сначала в Великобритании, затем в Бельгии, Франции и других странах. В Германии такие структуры начали появляться лишь с 1983 г., но их развитие шло довольно быстро: в 1998 г. насчитывалось уже более 20 технопарков. Во Франции действует около 30 технопарков, которые называют мини-питомниками. Мини-питомники хорошо оснащены технически, укомплектованы квалифицированными специалистами, которые помогают всем желающим начать свое дело, консультируют их при разработке бизнес-плана, содействуют поиску необходимых кадров.

В Великобритании создано около 40 технопарков, где занято свыше 18 тыс. человек. Кроме того, в Европе насчитывается 20 центров новой промышленной технологии, не связанных с конкретными университетами.

Функциональная специфика технопарков различается по странам. Если во Франции минипитомники ориентированы на опеку малого бизнеса, то в Германии они делают акцент на создание малых наукоемких фирм, передачу технологий в промышленность, обмен технологиями между фирмами, включая действующие в пределах самого технопарка. Аналогичны организация и цели работы технопарков в Великобритании. Так, научный парк, расположенный в Кембридже, сформирован на базе использования достижений науки и производства с активным участием университета, который предлагает специальные курсы повышения квалификации. Сотрудники университета участвуют в совместных научно-исследовательских проектах, а производственная база предприятий научного парка используется для проведения научных исследований. Профиль научного парка сформировался на основе основных направлений исследований университета и включает в себя небольшие (численностью около 30 чел.) инновационные фирмы.

Специфика льгот, предоставляемых в технопарках по сравнению с другими СЭЗ, состоит в том, что основной акцент делается на поощрение малого венчурного бизнеса. Налоговые, кредитные и административные льготы призваны облегчить деятельность этих фирм на первоначальных, наиболее рискованных стадиях деятельности. Вводятся специальные упрощенные процедуры регистрации компаний, создаются административные структуры, занимающиеся организационными проблемами малых фирм. Приток капиталов извне, создание в технопарках инвестиционных фондов, финансирующих небольшие фирмы, призваны способствовать эффективной передаче технологических наработок для массового промышленного освоения.

Активно действует в Западной Европе и такой вид СЭЗ, как *оффшорные центры*. В общем виде под оффшорными центрами, как известно, понимают страны и территории, осуществляющие регистрацию иностранных компаний, на деятельность которых распространяется льготный режим налогообложения.

К наиболее «старым» оффшорным зонам относятся о.Мэн, о.Гернси, о.Джерси, Гибралтар, а также Ирландия¹. Именно эти страны и территории в течение достаточно длительного времени

¹ Подробнее см.: (глава 23. «О. Мэн», гл.6 «О.Гэрнси», гл.10 «Джерси», гл.7 «Гибралтар» и гл.11 «Ирландия») Корнеева Е.И. Оффшорный мир. Взгляд изнутри. – М.: ЗАО «Изд-во «Экономика», 2001. – 318 с.

обслуживали интересы не только европейского бизнеса, но и компаний Северной Америки и Японии. Во второй половине 1950-х гг. количество оффшорных зон значительно возросло, в начале XXI в. в Западной Европе насчитывалось уже 17 подобных зон.

Оффшорные зоны, как правило, располагаются на территориях, островах и в небольших государствах с выгодным географическим расположением, развитыми транспортными и телекоммуникационными сетями, вблизи крупных финансовых и торговых центров.

Оффшорные зоны дают использующим их хозяйственным агентам следующие преимущества: налоговые льготы, свободу, практическое отсутствие валютного контроля, возможность проведения операций с резидентами в любой иностранной валюте, списание затрат на месте, анонимность, секретность финансовых операций (главным образом, действует лишь требование информировать власти о сомнительных операциях, связанных с наркобизнесом). При этом внутренний рынок ссудных капиталов зоны изолируется от счетов резидентов, так как классический вариант оффшора предполагает хозяйственную и финансовую деятельность в оффшорной зоне только нерезидентов.

Масштабы оффшорного бизнеса в последние десятилетия растут весьма стремительными темпами. По данным статистики, в начале XXI в. около четверти всего мирового объема валютных операций проходит через европейские оффшорные зоны. В них участвует свыше 300 тыс. физических и юридических лиц, и каждый год регистрируется несколько тысяч новых компаний, увеличивая таким образом масштабы оффшорных операций.

Оффшорный бизнес приносит большие доходы странам и территориям их базирования. В некоторых из них доходы от оффшорного бизнеса составляют 25–35% их валового внутреннего продукта.

Примером оффшорного «налогового рая» является Гибралтар, последняя колония Великобритании в Европе. Гибралтар, в котором проживает 30 тыс. человек, является самоуправляющимся образованием с 1965 г.

Гибралтар предлагает два типа компаний, особо выгодных с точки зрения налогообложения: нерезидентные и компании, освобожденные от налогов.

Нерезидентная компания регистрируется в Гибралтаре, но централизованно управляется и контролируется правлением, находящимся вне Гибралтара. Если такая компания не имеет доходов в пределах Гибралтара и не является посредником в переводе прибылей в Гибралтар, то она не платит никаких налогов.

Обычная гибралтарская компания может получить статус освобожденной от налогов за ежегодный взнос в 225 фунтов.

В отличие от стран «налогового рая», в которых деятельность иностранных компаний облагается только регистрационным и небольшим ежегодным сбором, в Европе имеется ряд стран, которые взимают с зарегистрированных в них фирм определенные виды налогов. К числу стран с умеренным налогообложением относятся Швейцария, Люксембург, Лихтенштейн, Кипр и Мальта¹.

Видное место в оффшорном бизнесе занимает Лихтенштейн – маленькое княжество между Швейцарией и Австрией с населением в 32 тыс. человек. Выгодное расположение, хорошо развитые коммуникации, наличие высокопрофессиональной юридической службы, льготы иностранным компаниям способствовали быстрому развитию этого оффшорного центра. В Лихтенштейне зарегистрировано свыше 40 тыс. иностранных фирм, доходы от которых составляют более 30% бюджета страны.

Среди иностранцев в княжестве популярны фирмы, управляющие собственностью других фирм, а также холдинговые компании, которые владеют акциями других фирм и получают с этого доход. Такие фирмы не платят Лихтенштейну никаких налогов, кроме низкого налога на уставный капитал. Они также освобождены от аудиторского контроля. Их минимальный акционерный капитал – от 30 до 50 тыс. швейцарских франков. Фирме требуется, как минимум, один местный директор. Срок регистрации – две недели, ее стоимость – 6 тыс. долл. Примерно столько же составляет ежегодный взнос.

Швейцария – ведущая страна мира в области банковского дела, где также действует умеренное налогообложение. Несмотря на то, что в Швейцарии можно зарегистрировать фирмы различных типов, самая популярная среди иностранцев – корпорация.

¹ Подробнее см.: (Гл. 32. «Швейцария», гл.18 «Люксембург», гл.17 «Лихтенштейн», гл.14 «Кипр», гл. 22 «Мальта») Корнеева Е.И. Оффшорный мир. Взгляд изнутри. – М.: ЗАО «Изд-во «Экономика», 2001. – 318 с.

По своей сути она похожа на российское акционерное общество. Минимальный размер акционерного капитала составляет 100 тыс. швейцарских франков, из них 40% должны быть перечислены в местный банк до регистрации фирмы. С корпораций взимается федеральный налог в размере 0,825% от всего капитала фирмы и подоходный налог (3,6–9,8% от прибыли).

Активно развивались оффшорные операции на Кипре, который в 1990-е гг. приобрел статус признанного центра деловой активности в Восточном Средиземноморье и вошел в первую десятку стран, специализирующихся на оффшорном бизнесе. Представителей иностранных деловых кругов привлекало выгодное географическое положение Кипра, современная система связи, отлаженное банковское дело, отсутствие ограничений на вывоз капитала, льготное налогообложение.

По совокупному набору различных льгот все оффшорные центры региона отличаются друг от друга, но в целом налоговые условия в таких центрах намного льготнее, чем в большинстве стран мира. Это один из основных факторов успешного функционирования оффшорных центров в Западной Европе.

Контрольные вопросы

1. Какие виды СЭЗ получили наибольшее развитие в Западной Европе?
2. Дайте краткую характеристику СЭЗ Шеннон?
3. Что такое венчурный бизнес в СЭЗ?

2.2. Свободные экономические зоны в Восточной Европе

Функционирование СЭЗ в Венгрии. Пионером в создании СЭЗ в странах Центральной Европы является Венгрия. В 1972 г. в стране были предприняты первые шаги в области привлечения иностранных инвестиций в форме совместных предприятий. Однако лишь в 1988 г. после принятия Закона об иностранных инвестициях Венгрия приступила к созданию СЭЗ.

В настоящее время в Венгерской Республике имеются специальные экономические зоны нескольких типов – промышленные парки, предпринимательские зоны, свободные таможенные территории торгового (складского) и промышленного типов.

В Венгрии создание совместных предприятий в бесплодных зонах было разрешено в 1982 году. К 1989 г. в Венгрии было зарегистрировано 620 СП, из которых 40 действовало в свободных экономических зонах. Создание СЭЗ в Венгрии с первых дней их организации рассматривалось как один из элементов новой экономической политики, направленной на создание конкурентоспособной экономики.

В последние годы в Венгрии создаются и функционируют главным образом экспортно-производственные зоны (ЭПЗ), получившие название промышленных свободных торговых зон. В настоящее время их насчитывается 125, причем за 1997–2001 гг. их число увеличилось на 40%. В отличие от других стран местонахождение ЭПЗ в Венгрии определяет не государство, а сама инвестирующая компания.

ЭПЗ Венгрии успешно развиваются, выступая локомотивами роста экспортной торговли и модернизации экономики страны. За 1996–2001 гг. объем экспортных поставок, осуществляемых ЭПЗ, увеличился в 5 раз, в то время как объем экспорта Венгрии всего лишь удвоился. В 2001 г. зоны обеспечивали 44% всего венгерского экспорта, причем более 90% поставок из этих анклавов направлялось в страны ЕС.

Венгрия имеет и значительный опыт в организации промышленных (промышленных) парков. В 2004 г. их насчитывалось уже 165. Первый промышленный парк был учрежден в 1991 г. в Дьере на базе венгеро-австрийского совместного предприятия. В 1997–1999 гг. в республике осуществлялась трехлетняя правительственная программа развития промышленных парков, создаваемых с целью использования простаивающих производственных мощностей, организации новых рабочих мест, оказания содействия экономическому подъему и подтягивания отдельных отсталых регионов до общего уровня страны.

В 2000 г. число территорий, получивших статус промышленного парка, достигло 112 (в 1997 г. было создано 28 промышленных парков, в 1998 г. – 47 и в 1999 г. – 37). По данным министерства экономики Венгрии, число занятых в действующих промышленных парках приближается к 100 тыс., годовой объем производства зарегистрированных на их территории предприятий (около 1 тыс.) составляет 1600 млрд. форинтов (около 6 млрд долл.), причем 80% продукции этих предприятий поставляется на

экспорт. Общий объем капиталовложений, направленных на развитие промышленных парков, превысил 1,5 млрд долл. Производительность труда на этих территориях в два раза выше, чем в среднем по стране¹.

Они создаются с помощью государства, пользуются значительными льготами, имеют прямые производственные связи с научно-исследовательскими центрами и университетами, привлекают инвестиции на основе развития инновационного производства, обеспечивают инвесторов консультационными, информационными и управленческими услугами. Из 50-ти крупнейших транснациональных корпораций, которые вкладывают капитал в экономику Венгрии, 39 имеют производство в промышленный парках. Среди них такие известные корпорации, как Suzuki, Opel, Nokia, Audi, Michelin, General Electric, Electrolux, Phillips, Fletronix, ABB, TDK и др.²

Промышленные парки имеют ряд налоговых и таможенных льгот, предусмотренных как для венгерских, так и для иностранных инвесторов:

- освобождение от местных налогов на срок 10 лет;
- освобождение (на 50 – 100%) от таможенных пошлин на ввоз импортного производственного оборудования;
- освобождение от налога на общества, если прибыль реинвестируется в развитие производства и увеличение числа занятых;
- сокращение платы за коммунальные услуги или предоставление по ним рассрочки.

Благодаря созданию промышленных парков в Венгрии начался процесс ускоренного развития южных и восточных районов страны и подтягивания их до общего уровня. В настоящее время на эти районы приходится одна треть существующих промышленных парков.

¹ Неклюдова Е. Венгрия: свободные экономические зоны как средство привлечения иностранных инвестиций / Интернет-<http://ivr.nm.ru/2001/rus/p0107/p010703.htm>

² См.: Велигорский А.Н., Сутырин С.Ф. Процесс становления и развития свободных экономических зон как проявление экономической глобализации (из опыта стран центральной и восточной Европы) // Проблемы современной экономики. – 2005. – №3/4 (15/16).

Венгрия – одна из немногих стран Центральной и Восточной Европы, на территории которой создан оффшорный центр и на практике был реализован режим классического оффшора. Оффшорные компании получают скидку на налог на прибыль в размере 85%, что позволяет сократить реальную ставку налога до 5,4%. Оффшорной компании предоставляется право вести операции с иностранной валютой; получать иностранные займы и кредиты без специального разрешения властей, регулирующих операции с иностранной валютой; иметь счета в иностранных банках при условии, что определенная доля счетов приходится на Венгерский банк. Посредническая деятельность таких компаний в Венгрии ограничена внешней торговлей с Россией, а также посредничеством между российскими компаниями. Принцип такого ограничения простой – ориентировать оффшорные льготы на основные, преобладающие во внешней торговле товарные потоки и широкий круг хорошо известных деловых партнеров.

Пример Венгрии – это пример наиболее эффективной организации СЭЗ. Благодаря продуманной политике правительства в отношении СЭЗ экономика Венгрии получила огромную подпитку в виде иностранного капитала, были активизированы до этого не использованные ресурсы, улучшилось благосостояние населения, предприятия начали работать на полную мощность, многие крупные ТНК предпочли Венгрию для места базирования своего производства.

Свободные экономические зоны в Польше. Другой восточно-европейской страной с богатым опытом деятельности СЭЗ является Польша. Еще в 1930-е гг. в стране была предпринята попытка создать СЭЗ в Гданьском порту. Однако в силу внутренних и внешних причин она оказалась неудачной. Практика создания СЭЗ в Польше возобновилась лишь в 1980-е гг. XX века.

В 1982 г. в Польше был принят Закон о хозяйственной деятельности в сфере малого производства зарубежных юридических и физических лиц. Закон разрешал привлекать в страну капитал поляков, проживающих за рубежом, и создавать свои предприятия на территории Польши. Однако деятельность этих предприятий облагалась высокими ставками налогов, достигающих 80% валовой прибыли. В 1986 г. был принят закон, разрешающий польским предприятиям создавать совместные предприятия с иностранным капиталом, что создало правовые и экономические

условия для развития СЭЗ. В результате уже в 1988 г. начала функционировать свободная таможенная зона «Щецин – Свиноуйсьце».

В 1989 г. в Польше произошло изменение хозяйственной системы. Возникла необходимость радикальной экономической трансформации, отвечающей потребностям общества. Внедрение принципов рыночной экономики выявило размер скрытой безработицы, характерной для предыдущего периода. Многие предприятия, являвшиеся важными работодателями в своих регионах, оказались банкротами. Необходимость закрытия ключевых с точки зрения обеспечения занятости предприятий вынудило правительство активизировать экономическую жизнь и начать создавать новые рабочие места. Важную роль в процессе изменений могли сыграть СЭЗ, которые государство имело возможность создавать с целью хозяйственной активизации отдельных регионов, нуждающихся в реструктуризации с помощью не только отечественных институтов и финансов, но и внешних стратегических инвесторов, особенно их капитала и технологий. Именно так и поступило польское правительство, предложив иностранным инвесторам вложить свой капитал в экономику Польши посредством СЭЗ.

Принятие законов о региональном самоуправлении (1983) и о хозяйственной деятельности иностранных субъектов (1988) расширили права местных органов власти в создании различных обществ, в выпуске облигаций и получении кредитов. Все это изменило подход к образованию свободных зон. С инициативами их создания стали выступать власти воеводств, городов и городских районов.

К маю 1989 г. было выдвинуто около 20 проектов зон, которые охватывали большую часть территории страны. Совет министров Польши одобрил концепцию создания беспошлинных зон в ряде городов и пунктов, являющихся либо портами, либо железнодорожными и автодорожными пограничными переходами на западной границе страны. Руководство страны выступило с предложением создать специальные экономические зоны в ряде крупных городов страны.

В середине 1990-х гг. начался новый этап в создании и функционировании СЭЗ в Польше, что было связано с изменениями в экономической ситуации государства.

В октябре 1994 г. Сейм Республики Польша принял Закон об Особых экономических зонах (ОЭЗ). Целью создания ОЭЗ является ускорение экономического развития части территории страны путем развития определенных областей экономической деятельности, внедрения новых технологических решений, развития экспорта, повышения конкурентоспособности производимых товаров и оказываемых услуг, лучшего использования промышленного оборудования и инфраструктуры, создания новых рабочих мест, освоения неиспользованных природных ресурсов¹.

Особые экономические зоны учреждает Совет министров, который в своем распоряжении определяет название, территорию и границы ОЭЗ, диапазон хозяйственной деятельности, управляющего ОЭЗ, период, на который она устанавливается, льготы и преференции для субъектов, ведущих хозяйственную деятельность на территории ОЭЗ².

Доходы от хозяйственной деятельности, осуществляемой на территории ОЭЗ юридическими или физическими лицами, могут быть полностью освобождены от подоходного налога за период, равный половине периода, на который установлена данная зона. В оставшийся период субъекты, действующие в ОЭЗ, могут быть освобождены от подоходного налога в размере, не превышающем 50% доходов. Величина получаемых льгот зависит от масштаба осуществляемых инвестиций, числа занятых и уровня производства продукции, предназначенной для экспорта.

Инвестиционные расходы, непосредственно связанные с деятельностью на территории ОЭЗ, понесенные хозяйственными субъектами, которые не имеют права на освобождение от налога, могут в полном размере быть включены в счет издержек на получение доходов в налоговом году, в котором они были совершены. В особых экономических зонах предусмотрены также льготы в области строительства, например, упрощена процедура выдачи разрешений на строительство.

¹ См.: Сайдловска-Мартини Э. Функционирование свободных экономических зон в мире и Польше // Белорусский экономический журнал. – 2002. – № 3. – С. 76.

² Инструмент привлечения инвестиций. Запуск одной зоны стоит польскому бюджету 5 млн USD/Интернет-<http://www.br.minsk.by/archive/2001-33/ta12275.stm>

В 1995–1997 гг. в Польше было создано 17 ОЭЗ, в настоящее время функционируют 14 (3 ОЭЗ были ликвидированы в связи с тем, что до середины 1995 г. в них не было выдано ни одного разрешения на ведение хозяйственной деятельности)¹.

Особые экономические зоны создавались в основном в регионах с высоким уровнем безработицы. Например, в г. Легница образование ОЭЗ было связано, в частности, с необходимостью преодоления меднорудной «монокультуры» и планируемым сокращением занятости на международном комбинате «Полека Мидз». Тарнобжегская ОЭЗ была создана с целью ускорения реструктуризации предприятий по производству серы и текстильных заводов для преодоления текстильной «монокультуры» и сокращения безработицы, связанной с кризисом в легкой промышленности. Создание Каменногурской, Слупской и Сувалкской ОЭЗ также связано с преодолением безработицы в этих районах.

Для привлечения инвесторов в ОЭЗ предоставляются значительные льготы и преференции – освобождение от подоходного налога сроком на 10 лет и 50%-ная льгота по этому налогу на очередные годы. Некоторые региональные власти дополнительно освобождают инвесторов от уплаты местных налогов. Заинтересованность со стороны капитала обуславливается также и дополнительными факторами так называемыми инвестиционными минимумами. Например, в Сувалкской зоне достаточно инвестировать 350 тыс. евро или обеспечивать работой 40 человек в течение месяца. Самые высокие требования для инвесторов в Лодзинской ОЭЗ – 2 млн евро при минимальной занятости 100 человек. Специальные экономические зоны в Польше отличаются друг от друга не только инвестиционными минимумами, но и степенью развития инфраструктуры, при этом наибольшим успехом пользуются ОЭЗ с высоким уровнем инфраструктуры – Катовицкая и Милецкая. Удобное расположение зоны также является немаловажным фактором с точки зрения потенциальных инвесторов.

Довольно широко используется в Польше также режим свободных таможенных зон и таможенных складов, которые действуют на основании Таможенного кодекса 1997 г. Иностранные

¹ См.: Сайт о СЭЗ в Польше/Special Economic Zones/Интернет-<http://baltic.mg.gov.pl/Investments/sez/>

товары в них рассматриваются как находящиеся вне польской таможенной территории (за исключением тех случаев, когда они подлежат таможенным процедурам или были использованы с нарушением положений Таможенного кодекса). Ввоз отечественных товаров в свободную таможенную зону или на `приписной таможенный склад` приравнен к их экспорту. Предприятия, которые работают в свободных таможенных зонах, могут заниматься любой торгово-хозяйственной деятельностью или услугами за исключением розничной торговли. Это ограничение не касается свободных таможенных зон в аэропортах, морских и речных пограничных портах. В начале 2004 г. Польша имела 8 свободных таможенных зон (в Гданьске, Гливице, Малашевичах, Мшчонуве, Щецине, Свиноустье, Вроцлаве и на территории Варшавского международного аэропорта). Торговый оборот между свободной таможенной зоной и иностранным государством не подлежит квотированию, не требует таможенных разрешений, не облагается пошлинами¹.

В связи с вступлением Польши в ЕС было окончательно согласовано компромиссное решение, позволяющее, с одной стороны, в максимальной степени учесть приобретенные права предпринимателей в особых экономических зонах, а с другой – обеспечить бесперебойное функционирование конкуренции на едином рынке. Польской стороне удалось продлить время функционирования ОЭЗ до 2017 г., поскольку изменения в правовом регулировании повлекли бы за собой необходимость выплатить высокие компенсации инвесторам, в частности, за утраченные налоговые льготы в результате расторгнутых договоров, а также вынудили бы обратиться в ЕС за дополнительной финансовой помощью на создание новых рабочих мест и помощь безработным.

Нами рассмотрен опыт создания и функционирования СЭЗ только в двух странах Центральной и Восточной Европы – Венгрии и Польше, хотя СЭЗ в этом регионе действуют в республиках бывшей Югославии, в Чехии, Словакии, Румынии и др.

В целом же, в той или иной степени все восточноевропейские постсоциалистические страны на этапе перехода к рыночным отношениям осознали значение свободных экономических зон для

¹ Шот А. Инструменты поддержки иностранных инвестиций в Польше // Вестник. – 2003. – № 20. – С. 24–29.

привлечения иностранных инвестиций, решения социально-экономических проблем в депрессивных районах, активизации процесса структурных сдвигов в экономике.

Опыт функционирования СЭЗ в странах Центральной и Восточной Европы показал, что итоги их деятельности весьма неоднозначны: в некоторых странах, например в Польше и Болгарии, СЭЗ не выполнили поставленных перед ними целей, так как их развитие сдерживалось недостаточными инвестициями государства в инфраструктуру зон, непродуманной стратегией их развития, отсутствием в них благоприятного инвестиционного климата, непоследовательностью экономических реформ, политической нестабильностью и ошибками в управлении.

В других странах региона (например в Венгрии) СЭЗ смогли выполнить стоящие перед ними задачи и внесли существенный вклад в развитие национальной экономики, что проявляется в росте промышленных предприятий и рабочих мест, создании производственной инфраструктуры, увеличении объема экспорта из СЭЗ и т.д.

Контрольные вопросы

1. В какой стране Восточной Европе наиболее успешно действуют СЭЗ?
2. Какие налоговые преференции применяется в СЭЗ в Венгрии?
3. Каковы результаты деятельности СЭЗ в Польше?

2.3. Свободные экономические зоны в США

В США воздействие государства на функционирование рыночного механизма осуществляется через политику обеспечения в стране свободной конкуренции, мер по поддержанию оптимальных темпов роста экономики, а также посредством кредитной, бюджетной и налоговой политики.

Особое место в экономической политике, проводимой государством, занимают свободные экономические зоны. Они создаются для решения как внешнеэкономических, так и общехозяйственных задач страны. Предоставление таможенных, налоговых и иных льгот местному капиталу, действующему в этих зонах,

способствовало широкому распространению этих территориально-хозяйственных объединений в стране.

В США действуют 3 основных типа СЭЗ: *зоны внешней торговли, предпринимательские зоны и технологические парки*¹.

Они вносят существенный вклад в региональное развитие страны и способствуют расширению ее внешней торговли. Рассмотрим механизм и основные направления деятельности этих зон.

Зоны внешней торговли. Успех этих зон в Северной Европе оказал большое влияние на создание подобных зон в США, которые начали действовать на территории этой страны в XX веке на основе Закона о зонах внешней торговли от 1934 года.

Целью создания ЗВТ в США было включение страны в мировую торговлю путем расширения экономической активности зон (главный стимул – таможенные льготы), а также – снизить уровень безработицы, масштабы которой в стране были чрезвычайно велики в период «Великой депрессии».

ЗВТ представляют собой ограниченные участки национальной территории США, в пределах которых устанавливается льготный, по сравнению с общим, режим хозяйственной, в том числе внешнеэкономической, деятельности.

Современные зоны внешней торговли в США предоставляют широкий спектр услуг. В них завозимый товар не только складировается, сортируется и упаковывается. В зонах его можно заново переработать, осуществить сборку определенных видов продукции из компонентов местного или иностранного производства или даже создать отдельные виды производств на базе продукции, поступающей в зону или создаваемой в ней. Предпосылки организации ЗВТ – это выгодное географическое положение (близость к международным транспортным артериям, крупным промышленным центрам, районам приграничной торговли и т.д.) и наличие развитой инфраструктуры (подъездные пути, складские помещения, грузовые терминалы, разгрузочно-погрузочная техника, устойчивое электро- водо- и теплоснабжение). Поэтому ЗВТ обычно размещаются в портах и аэропортах или вблизи от них.

¹ Климовец О.В. Международный оффшорный бизнес. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2004. – С. 43.

Согласно существующему законодательству США, зоны внешней торговли, действующие на территории страны, подразделяются на зоны общего назначения и специализированные субзоны.

Зоны общего назначения находятся вне пределов юрисдикции таможенной службы США. Они располагаются, как правило, около или на территории портов или аэропортов. Сфера деятельности этих зон, в основном, включает складирование, сортировку, упаковку и перевалку товаров без их дополнительной обработки. В ряде случаев допускается незначительная обработка иностранных товаров в целях их дальнейшего экспорта.

Зоны общего назначения создаются на основе разрешения, которое выдается Комитетом по зонам внешней торговли. Такие разрешения выдаются различным организациям при правительстве штата и местных властях, например, администрации порта, комитетам по промышленному развитию штата или графства, агентствам и корпорациям по экономическому развитию и т.д. Важное условие создания этих зон – вклад, который они должны вносить в хозяйственное развитие штата или графства, в повышение уровня занятости, расширения торговли. Управляются зоны государственными или частными компаниями, с которыми организации, получившие разрешение на создание зон, заключают контракты.

По данным Таможенной службы США, на начало 2000 года в 144 зонах внешней торговли общего назначения зарегистрировано 2420 фирм (заняты 340 тысяч человек), которыми было завезено и переработано товаров на общую стоимость более 150 млрд долл.¹

Специализированные зоны (субзоны) организуются для работы отдельных, обычно крупных, компаний, деятельность которых выходит за рамки зон общего назначения.

Первые специализированные зоны созданы в 1952 г. – после внесения в Закон 1934 г. дополнения, разрешающего создавать в таких зонах промышленные, в том числе сборочные производства.

К настоящему времени ЗТВ охватили практически всю территорию страны – они созданы в 48 штатах. География размеще-

¹ См.: Данилов Л. Во вред российскому производителю // Независимая газета. – 2002. – 16.05.

ния свидетельствует о том, что наибольшая их концентрация отмечается либо в штатах, имеющих выход к морю или океану, либо в штатах, располагающих крупными промышленными комплексами, но не имеющих выхода к водным артериям. В первом случае зоны внешней торговли, созданные в более ранние годы, сконцентрированы в таких штатах, как Техас (26 зон), Нью-Йорк (13), Флорида (12), Калифорния (7). Во втором случае зоны, созданные в более позднее время, сосредоточены в штатах Огайо (8 зон), Индиана и Иллинойс (по 6 зон), Аризона и Мичиган (по 5 зон), Северная Каролина (4 зоны)¹. В каждом конкретном случае создание ЗТВ объясняется не только удобным географическим положением, но и комплексом экономических, производственных и социальных факторов, оптимальный баланс которых призван обеспечивать эффективное функционирование той или иной зоны.

Широкому распространению свободных экономических зон способствуют, в первую очередь, различные льготы, которые предоставляются компаниям как местным, так и иностранным, действующим на их территории. Льготный режим осуществления хозяйственной деятельности местными и иностранными компаниями сводится к следующему:

- товары, находящиеся в зоне внешней торговли, не облагаются таможенными пошлинами и с них не взимаются акцизные сборы;

- частная собственность компаний или отдельных лиц, находящаяся на территории зоны, освобождается от уплаты федеральных и местных налогов;

- товары, которые экспортируются из зоны в третьи страны, не облагаются таможенными пошлинами, внутренними налогами и не подлежат квотированию;

- таможенная процедура при экспорте товаров из зоны внешней торговли сведена к минимуму и др.²

Таким образом, ЗТВ, глубоко интегрированные в экономику страны, вносят заметный вклад в ее социально-экономическое развитие. Деятельность этих зон стимулирует американские компании, используя льготный налоговый режим, производить внут-

¹ Климовец О.В. Международный оффшорный бизнес. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2004. – С. 48.

² Там же. – С. 50.

ри США различные виды готовой продукции, более конкурентоспособной по сравнению с иностранной продукцией, продаваемой на американском рынке. Деятельность ЗТВ также благотворно влияет на инвестиционный климат в стране, противодействует тенденции сокращения рабочих мест в национальной экономике, способствует росту внешней торговли.

Предпринимательские зоны относятся к разряду свободных экономических зон, непосредственно не связанных с обслуживанием внешней торговли. Исходное понятие свободной зоны здесь размывается, так как таможенные льготы отходят на второй план или вообще отсутствуют, а основную роль играют различные налоговые, финансовые и административные стимулы.

Предпринимательские зоны (ПЗ) возникли в США как порождение неоконсервативного варианта региональной политики, направленной на оживление мелкого и среднего бизнеса в депрессивных районах, главным образом в городских, путем предоставления предпринимателям большей свободы деятельности и значительных финансовых льгот.

Предпринимательские зоны обычно расположены в экономически депрессивных районах крупных городов, имеющих наиболее высокий уровень безработицы. ПЗ всех типов образуются и действуют на основе правительственных программ, принимаемых исполнительной властью США на различных уровнях. Так, в соответствии с программой развития предпринимательских зон на уровне штатов, принятой в 1980 г., подобные зоны созданы в 36 штатах. Однако каждый штат в силу своих социально-экономических особенностей имеет собственное законодательство, регулирующее создание и функционирование зон. Первая предпринимательская зона, находящаяся под юрисдикцией штата, была организована во Флориде в 1980 г.

Государственная программа федеральных предпринимательских зон была принята в 1987 г. на основе Закона о жилищном строительстве. В соответствии с этой программой было создано 100 федеральных предпринимательских зон. Жизнь вскоре потребовала внесения существенных корректив в действующую программу, что привело к принятию Конгрессом США в начале 1990-х гг. ряда законов, направленных на повышение эффективности создаваемых зон.

Для получения статуса предпринимательской зоны район, выделяемый для этих целей, должен отвечать ряду требований, в частности:

– более 70% жителей данного района должны иметь личный или семейный доход ниже 80% среднего дохода жителей данного города или всей страны;

– уровень безработицы в данном районе должен значительно превышать аналогичный показатель по всему городу или всей стране¹.

Основные ограничения, применяемые при организации предпринимательских зон всех типов управления, касаются сроков, на который создаются эти зоны. В большинстве штатов он составляет 10–20 лет. В некоторых штатах он меньше: в штате Коннектикут – 6 лет, в штате Кентукки – 7 лет. Федеральные предпринимательские зоны создаются на срок в 20 лет, и в дальнейшем решением органов исполнительной власти срок может быть продлен.

Всего свыше 1400 предпринимательских зон всех уровней действуют в 700 городах и пригородных районах США. Быстрое распространение этих зон обусловлено наличием экономических и других льгот, которые предоставляются американским компаниям, действующим на их территории.

Следует также отметить, что предпринимательские зоны ориентированы в основном на решение внутриэкономических задач посредством опоры на местный капитал и рабочую силу.

Технологические парки (технико-внедренческие зоны) заявили о себе как о новой эффективной форме интеграции науки и производства, как о месте развертывания инновационной деятельности и создания венчурных (рисковых) фирм, занятых разработкой новых технологий. Обычно они представляют собой территориально сгруппированную совокупность научных лабораторий и производственных помещений, предоставленных на льготных условиях в аренду венчурным фирмам, занятым коммерческим освоением перспективных научных и технологических нововведений и идей.

¹ Климовец О.В. Международный оффшорный бизнес. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2004. – С. 52.

В отличие от зон свободной торговли и предпринимательских зон создание технологического парка обычно не требует разрешения того или иного правительственного органа. Эти парки возникают при наличии определенной среды – благоприятном сочетании географических, экономических, научных и социальных факторов. В последние годы некоторые штаты, используя различные стимулы, пытаются искусственно создавать подобную среду, в которой и располагается технологический парк. Хотя нельзя сказать, что технологические парки были созданы в соответствии с теми или иными задачами государства, тем не менее они играют важную роль в повышении конкурентоспособности США на мировом рынке и в развитии национальной базы для высокотехнологичных производств. Подавляющая часть технологических парков не получает каких-либо привилегий от государственных организаций. Режим их работы такой же, как и фирм, действующих в высокотехнологичных производствах по всей стране. В 1950–60-е гг. эти фирмы, как и технологические парки, имели определенные преимущества по сравнению с компаниями, действовавшими в традиционных отраслях экономики. В соответствии с федеральным законодательством США эти льготы включали в себя снижение налога на ускоренную амортизацию капитала, а также скидку с налога на инвестиции, предназначенные на научные исследования и развитие высокотехнологичной продукции. Однако в 1970-е гг. они были отменены.

Определенные преимущества имеют фирмы, которые действуют в высокотехнологичных отраслях национальной экономики, получая крупные доходы от выполнения федеральных контрактов (в основном в области оборонной промышленности). При заключении подобных контрактов федеральное правительство выделяет значительные средства для осуществления рискованных проектов, связанных с исследованиями, разработкой и производством новейших видов высокотехнологичной продукции. Поскольку фирмы, занятые в этих отраслях, сконцентрированы в технологических парках, последние соответственно оказываются в более выгодном положении по сравнению с другими промышленными районами страны. Однако основным побудительным мотивом для фирм, занятых в высокотехнологичных производствах, размещать свои предприятия в технологических парках служит синергетический эффект многочисленных факторов, харак-

теризующий каждый технологический парк, благодаря которому стимулируется дальнейшее развитие высокотехнологичных и наукоемких производств.

По одним данным, в США функционирует 150 технопарков – это более 30% всех технопарков в мире¹, по другим, от 400 до 450².

В США существует два типа технопарков: те, что возникли спонтанно, по инициативе отдельных личностей или частных организаций, и технопарки, которые создавались по указанию правительств отдельных штатов. Парки второго типа продолжают создаваться и сейчас, однако наиболее известные и эффективно действующие технопарки относятся к первому типу. Наиболее известные среди них – технопарк «Силиконовая долина» в г. Санта-Клара (Калифорния), неподалеку от Стэндфордского университета; технопарк «Бостонская дорога 128», находящийся около Массачусетского технологического института и Гарвардского университета, а также «Парк-треугольник Северной Каролины», созданный в центре района, где располагаются три университета: университет Дюка, университет Северной Каролины и университет штата Северной Каролины. Три перечисленных технопарка стали моделью для создания подобных центров не только в других районах США, но и за границей.

Так, технопарк «Бостонская дорога 128» начал создаваться в конце 1940-х гг. Основным стимулом к его образованию послужили Гарвардский университет и Массачусетский технологический институт, образующие широко известный в мире Кембриджский научный центр, в котором наряду с подготовкой кадров проводились фундаментальные и прикладные исследования. Промышленные компании Бостона и близлежащих городов, стремясь повысить конкурентоспособность производимой продукции, активно прибегали к помощи этих двух крупнейших научно-технических центров, используя их научные идеи и разработки и комплектуя свои исследовательские лаборатории кадрами этих высших учебных заведений. При этом промышленные фирмы размещали свои научно-исследовательские организации и

¹ Зименков Р.И. Свободные экономические зоны: Учеб. пособие. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005. – С. 77.

² Инновационный путь развития для новой России / Под ред. В.П. Горегляда. – М.: Наука, 2005. – С. 278.

производственные мощности по обеим сторонам окружной дороги 128, которая опоясывала полукруг вокруг Бостона в радиусе 10 миль от центра города, оба ее конца упирались в берега Массачусетского залива. Подобное размещение мотивировалось тем, что местные строительные фирмы и компании по операциям с недвижимостью возвели вдоль дороги в открытой местности с хорошим природным ландшафтом одноэтажные здания для последующей сдачи их в аренду как многоцелевые комплексы или по отдельности самым разнообразным покупателям. Тем самым промышленные фирмы концентрировали в своих научных центрах интеллектуальную элиту США, щедро финансировали исследования, создавали в лабораториях максимум комфорта.

Руководство Гарвардского университета и Массачусетского технологического института поощряло участие своих профессоров и аспирантов в работе научно-исследовательских отделов и центров промышленных компаний. Кроме того, многие из сотрудников и выпускников этих двух крупнейших вузов сами создавали небольшие научно-исследовательские фирмы и размещали их в районах, прилегающих к дороге 128, которые занимали удобное расположение и имели развитую инфраструктуру. Финансирование научных исследований в «Бостонской дороге 128» осуществлялось как промышленными фирмами, так и частными благотворительными фондами Форда, братьев Рокфеллеров, Карнеги и др. Процесс формирования технопарка продолжался более 20 лет¹.

В настоящее время технопарк «Бостонская дорога 128», представляющий собой место соединения университетской науки с производством, превратился в один из крупнейших научно-производственных центров США. Здесь действуют более 350 промышленных фирм, около трети которых – филиалы крупнейших американских ТНК, и более тысячи научно-исследовательских лабораторий и организаций. Основные научно-исследовательские разработки технопарка, которые затем превращаются в товарную продукцию, связаны с развитием электронной, ракетно-космической промышленности, геной инженерии, созданием новых конструкционных материалов. Проводятся также различные со-

¹ Зименков Р.И. Свободные экономические зоны: Учеб. пособие. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005. – С. 76.

циальные исследования. Деятельность этого крупного технопарка способствует укреплению научно-технического потенциала США, занятию ими лидирующих позиций в производстве и экспорте различных видов наукоемкой продукции.

О роли, которую играют технологические парки в экономике США, свидетельствует тот факт, что «Силиконовая долина», которая считается центром высокотехнологичной индустрии, обеспечивает 1/5 мирового производства компьютерной и вычислительной техники.

Контрольные вопросы

1. Какие три основных типа СЭЗ действуют в США?
2. Каким требованиям должен отвечать район страны для получения статуса предпринимательской зоны?
3. Дайте краткую характеристику технопарку «Бостонская дорога 128» в США.

Глава 3. ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ

3.1. Общая характеристика свободных экономических зон в развивающихся странах

В развивающихся странах действует несколько видов СЭЗ. Однако наибольшее распространение получили экспортно-производственные зоны. Это обусловлено тем, что главными функциями СЭЗ в этих странах являются:

- обеспечение экономического роста страны;
- достижение новой, более высокой степени индустриализации экономики;
- включение страны в международное разделение труда и мировое хозяйство с учетом достигнутой трансформации в отдельных отраслях или экономике в целом.

Таким образом, во многих развивающихся странах СЭЗ нередко становятся основной составляющей концепции экономического роста, рассчитанного на определенный, вполне исторически обозримый период (20–30 лет). Как свидетельствует мировой опыт, такая стратегия в большинстве случаев оправдана.

В отличие от СЭЗ в развитых странах, ориентированных преимущественно на внутренний рынок, деятельность ЭПЗ в развивающихся странах направлена на обслуживание внешнего рынка, ибо, только наращивая экспорт, развивающиеся страны могут решить стоящие перед ними задачи, а также получить свободно конвертируемую валюту, необходимую для развития национальной экономики и эффективного осуществления мирохозяйственных связей.

Кроме того, СЭЗ в развивающихся странах отличаются от аналогичных образований в промышленно развитых странах структурой источников привлекаемого капитала. Если в странах с

развитой рыночной экономикой основным источником привлекаемого капитала является национальный частный капитал, то в развивающихся это преимущественно иностранный частный капитал.

Структура затрат в СЭЗ развивающихся стран складывается примерно следующим образом:

- прямые бюджетные вложения – 2–3%;
- прямое финансирование из местных бюджетов – 12–15%;
- льготный государственный кредит – 30–35%;
- финансирование за счет коммерческих структур и иностранных инвесторов – 47–56%¹.

Отсюда вытекает и следующая особенность СЭЗ в развивающихся странах – более преференциальный инвестиционный климат, устанавливаемый в СЭЗ государством базирования для иностранных инвесторов.

Для национальных частных инвесторов развивающиеся страны нередко устанавливают в СЭЗ различные ограничения (в частности во многих странах разрешается вкладывать капитал только при условии, что, как минимум, 90% объема произведенной продукции будет экспортироваться). Условия и формы вложения капитала в СЭЗ для национальных частных инвесторов могут изменяться в зависимости от уровня ее развития. Например, в самом начале процесса создания СЭЗ Южная Корея не разрешала своим предпринимателям вкладывать инвестиции в СЭЗ, но со временем данный запрет был снят, они получили возможность создавать в зонах национальные предприятия. Подобная практика получила распространение и в других странах.

Важное значение в решении этого вопроса придается экономической политике страны по отношению к той или иной отрасли. Обычно наиболее льготные условия инвестирования имеют отрасли материального производства.

В настоящее время в большинстве СЭЗ развивающихся стран доминирующие позиции занимает электронная промышленность – на ее долю приходится 35% предприятий и 55–60% рабочей силы. СЭЗ с преобладающей долей электронной промышленности концентрируются в основном в Юго-Восточной Азии

¹ Зименков Р.И. Свободные экономические зоны: Учеб. пособие. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005. – С. 104.

(Гонконг (Сянган)), Республика Корея, Сингапур, Малайзия, Тайвань) и некоторых латиноамериканских странах (Мексика, Гаити, Сальвадор, Доминиканская Республика).

Особой поддержкой государства в этой группе СЭЗ пользуются предприятия, не требующие вложения больших капиталов, но производящие продукцию, имеющую высокий спрос на мировом рынке (компьютерное оборудование, средства связи, детские электронные игрушки, спортивный инвентарь и т.д.).

Швейные и текстильные отрасли также привлекают большой объем иностранных инвестиций. Они используют 15–20% рабочей силы и охватывают 20% предприятий в СЭЗ. Как правило, в этих отраслях инвестиции осуществляются в совместной с иностранным капиталом форме. Приоритет, отдаваемый этим отраслям в СЭЗ, во многом обусловлен наличием в развивающихся странах необходимых факторов производства (главным образом, дешевой рабочей силой), относительно простой и доступной технологией производства, не требующей высокой квалификации рабочей силы.

Следует подчеркнуть, что в последние десятилетия в связи с повышением уровня социально-экономического развития политика зонирования большой группы развивающихся стран претерпела существенные изменения, которые, в частности, проявляются в ориентации создаваемых СЭЗ не только на торгово-производственные операции, но и на оказание различных услуг (банковских, страховых, туристических, информационных).

Режим деятельности СЭЗ в развивающихся странах отличается от режима СЭЗ промышленно развитых государств. В СЭЗ многих развивающихся стран особое место занимает регулирование рабочей силы: ограничение социальной защиты трудящихся, запрет деятельности профсоюзов на территории зоны, приостановление действия трудового законодательства в части фиксирования размеров заработной платы и максимальной продолжительности рабочего дня, неравной оплаты труда мужчин и женщин, освобождение предпринимателей от уплаты взносов в фонды социального страхования и т.д.

В развивающихся странах создано и функционирует около тысячи свободных экономических зон различных типов. Однако далеко не все попытки создания СЭЗ в развивающихся странах оказались успешными. Под влиянием, прежде всего, политичес-

кой нестабильности (доходившей подчас до вооруженных конфликтов), а также ряда экономических и административных факторов некоторые СЭЗ, созданные в свое время в Либерии, Сенегале, Шри-Ланке, Гватемале, фактически прекратили свое существование.

Контрольные вопросы

1. Какой тип СЭЗ получил наибольшее распространение в развивающихся странах?
2. Как правило, из чего складывается структура затрат при создании СЭЗ в развивающихся странах?
3. Какие особенности имеет режим деятельности СЭЗ в развивающихся странах в отличии от СЭЗ в экономически развитых государствах?

3.2. Свободные экономические зоны в Латинской Америке

СЭЗ как территории со льготным режимом хозяйственной деятельности получили в странах Латинской Америки и Карибского бассейна широкое распространение. По данным Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), в 2003 г. в 23 странах региона насчитывалось более 130 зональных образований различных типов.

Первоначально в Латинской Америке создавались зоны свободной торговли и их разновидности, которые представляли собой ограниченные участки, выведенные за пределы национальной таможенной территории. Льготы для компаний, функционирующих в них, касались, прежде всего, таможенного обложения. Товары, ввезенные на территорию зоны, не подлежат обложению таможенными пошлинами и налогом на импорт и освобождены от других видов контроля над импортом, включаемых в таможенное законодательство страны.

Типичными представителями данного вида СЭЗ являются: свободная зона «Колон» в Панаме, зона «Пунта Arenас» в Чили, свободные порты в островных государствах Карибского бассейна.

Так, свободная зона «Колон» (СЗК) была создана в 1948 г. с целью расширения и стимулирования национальной торговли и привлечения иностранных инвестиций. Она расположена рядом с

главным торговым портом страны г. Колон, у входа в Панамский канал со стороны Карибского моря.

Компаниям, зарегистрированным в зоне, предоставляются льготы. Товары, экспортируемые из СЗК, не облагаются никакими экспортными пошлинами, за исключением случаев, когда из СЗК вывозится товар панамского производства или товар, в котором в результате его обработки или переработки в зоне появился панамский компонент.

Помимо освобождения компаний, зарегистрированных в СЗК, от уплаты налога на импорт и экспорт они также освобождаются от уплаты налогов на продажи, на импорт машин, предназначенных для личного пользования, оборудования и материалов, на инвестиции, на прибыль, полученную от других операций компании за пределами Панама, муниципального налога.

Согласно национальному законодательству страны компании должны уплачивать налог пропорционально доходам от экспорта товаров из зоны в размере от 2,5 до 8,5% от суммы доходов. Фактически же компании, образованные после 1 января 1976 г., пользуются преференциальным легальным режимом «ухода» от уплаты указанного налога. Компании, получившие от экспорта более 80% доходов и, кроме того, нанявшие на работу около 30 местных служащих, освобождаются от уплаты 95% указанного налога на доход в течение 5 лет от даты своей регистрации в зоне. Поэтому большинство компаний по этой причине работают в зоне в течение 5 лет, а затем закрываются и возникают вновь, но уже под другим именем¹.

В СЗК зарегистрировано свыше 1220 компаний, которые занимаются экспортными и реэкспортными операциями. В основном это компании из США, Японии, Италии, Германии и Франции, а также стран Юго-Восточной Азии. Почти 90% ввозимых и вывозимых товаров – товары широкого потребления. В десятку основных стран, в которые осуществляется реэкспорт товаров из зоны, входят латиноамериканские страны и США.

Сегодня, более полувека спустя после своего основания, СЗК является одной из самых развитых и процветающих СЭЗ мира. Свидетельством тому – факты, говорящие сами за себя: в 2001 г.

¹ Зименков Р.И. Свободные экономические зоны: Учеб. пособие. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005. – С. 122.

объем товарооборота зоны составил 91 млрд долл., превысив объем внешней торговли Панамы. По объемам операций СЗК занимает второе место в мире после Гонконга.

Самым распространенным типом СЭЗ в Латинской Америке, однако, являются экспортно-производственные зоны (ЭПЗ). По количеству созданных ЭПЗ регион занимает второе место в мире, уступая только странам Азии: здесь сосредоточено более 2/5 зон этого типа, действующих в мире, в которых занято свыше 1,3 млн человек.

В латиноамериканской практике получили развитие два типа экспортно-производственных зон – так называемые точечные зоны и традиционные ЭПЗ, получившие распространение во всем мире.

Точечные зоны функционируют на уровне отдельных предприятий или производственных комплексов. Занимаемые ими участки земли не выводятся за пределы национальной таможенной территории; внешнеторговые льготы обеспечиваются за счет введения режимов временного импорта и переработки товаров под таможенным контролем.

Классический пример точечных зон – предприятия «макиладорас», которые были созданы в 6-ти северных штатах Мексики, граничащих с США. Еще в 1930-е гг. в двух из них существовали зоны свободной торговли, причем особенно процветали города на границе с американской Калифорнией. В 1961 г. в Мексике была принята специальная программа развития приграничных северных районов, характеризовавшихся избыточной занятостью. Ключевая роль отводилась сфере туризма, а государство инвестировало средства в развитие инженерной и социальной инфраструктуры, однако довольно скоро было решено начать и индустриализацию. В 1966 г. власти Мексики одобрили специальный закон, разрешивший североамериканским компаниям и иностранным фирмам (базирующимся в США) строить в 20-километровой приграничной зоне предприятия, занимающиеся трудоемкой сборкой изделий из американского сырья и материалов для последующей их поставки в США (так называемые «макиладорас»), и ввозить беспошлинно оборудование, материалы и комплектующие. В последующие годы действие программы было распространено на большее число территорий.

Выгода от «макиладорас» оказалась обоюдной. Иностранные компании сумели серьезно снизить в Мексике трудовые издержки (по сравнению с США). Развитие приграничной с США зоны ослабило миграционные потоки из Мексики на север. В приграничной полосе заметно выросли доходы населения и квалификация работников, сократилась безработица, особенно молодежная, в стране в целом увеличились бюджетные доходы, направляемые в том числе на развитие региональной инфраструктуры¹.

Макиладорас – это экспортно-производственные зоны с льготным режимом предпринимательства: к ним относятся промышленные предприятия, которые заняты производством товаров и услуг на экспорт на базе переработки зарубежных материалов, поступивших в режиме возвратного импорта.

По числу зарегистрированных предприятий-макиладорас первенство принадлежит легкой промышленности. Многие из макиладорас заняты производством автомобилей, электробытовой и электронной техники. Основная часть предприятий автомобильной промышленности работает на поставках узлов и деталей из США и Канады, а в последние годы и из Японии. Практически все производство сосредоточено на предприятиях известных мировых фирм: «Ниссан», «Дженерал Моторс», «Фольксваген», «Форд», «Крайслер».

Как уже указывалось, первоначально деятельность макиладорас ограничивалась 20-километровой зоной вдоль границы с США, а доля иностранных инвестиций в них не должна была превышать 49%. Но с 1977 г. стали возникать чисто мексиканские макиладорас с условием, что не менее 1/5 использующихся на них компонентов должны были производиться в Мексике.

Статусом макиладорас в 2003 г. обладало более 3 тыс. предприятий, 2344 из них располагаются на границе с США (в городах Тихуана, Мехикали, Ногалес, Сьюдад-Хуарес, Нуэво-Ларедо, Матаморос и др.), остальные во внутренних районах Мексики. Каждый штат Мексики (всего их 31) имеет свой «макиладорас»².

¹ См.: Харитонов Л.Н. Территориальное планирование в Мексике // Вопросы экономической и политической географии зарубежных стран. – 1987. – Вып. 8.

² Макиладорас/Интернет – http://www.distedu.ru/mirror/_geo/geo.1september.ru/article.php@ID=200501112

На макиладорас создается около 25% продукции обрабатывающей промышленности. На макиладорас приходится 46% всего экспорта страны, 93% объема инвестиций в макиладорас приходится на США. Благодаря «макиладорас» Мексика превратилась в тринадцатого экспортера в мире. В 2000 году объем экспорта превысил 173 млрд долларов, из которых 52% приходится на продукцию «макиладорас»¹.

«Макиладорас» пользуются правом осуществлять таможенное оформление импортного товара по упрощенной схеме. Помимо таможенных льгот, предприятия «макиладорас» пользуются различными финансовыми и кредитными привилегиями. В частности, они обладают правом на государственную поддержку в виде финансирования затрат на строительство, приобретение машин, оборудования, транспортных средств, а также на проведение маркетинговых исследований и рекламных компаний, подготовку бизнес-плана, приобретение технологий и «ноу-хау».

«Макиладорас» имеют право на уменьшение налогооблагаемой базы на 10%. Они не являются плательщиками налога на добавленную стоимость как по импортным, так и по отечественным товарам, закупаемым ими для использования в процессе производства продукции. Они не платят НДС при экспорте своей продукции. В 2004 г. был отменен налог на заработную плату и подоходный налог. К числу льгот можно отнести упрощенный режим въездных виз при найме иностранных административных и технических работников, а также сокращение срока рассмотрения заявок компаний при переходе их на операции, характерные для «макиладорас», до 15 рабочих дней.

«Макиладорас» вносят существенный вклад в социально-экономическое развитие Мексики. На предприятиях «макиладорас» создается 14% валового промышленного продукта страны и около 25% продукции обрабатывающей промышленности. На продукцию этих зон приходится около 50% всего экспорта. Опережающие темпы развития «макиладорас» обеспечивают общую динамику внешнеторгового оборота и положительно влияют на формирование положительного сальдо торгового баланса.

¹ Кокшаров А. Конец «отверточной» эпохи // Эксперт. – 2002. – №18 (325). – 13 мая.

В целом предприятия «макиладорас» стали для Мексики основным рычагом экономического роста. Их деятельность во многом способствует обеспечению высоких макроэкономических показателей, характеризующих мексиканскую экономику в последние годы.

Таким образом, ЭПЗ в странах Карибского бассейна, привлекая иностранный капитал, явились катализатором и стимулятором перестройки экономики субрегиона, способствовали созданию новых рабочих мест, росту производства и экспорта, вхождению региона в мировое хозяйство на более высоком технологическом уровне.

В отличие от других регионов развивающегося мира Латинская Америка нередко прибегает к созданию таких территориально-хозяйственных образований, которые представляют собой малоизвестную в мировой практике комбинацию зон свободной торговли и экспортно-производственных зон.

Латинская Америка – это регион, где впервые в мире были созданы комплексные СЭЗ. Эти зоны призваны решать широкий круг задач общеэкономического и регионального развития: образование полюсов и центров роста, развитие слабоосвоенных территорий, индустриализация приграничных районов, имеющих геополитическое значение.

В отличие от рассмотренных выше моделей СЭЗ они характеризуются не только большим территориальным охватом и широким кругом выполняемых функций, но и системой управления, а также набором льгот и стимулов для потенциальных инвесторов.

На территории Латинской Америки имеется несколько зональных структур подобного вида, каждая из которых по-своему уникальна. К ним относятся свободная зона «Манас» (Бразилия), национальная территория «Огненная Земля» и острова Южной Атлантики (Аргентина).

Свободная экономическая зона «Манас» находится около одноименного порта, расположенного в среднем течении реки Амазонка при впадении в нее Риу-Негру. Ее площадь составляет 3,6 млн км². Зона – уникальное хозяйственно-территориальное образование, не имеющее аналогов в мировой практике. Она призвана способствовать созданию полюса экономического развития в географическом центре Амазонии, увеличению промышленного производства посредством использования различных льгот. За

период с 1957 (официальный год учреждения зоны) по 1992 г. на территории свободной зоны «Манаус» было создано четыре зональные структуры различного функционального типа.

В свободной зоне «Манаус» действует режим беспрошльного ввоза и вывоза практически всех товаров. Расположенные в зоне промышленные предприятия освобождены от налогов на прибыль корпораций и коммунальных услуг; для большинства компаний снижен налог с оборота на промышленные товары, достигающий в Бразилии значительных размеров. В зоне осуществляется льготное кредитование затрат на закупку сырья, полуфабрикатов и материалов для тех предприятий, которые берут обязательство по увеличению экспорта. Кроме того, предусматривается специальная премия в размере 30% от суммы, представляющая собой разницу между стоимостью экспортируемых промышленных изделий и стоимостью ввезенных для производства на территории СЭЗ оборудования и материалов. Государство также выделило большие средства на обустройство зоны, которые в начале 2000-х гг. превысили 16 млрд долл.

В свободной зоне «Манаус» образовано и действует более 650 крупных промышленных предприятий, представляющих около 30 отраслей обрабатывающей промышленности, в том числе электронику, производство электроприборов бытового назначения, мотоциклов и велосипедов, химических товаров, мебели, текстильных товаров, одежды, обуви, часов и т.д. Крупнейшие из них принадлежат иностранному капиталу или являются филиалами крупных национальных компаний.

Приток капитала, привлекаемый налоговыми и финансовыми льготами, способствовал превращению зоны «Манаус» в крупный торгово-финансовый и промышленный центр в западной части Амазонии. На предприятиях зоны работает более 300 тыс. человек. Более 90% производимой в зоне продукции реализуется на внутреннем рынке страны.

Оффшорные центры. Большую известность странам Латинской Америки и Карибского бассейна придают действующие на их территории оффшорные зоны и финансовые центры, специализирующиеся на предоставлении финансовых, банковских, коммерческих и других услуг. В настоящее время в регионе действует около 15 оффшорных центров, большая часть которых расположена в странах Карибского бассейна.

Основными центрами международного офшорного бизнеса в регионе являются Антигуа и Барбуда, Содружество Багамских островов, Барбадос, Бермудские острова, Британские Виргинские острова, Республика Панама, Каймановы острова, Сент-Винсент и Гренадины, Федерация Сент-Китс и Невис.

Островные государства Карибского бассейна привлекают иностранный капитал в результате льготной налоговой политики и минимальной бюрократичности национального законодательства. Несмотря на свое островное положение, эти государства имеют развитую систему телекоммуникаций (почта, телефон, телекс) и воздушное сообщение с Северной Америкой и Европой. В них развита банковская инфраструктура, существует высокий уровень банковского регулирования, не взимается налог на прибыль.

Оффшорные компании, которые регистрируются в странах Карибского бассейна, являются нерезидентами, процедура регистрации и управления этими компаниями значительно упрощена, управление компанией может осуществляться на основе анонимности при соблюдении полной конфиденциальности, требования к финансовой отчетности для оффшорных компаний минимальные, компания освобождена (в большинстве случаев полностью) от всех местных налогов и выплачивает только ежегодный регистрационный сбор. Правда, эти оффшорные центры в большинстве случаев исключены из сферы влияния международных налоговых соглашений об избежании двойного налогообложения. Таким образом, ряд оффшорных центров в странах Карибского бассейна являются юрисдикциями с умеренными условиями налогообложения, а большинство из них – «налоговыми гаванями».

Несмотря на то что законодательство этих стран в общих чертах одинаково, у каждой зоны есть своя специализация. Панама давно известна как страна, предоставляющая льготные условия для регистрации морских судов, Бермудские острова – как финансовый центр, Британские Виргинские острова – как центр международных коммерческих операций.

Рассмотрим некоторые оффшорные центры региона.

Багамы (Багамское сообщество) – традиционная и широко известная безналоговая офшорная зона, относящаяся к «налоговым гаваням». Эта юрисдикция полностью исключает из расчета налогооблагаемой базы налог на прибыль зарегистрированных

компаний и имеет благоприятное валютно-финансовое законодательство.

Содружество Багамских островов (так официально называют Багамы) состоит примерно из 700 островов и 2500 коралловых рифов и островков, разбросанных в Атлантическом океане. Только около 25 островов архипелага населены, при этом три четверти населения проживают на двух островах – Нью-Провиденс (где расположена столица Багамских островов – Нассау) и Большая Багама (Фрипорт).

Летопись Багамских островов ведется с 12 октября 1492 г. со дня высадки Христофора Колумба в Сан-Сальвадоре (Остров Ватлинг), занявшего его для Испании. До 1973 г. Багамские острова были колонией Великобритании, но 10 июля 1973 г. окончилось трехсотлетие колониального правления, и Багамские острова стали независимым государством.

Багамские острова – одна из наиболее процветающих стран Карибского бассейна. Уровень инфляции и внешний долг очень низкие, правительственный бюджет сбалансирован, доход на душу населения – один из самых высоких в регионе (9000 долларов США).

С точки зрения бизнесмена Багамские острова – это гавань с нулевыми налогами. Здесь нет как прямого, так и косвенного налогообложения, нет ни корпоративного, ни личного подоходного налога, нет налога на имущество, дарение, наследование, продажу, прирост капитала и пр.

На Багамских островах ведется самый интенсивный в мире безналоговый бизнес. Основная форма компаний, регистрируемая на Багамах, – международная коммерческая компания, которая во многом напоминает акционерное общество. Международная коммерческая компания, функционируя в оффшорном режиме, ведет коммерческую деятельность вне территории своей регистрации и только с иностранными гражданами и компаниями для этой юрисдикции. Компания пользуется следующими льготами:

- полное освобождение от всех местных налогов;
- отсутствие требований по предоставлению административной и бухгалтерской информации, ежегодного финансового отчета и аудита;

- полная конфиденциальность и анонимность владельцев компании достигается выпуском акций на предъявителя без указания номинала; возможность доступа к журналам регистрации существует только для зарегистрированных акционеров или по решению суда;

- компании обеспечена максимальная безопасность капиталовложений, включая смену юридического адреса; возможность перевода капиталовложений в другую страну, а также слияния и поглощения другой компанией;

- допускается наличие одного акционера, совещание совета директоров и ежегодное собрание акционеров необязательны и могут проводиться вне юрисдикции регистрации компании;

- финансовая документация может храниться в любой стране;

- сроки регистрации компании составляют от трех до пяти дней, ее стоимость – примерно 2 тыс. долл., а ежегодные сборы не превышают 5 тыс. долл.¹

Крупным оффшорным центром является Панама – независимая страна в Центральной Америке, пользующаяся большой популярностью у судовладельцев. Панама – один из крупнейших в мире торговцев национальным флагом, предоставляющая льготные условия для регистрации морских судов. По количеству зарегистрированных судов (свыше 13 тыс.) страна до сих пор занимает первое место в мире. В регистр судов Панамы могут быть занесены суда, длина которых составляет 20 м и более, а водоизмещение – по крайней мере 50 т. В соответствии с международной практикой это минимальные требования к размерам и тоннажу судов.

Наибольшую привлекательность панамского судового регистра обуславливают два фактора: возможность двойной регистрации; отсутствие налогов на доходы и имущество, за исключением регистрационных и ежегодных стандартных налогов и сборов по минимальным ставкам.

Хорошая инфраструктура, высокий уровень банковского регулирования, отсутствие налога на прибыль делают эту юрисдикцию довольно привлекательной и для офшорных компаний. Ежегодно там регистрируются 8–10 тыс. компаний. Накопленные в

¹ Подр.: Оффшорный мир. Взгляд изнутри. – М.: ЗАО «Изд-во «Экономика», 2001. – С. 35–54.

Панаме зарубежные банковские депозиты по своим размерам значительно превосходят основные макроэкономические показатели страны пребывания и существенно превосходят обычные потребности национальной экономики в банковской обслуживании. По количеству зарегистрированных в год оффшорных компаний, их приросту за последние годы, а также общему количеству этих компаний в реестре государства Панама в начале текущего столетия занимала третье место среди мировых оффшорных юрисдикции.

Таким образом, опыт стран Латинской Америки и Карибского бассейна свидетельствует, что регион одним из первых в развивающемся мире приступил к организации свободных экономических зон. В настоящее время здесь созданы и функционируют практически все основные типы СЭЗ. Специфика политики регионального зонирования состоит в том, что Латинская Америка была пионером в создании отдельных видов СЭЗ (оффшорные и комплексные зоны) и до настоящего времени успешно экспериментируют с созданием их новых типов. Существующие СЭЗ оказывают воздействие на многие стороны хозяйственной жизни стран региона, способствуя улучшению их макроэкономических показателей и более глубокой интеграции в мировую экономику.

Контрольные вопросы

1. Дайте краткую характеристику точечных СЭЗ («макиладорас»)?
2. В чем особенность функционирования СЭЗ «Манаус» в Бразилии?
3. Порядок регистрации и функционирования оффшорных компаний в странах Карибского бассейна?

3.3. Создание и функционирование свободных экономических зон в Азии

В Азии созданы и функционируют несколько типов зон. Однако наибольшее распространение получили экспортно-производственные зоны (ЭПЗ), которых насчитывается более 180. На предприятиях этих зон занято свыше 3 млн. человек. ЭПЗ вносят весомый вклад в развитие национальной экономики и внешней торговли. На ЭПЗ пяти азиатских стран и территорий (Республи-

ка Корея, Малайзия, Сингапур, Тайвань и Гонконг) приходится более 60% промышленного экспорта всех развивающихся стран. Эти зоны расположены во многих азиатских странах, но преобладают в странах-членах Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), где их насчитывается 130.

Одной из первых стран Азии, приступивших к созданию ЭПЗ, был остров Тайвань. Концепция экспортно-производственных зон появилась в данной стране в 1960-е гг. В то время основную часть тайваньского экспорта составляла сельскохозяйственная продукция. В стране не было инфраструктуры, необходимой для промышленного развития. Чтобы улучшить инвестиционный климат и ускорить индустриальное развитие, в первую очередь развить обрабатывающую промышленность, правительство отвело часть территории страны под экспортно-производственные зоны, где предполагалось создать производственную инфраструктуру и ввести упрощенные процедуры осуществления инвестиций наряду с предоставлением налоговых льгот.

Закон о создании экспортно-производственных зон и управлении ими был принят парламентом в январе 1965 г. Первая зона площадью около 68 га была создана в 1965–1968 гг. рядом с портом Каосюнг, следующие две – в Нанцу (98 га) и Тайгунге (26 га) – начали функционировать в 1969 г. В настоящее время создаются еще три специальные зоны в Чунгтао, Ченгкунге и Сяокане.

На Тайване предприятия в ЭПЗ освобождаются от таможенных пошлин на импорт сырья, материалов, запчастей, компонентов и оборудования, ввозимых для использования зарегистрированными на территории СЭЗ предприятиями. Кроме того, предоставляются налоговые каникулы по подоходному налогу с предприятий. Срок, на который распространяется данная налоговая льгота на Тайване, составляет до 5 лет.

На Тайване затраты на создание трех зон, включая закупку и освоение земли, управление и функционирование зон, а также потери бюджета в результате предоставления льгот по налогам и пошлинам, составили около 3 млрд долл. К апрелю 1997 г. общий объем инвестиций в три экспортные зоны Тайваня составил 1,7 млрд долл., из которых на совместные предприятия приходится 54%, а на чисто иностранные и чисто внутренние инвестиции – 46%. Это свидетельствует о том, что экспортно-производ-

ственные зоны внесли большой вклад в привлечение не только иностранных, но и внутренних инвесторов.

Деятельность зон в значительной мере способствовала расширению внешней торговли Тайваня. В 1985–1996 гг. общий объем экспорта из зон превышал 49 млрд долл. и составлял в среднем 4,1 млрд долл. в год. К апрелю 1997 г. в этих зонах было зарегистрировано 220 предприятий с общим числом занятых 56 тыс. человек. Создание рабочих мест в зонах, в свою очередь, привело к увеличению занятости на вспомогательных производствах за их пределами. Доходы Тайваня в форме налогов и пошлин, оплаты лицензий на право строительства, взносов по обязательному страхованию рабочих, процентов за кредиты достигли примерно 5,9 млрд долл. С учетом заработной платы, выплаченной рабочим, внутренних закупок, оплаты транспортировки грузов доходы, полученные Тайванем благодаря трем зонам, составляют примерно 10,3 млрд долл.

Опыт Тайваня был настолько впечатляющим, что его зоны стали своеобразной моделью для других развивающихся стран. Наибольших успехов в проведении экспортной политики с использованием СЭЗ достиг Сингапур.

Английская колония Сингапур еще в 1867 г. была объявлена «свободным портом», статус которого предполагал беспошлинный ввоз и провоз через его территорию товаров. С этого времени основу экономики Сингапура составляли реэкспортные операции. Однако в начале 1960-х гг. на ряд товаров, в достаточном количестве производившихся в Сингапуре, были введены количественные ограничения и протекционистские меры, что значительно подорвало статус страны как центра реэкспортной торговли Юго-Восточной Азии. Поэтому правительством страны было принято решение создать на территории порта Сингапур и порта Джуронг зону свободной торговли. Помимо этого, в стране начали создавать промышленные зоны, т.е. разновидность экспортно-производственных зон, которые были полностью оборудованы для создания экспортно-ориентированных промышленных предприятий. Государство финансировало создание производственной инфраструктуры, включая дороги, электроснабжение, водоснабжение, систему связи и телекоммуникаций и др.

Создание промышленных зон осуществлялось в рамках специальной программы, реализация которой началась в 1970 г., ко-

гда парламент Сингапура принял Закон «О стимулировании развития экономики». Согласно закону крупные предприятия, в которые инвестировано не менее 710 тыс. долл., получают статус «пионерных» и освобождаются от уплаты налогов в течение 5 лет. А если они производят экспортную продукцию, то эта льгота действует в течение 10 лет. Предприятия, которые не имеют такого статуса, но производят продукцию стоимостью не менее 71 тыс. долл., более 20% которой идет на экспорт, также освобождаются от налогов в течение 5 лет. При этом все предприятия, в которые предприниматели инвестировали более 106 млн долл., и крупные предприятия с иностранными инвестициями не менее 710 млн долл. освобождаются от уплаты налогов в течение 15 лет.

В последние десятилетия ряд азиатских стран, добившись значительных успехов в развитии национальной экономики, стремятся изменить свое положение в международном разделении труда, в мировой экономике. Этим объясняются изменения в зональной политике этих стран, которая направлена на создание более сложных, многофункциональных СЭЗ, охватывающих по территории целые регионы.

Новая тенденция в политике зонирования характерна, в частности, для Республики Корея, правительство которой, не ограничиваясь созданием экспортно-производственных зон, в 2002 г. приняло решение об образовании на острове Чеджудо новой многопрофильной СЭЗ. Зона будет специализируется не только на создании экспортно-ориентированного производства, но и в таких сферах, как туризм, рекреация, валютно-финансовые операции, морское судоходство, различного рода услуги (консалтинг, аудит, связь и телекоммуникации, дизайн и др.). По своему статусу она относится к комплексным зонам. В зоне введены беспрецедентные (по критериям налогообложения в континентальной части страны) налоговые льготы. Любой предприниматель, являющийся гражданином Республики Корея или другого государства и вложивший как минимум 10 млн долл. в создание предприятия на острове Чеджудо, освобождается от уплаты налогов в первые три года. В течение последующих двух лет налоговая ставка уменьшается (относительно действующей в стране) в два раза. Ввоз товаров и услуг не подлежит таможенному обложе-

нию. Владельцы судов, зарегистрированных в Чеджудо, освобождаются от уплаты налогов.

Несмотря на относительную удаленность зоны, высокая степень открытости и развитие широких международных связей в этой части Республики Корея, по мнению руководства страны, должны способствовать ее превращению в более крупный финансово-экономический центр, чем Гонконг или Сингапур.

Получившие широкое распространение в странах Азии экспортно-производственные зоны и технопарки дополняются созданием и развитием оффшорных центров. Оффшорный бизнес играет важную роль в движении как ссудных, так и предпринимательских инвестиций, в обслуживании внешнеэкономических связей, хотя по масштабам операций и количеству оффшорных компаний значительно уступает странам Карибского бассейна и Западной Европы.

Как правило, оффшорные центры располагаются на островах и архипелагах с выгодным географическим положением, развитыми транспортными и телекоммуникационными сетями, вблизи крупных международных финансовых и торговых центров. Оффшорные центры, возникшие в 1970-е гг., действуют в Бахрейне, Гонконге, Малайзии (остров Лабуан), Сингапуре и Океании (Западное Самоа, Науру, Вануату, острова Кука).

В настоящее время среди стран Тихоокеанского региона оффшорные операции динамично развиваются на острове Вануату. Разработанное с целью приобщения международных деловых кругов к процветанию республики местное законодательство успешно выполняет свои функции. Налоговые льготы для оффшорных компаний велики. Государство декларирует и гарантирует, что здесь нет подоходных налогов, налогов на прибыль компаний, налогов на недвижимость, наследство, дарение и налогов на капитал, а также налогов на дивиденды, проценты, гонорары, лицензии и продажи. Действуют упрощенные требования к регистрации компаний, порядку управления международными компаниями и оформлению годовых отчетов. Компании обязаны платить только ежегодные правительственные сборы до 350 долл. За нарушение конфиденциальности на острове взимаются высокие штрафы. Особенность часового пояса на Вануату (смещение на 11 часов от Гринвича) позволяет в течение одного рабочего дня

провести операции на трех крупных валютных рынках мира – восточного и западного побережья США и Гонконга.

На острове зарегистрировано более 1500 компаний и более 60 банков. Деятельность оффшорного центра приносит республике треть ее валютных поступлений.

Крупным финансовым центром со льготным налогообложением является Гонконг (Сянган). Большая часть экономики рассматриваемой территории связана с финансовыми операциями. Здесь развита банковская деятельность (расположено примерно 250 банков), операции с ценными бумагами, страхование. Начиная с 1969 г. Гонконг стал одним из крупнейших мировых финансовых центров. Вместе с Сингапуром Гонконг делит четвертое–пятое место в мировой финансовой иерархии. В Гонконге действует крупнейшая фондовая биржа, многомиллиардный рынок золота – один из крупнейших в мире. Это один из наиболее крупных торговых центров в Азии.

Многие десятилетия Гонконг (английская колония) считался популярным офшорным центром в связи с льготным налогообложением и низким уровнем таможенного обложения. В 1997 г. Гонконг был возвращен под юрисдикцию Китая в качестве особого административного района, где по договоренности с Англией в течение 50 лет должны сохраняться экономические свободы и капиталистическая система хозяйства.

Опыт Китая в сфере создания и функционирования СЭЗ. Интерес Китая к иностранным инвестициям и технологиям начал проявляться в 1978 году – сразу после смерти Мао Цзедуна. В 1979 году с провозглашением «политики открытых дверей» – на Юге Китая были созданы четыре «экспериментальных» СЭЗ – Шэньчжэнь, Шаньтоу, Чжухай и Сямэнь. Администрации зон были наделены широкими полномочиями для принятия решений на местах. В зонах, отделенных от остальной части страны таможенными и иммиграционными кордонами, могли устанавливаться свои особые обменные курсы валюты, свои арендные ставки на землю, могли применяться свои нормы трудового права, формироваться специальные внутренние цены и заработная плата.

Другим важным аспектом эксперимента с зонами стало льготное налогообложение. Согласно принятым в 1980 году правилам в СЭЗ устанавливался 15-процентный подоходный налог на предприятиях с иностранным капиталом. Еще более низкие

ставки подоходного налога применяются к предприятиям с инвестициями свыше 5 млн долл. США, а также к проектам с передовыми технологиями или экспортной ориентацией. Практикуются также различные налоговые льготы: предприятия с иностранным капиталом в зонах освобождены от подоходного налога в течение первого прибыльного года (в 1984 году этот срок был увеличен до двух лет), а в последующие два-три года выплачивается только 50% от ставки налога. Кроме вышеперечисленных льгот существует целая иерархия различных льгот и преференций, действующая только на территории СЭЗ. В том числе – полное освобождение в некоторых случаях от уплаты арендной платы за землю, местных налогов, льготы при реинвестировании прибылей на территории КНР и т.п.

В период с 1979 по 1984 год – в течение первого этапа «политики открытых дверей» – четыре Спецэкономзоны развивались совершенно невероятными темпами. Небольшая рыбацкая деревушка на границе с Гонконгом – СЭЗ Шэньчжэнь – за несколько лет превратилась в суперсовременный промышленный мегаполис с населением в несколько миллионов человек. Объемы производства Шэньчжэня возросли с 60 млн юаней в 1979 году до 700 млн в 1983. В течение 1984–1991 годов средние темпы роста производства в СЭЗ составляли 41,2%, вдвое превышая общенациональные показатели. К началу 90-х годов зоны стали самыми богатыми городами Китая со средним годовым доходом на душу населения в 12 866 юаней – в 7,8 раз выше среднего уровня по стране¹.

Уже в 1984 году власти Китая, вполне удовлетворенные результатами экономического эксперимента в четырех СЭЗ Южного Китая, решают открыть для внешних инвестиций еще 14 прибрежных городов страны, включая такие крупнейшие промышленные и торговые центры, как Шанхай, Далянь, Гуаньчжоу, Тяньцзинь. Политический кризис и кратковременная изоляция Китая после волнений 1989 года не оставили сколько-нибудь серьезных следов на экономической политике Пекина. Наоборот, в 1992 году в ходе своей поездки на Юг КНР Дэн Сяопин «открывает» еще несколько городов. Так же как и в Спецзонах, в

¹ См.: Мажаров И.В. Научно-техническая программа КНР: взгляд в будущее//Интернет - http://www.chinadata.ru/scit_ma.htm

открытых городах администрации наделены широкими полномочиями. Проекты с инвестициями менее 5 млн долларов США утверждаются местными властями. В Даляне местные власти могут рассматривать и утверждать проекты стоимостью до 10 млн, а в Шанхае и Тяньцзине – до 30 млн. Независимо от объема иностранных инвестиций, все непроизводственные проекты также могут получать одобрение и регистрироваться непосредственно на месте.

Положительные тенденции сохранились и в наступившем веке. В конце 2002 г. доля Шэньчжэньской зоны составила в текущих ценах 26,6% валового внутреннего продукта провинции Гуандун, Сямыньской зоны – 18,3% валового промышленного продукта провинции Фуцзянь, а города Хайкоу – 34,6% ВПП провинции Хайнань. Заметно увеличилась доля рабочих и служащих ОЭЗ в общей численности занятых в соответствующих провинциях (Шэньчжэнь – 8,5%, Сямынь – 11,3%, Хайкоу – 16,8%)¹.

Непосредственной работой по управлению инфраструктурой и по привлечению инвестиций занимаются в зонах Административные комитеты и Компании развития зон. Как правило, эти структуры в том или ином виде имеют свои представительства за рубежом: в большинстве случаев на Тайване, в Сингапуре, Японии или Гонконге.

Привлекательная налоговая политика в СЭЗ и открытых городах, а также необычайно низкие издержки производства и высокая емкость китайского внутреннего рынка позволяют крупным транснациональным корпорациям Японии, США, Европы создавать на китайской территории весьма эффективные предприятия. Пять СЭЗ (в 1997 году ещё и остров Хайнань был полностью объявлен специальной экономической зоной), 14 прибрежных открытых городов, а также порядка 48 зон технико-экономического развития привлекают иностранных инвесторов своими низкими налогами, дешевой рабочей силой, удобной инфраструктурой, богатыми сырьевыми рынками и другими особенностями. Причем с течением времени, правительство стремится перенести поток инвестиций в наиболее отсталые в экономическом отношении или очень удаленные или труднодоступные

¹ См.: Островский А. Китай. Особые экономические зоны – удачный социально-экономический проект // Человек и Труд. – 2004. – № 6.

регионы страны – «внутренние районы». В таких районах намечен ряд приоритетных направлений, связанных главным образом с развитием инфраструктуры: транспорта, сферы услуг, коммуникаций.

Однако с самого начала этого грандиозного эксперимента с зонами китайские власти отдавали себе отчет в том, что с помощью иностранных инвестиций можно поднять экономику страны, но невозможно развивать экономику только за счет этих инвестиций. Экономика страны, обескровленная «большими скачками» и «великой культурной революцией», нуждалась не только в притоке капитала, но и в свежих технологиях, позволяющих повысить уровень производства, насытить внутренний рынок и выйти на внешние рынки с конкурентоспособной готовой продукцией. Кроме того, развитие производства за счет иностранных инвестиций и путем импорта технологий должно было не тормозить развитие собственных технологий, а способствовать созданию более передовой, более продвинутой, по сравнению с зарубежными аналогами продукции. Поэтому официальная государственная политика, во-первых, ставила всяческие барьеры на пути импорта в страну устаревших или второстепенных технологий, а во-вторых, всячески стимулировала создание иностранными корпорациями научных и исследовательских центров непосредственно на территории КНР. Такие признанные авторитеты в области ИТ, как Motorola, IBM, Lucent Technologies, Hewlett-Packard, Microsoft, Nokia, Cisco, AT&T и др. создают в середине 90-х годов в крупнейших городах Китая собственные исследовательские центры, в которых работают и обучаются работе с новейшими технологиями тысячи и десятки тысяч китайских инженерно-технических работников и ученых. Иностранные корпорации не жалеют средств на различные некоммерческие программы, фонды, гранты, щедро финансируют обучение китайских специалистов в ведущих учебных центрах Старого и Нового Света.

Только по официальным данным – за двадцать «перестроечных» лет Китай послал на учебу за рубеж свыше 300 000 студентов. В их число не входят аспиранты и ученые, принявшие гранты различных зарубежных фондов, а также – студенты, обучающиеся за границей на собственные деньги. Для прошедших обучение за рубежом и вернувшихся на родину студентов государство создает специальные исследовательские центры, укомплек-

тованные новейшим экспериментальным оборудованием и приборами. Кроме того, наиболее ценные кадры берутся на полное государственное обеспечение, включая внеочередное жилье и множество других льгот и благ. Поощряется государством также создание людьми, прошедшими обучение в иностранных вузах, своих коммерческих компаний. Для этих целей государством учреждены специальные Фонды стимулирования малого предпринимательства¹.

В 1990-е гг., продолжая реформирование плановой экономики, КНР активно осуществляла стратегию подъема страны в опоре на науку и образование. В качестве основных направлений развития науки и техники была принята следующая модель: инновационные научные исследования, обслуживающие главный плацдарм – экономическое строительство и социальное развитие, внедрение высоких технологий и создание высокотехнологичных отраслей, а также усиление фундаментальных исследований. Одним из основных инструментов реализации этой модели явилось создание технопарков, которые в Китае называют зонами развития новой и высокой технологии. Первый такой технопарк был создан в 1985 г. на территории СЭЗ «Шеньчжень». В марте 1991 г. по решению Госсовета КНР было одобрено создание 26 технопарков, а в ноябре 1992 г. утверждено образование еще 25. Таким образом, сейчас в Китае насчитывается 52 технопарка, из которых 27 имеют государственный статус².

Ускоренному развитию технопарков в Китае способствовала разработанная еще в 1988 г. государственная научно-техническая программа «Факел», которая в качестве приоритетных направлений развития наукоемких отраслей определила микроэлектронику и информатизацию, аэрокосмическую и оптико-волоконную промышленность, генную инженерию и биотехнологию, новые энергосберегающие технологии, производство природоохранной техники и оборудования для защиты окружающей среды и медицинского оборудования.

¹ См.: Мажаров И.В. Научно-техническая программа КНР: взгляд в будущее // Интернет-[http:// www.chinadata.ru/scit_ma.htm](http://www.chinadata.ru/scit_ma.htm)

² Зименков Р.И. Свободные экономические зоны: Учеб. пособие. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005. – С. 160.

В последнее время в Китае всячески пропагандируется мысль о необходимости более мощной государственной поддержки частных научно-внедренческих фирм малой и средней формы. По мнению зарубежных экспертов, данное явление связано, прежде всего, с тем, что крупные фирмы оказываются менее подвижными на новых рынках, более консервативными и менее восприимчивыми к новым технологиям.

Таким образом, Китай прилагает огромные усилия для того, чтобы уйти от имиджа нации с низким уровнем собственных фундаментальных разработок. Существующая в стране система грантов позволяет китайским студентам, отучившимся в американских университетах и ставших специалистами, вернуться в Китай для начала собственной карьеры.

Специальные экономические зоны стали мощным инструментом ускоренного развития экономики и налаживания интенсивного международного сотрудничества. Китайские СЭЗ давно стали образцом такой политики, поэтому большинство стран, вступающих на путь создания экономических зон, ссылаются на китайский опыт. СЭЗ сегодня помогают решать даже политические проблемы, как, например, особая экономическая зона в Кэсоне, на границе КНДР и Республики Корея¹.

Социально-экономические реформы в Китае, запущенные в 1979 г. дали столь сильный толчок экономическому развитию Китая, что это повлекло существенные изменения в геополитической расстановке сил во всем мире². Успех китайских экономических реформ во многом связан с особенностями избранной так-

¹ См.: Верхотуров Д. СЭЗ: не повторяя чужих ошибок / Интернет-http://www.expert.ru/printissues/kazakhstan/2007/33/put_sozdaniya_sez/

² Начало экономической реформы относится к концу 1978 г., когда 3-й пленум ЦК КПК 11-го созыва объявил о проведении в жизнь политики «реформы и открытости». Суть преобразований – коренное изменение старой экономической системы, ставшей препятствием для развития производительных сил, и постепенная замена ее новой, способной придать этому развитию динамичный характер. Реформа, таким образом, представляет собой своеобразную революцию, ее главная задача – освобождение и эффективное развитие производительных сил. А идея о специальных экономических зонах в КНР была заложена в историческом решении ЦК КПК и Госсовета КНР 15 июля 1979 года, в котором была одобрена инициатива руководства провинций Гуандун и Фуцзянь о создании СЭЗ Шэньчжэнь и Чжухай.

тики – постепенным осуществлением реформ, синхронностью экономических и политических преобразований, умелым идеологическим их обеспечением. В этом смысле позитивные наработки китайского опыта имеют универсальное значение.

Контрольные вопросы

1. Какие льготы предоставляются предприятиям в экспортно-производственных зонах на о. Тайвань?
2. Дайте краткую характеристику многопрофильной СЭЗ на острове Чеджудо.
3. Какие налоговые и иные льготы предоставляются в оффшоре на острове Вануату?

Глава 4. УПРАВЛЕНИЕ СВОБОДНЫМИ ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ЗОНАМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

4.1. Роль государства в регулировании процедуры создания и функционирования свободных экономических зон

Мировая экономика в настоящее время представляет собой целостную систему взаимосвязанных национальных хозяйств. Углубление разделения труда в международном масштабе ведет к необходимости интеграции и взаимопроникновения национальных хозяйственных систем, к развитию новых форм интернационального экономического сотрудничества, осуществляемого на взаимовыгодной основе. Одной из таких форм стали свободные экономические зоны, которые получили широкое распространение в мире.

Свободные экономические зоны – одна из форм рациональной организации территориальной экономической пространства в целях реализации определенных социально-экономических задач, которые ставят государственные органы власти. Изучение практического опыта деятельности СЭЗ в различных странах мира свидетельствует об исключительно важной их роли в ускорении социально-экономического развития как отдельных регионов, так и целых национальных хозяйственных систем.

Сложившаяся в России экономическая ситуация требует выработки собственных рациональных подходов к проблеме государственного регулирования процесса создания и функционирования свободных экономических зон, на основе имеющегося в этой сфере мирового опыта. При этом в процессе формирования концепции государственного регулирования этих процессов необходимо исходить из принципа оптимальной вариантности проработки всех проблем и средств их решения.

Как известно, продуманная государственная политика в рассматриваемой сфере отношений способствует более интенсивно-

му развитию экспортной базы, совершенствованию производственных сил общества, совершенствованию структуры производства, расширению диверсификации экспортного потенциала страны, а также решению социально-экономических и других проблем.

Государственное регулирование процесса создания и функционирования СЭЗ следует рассматривать на межгосударственном, национальном, региональном, а также «внутризональном» (в рамках конкретной СЭЗ конкретного типа) уровнях. На каждом из этих уровней государственное регулирование имеет свою специфику.

На межгосударственном уровне – это определенные правила «экономической игры», которые каждое государство устанавливает на своей территории для осуществления деятельности по созданию, функционированию и развитию СЭЗ и которые обязательны для всех участников этой деятельности при достигнутой степени интеграции производительных сил и разделении труда. В последние годы все чаще в мировой практике получают распространение СЭЗ, охватывающие территорию группы государств и действующие по общим для них правилам¹.

Поэтому, создавая международную СЭЗ и обеспечивая ее эффективное функционирование, органам управления необходимо учитывать как все позитивные, так и негативные стороны во избежание структурных и других перекосов в национальной экономике стран-членов СЭЗ.

На общенациональном уровне управление СЭЗ происходит посредством выработки государственными органами законодательной власти свода соответствующих законов и создания необходимой нормативно-правовой базы для формирования и эффективного функционирования СЭЗ, то есть создание макроэкономической среды, благоприятной для развития всех форм и методов хозяйствования, присущих рыночной экономике. Эти функции можно с полной ответственностью включить в понятие государственного регулирования процессов создания СЭЗ.

Государственное управление процессами создания СЭЗ на региональном уровне должно регламентировать спектр отноше-

¹ Капустин А. Рекомендации по созданию СЭЗ в России // Бюллетень иностранной коммерческой информации. – 2000. – № 39. – С. 2.

ний между хозяйствующими субъектами на уровне «субъект федерации – муниципальное образование, на территории которого создана СЭЗ»¹.

Последний уровень, на котором должно осуществляться государственное регулирование процесса создания СЭЗ, «внутри-зональный», т.е. в рамках каждой конкретной СЭЗ конкретного типа. Для создания и нормального их функционирования необходимо обеспечение определенных предварительных условий, иными словами, принципов государственного регулирования в рамках конкретной «зоны», а именно: наличие крупных юридических лиц (располагающих большим уставным капиталом и крупными активами), создание уполномоченного банка «зоны»; создание специального залогово-страхового инвестиционного фонда; разграничение функций между руководством «зоны» и местными органами власти, установление договорных соглашений между ними по проблемам владения и распределения собственности, процедуры и порядка решения вопросов ценообразования, налогообложения, лицензирования, предоставления различных льгот; утверждение государственными органами программы развития конкретных экономических зон; делегирование властным структурам регионального и местного уровня органами управления СЭЗ, отдельными предприятиями, расположенными в «зонах», определенных прав, которыми обладают вышеупомянутые органы управления².

Таким образом, становится очевидной необходимость государственного регулирования процессов создания и функционирования СЭЗ не только на уровне национальной экономики, но и на

¹ См. например: Постановление Новгородской областной Думы «О зонах экономического благоприятствования» от 16.12.1996 г. №472-ОД, включающее Положение о зонах экономического благоприятствования на территориях Батецкого, Волотовского, Маревского и Поддорского районов.

Постановление Новгородской областной Думы «Об утверждении Разъяснений по применению положения о зонах экономического благоприятствования на территориях Батецкого, Волотовского, Маревского и Поддорского районов» от 29 января 1997 г. № 501-п; Постановление «О снижении ставки налога на пользователей автомобильных дорог» от 12 июня 1997 г. № 587-ОД и др.

² Петровский Н. Новые московские «оффшоры» // Налоги и бизнес. – 2000. – № 29. – С. 30.

уровне регионов, а также каждой конкретной «зоны» конкретного типа.

Мировой опыт «зонирования» убедительно доказывает необходимость государственного управления и регулирования процессов создания СЭЗ в стране. Инструментом государственного регулирования является структурно-инвестиционная, бюджетная, социальная, налоговая, производственно-конъюнктурная, кредитная, эмиссионная и внешнеэкономическая политика. Государственное регулирование процессов создания СЭЗ – это система скоординированных действий государства, направленных на достижение целей и задач «зональной» политики.

Роль государственного регулирования процессов создания СЭЗ сводится к необходимости организации работ по подготовке и обеспечению организационно-правовой базы для создания и эффективного функционирования СЭЗ. Сфера государственного управления процессами «зонирования» должна охватывать все финансовые, организационно-экономические, нормативно-правовые и иные проблемы.

К методам государственного регулирования процессов «зонирования» можно отнести прямые (тарифные: цены, размеры налоговых платежей и т.д.; нетарифные: квоты, лицензии и т.д.) и косвенные (налоговые льготы, таможенное и валютное регулирование и т.д.) методы воздействия.

Сложившаяся в России ситуация требует выработки как общих для всех типов «зон», так и индивидуальных, учитывающих уникальность каждой российской СЭЗ, подходов в области государственного регулирования процессами «зонирования» исходя из конкретных задач возрождения, развития и реформирования российской экономики, творчески использующих накопленный мировой опыт государственного регулирования.

В ходе изучения проблемы государственного регулирования процессов создания СЭЗ на «внутризональном» уровне необходимо рассмотреть объекты и субъекты государственного управления.

Объектами государственного управления являются непосредственно СЭЗ различных типов.

Субъектами государственного регулирования выступают субъекты хозяйствования в СЭЗ – ее резиденты (промышленные предприятия, организации, предприятия сферы услуг и т.п.). В

комплексе проблем разработки государственного регулирования процессов создания СЭЗ особое место занимают вопросы выбора организационно-правовых форм субъектов СЭЗ.

Международный опыт показывает, что это связано с выбором адекватных форм собственности или их оптимального сочетания. Преобладание в конкретной стране той или иной формы собственности определяется историческими и национальными факторами, а также принятой моделью экономического и социального регулирования. Это во многом и определяет структуру субъектов хозяйствования в СЭЗ: кооперативов, частных предприятий в форме акционерных обществ (АО), товариществ, различных малых и крупных предприятий и их объединений, которые могут быть представлены как чисто национальными, иностранными собственниками, так и совместными предприятиями, включающими собственников капитала двух или более стран.

Помимо этого государственное регулирование процессов создания СЭЗ должно заниматься созданием органов управления СЭЗ, делегируя им соответствующие права и полномочия, а также ответственность за осуществляемую в СЭЗ хозяйственную деятельность¹.

Естественно, что создание СЭЗ в каждом конкретном случае сопряжено с определенными особенностями и определенной спецификой: географическое положение территории, уровень развития внешнеэкономических связей, промышленный, социальный, научный и трудовой потенциал, развитие инфраструктуры и т.д.

Одной из важнейших задач, подтверждающих необходимость, роль и значение государственного регулирования процессов создания СЭЗ, является задача привлечения капитала на их создание и развитие. Как свидетельствует отечественный и мировой опыт, механизм привлечения капитала в «зоны» типичен. Как правило, наибольшую активность проявляют инвесторы из стран, непосредственно граничащих с «зоной», что вполне объяснимо: с одной стороны, складываются тесные хозяйственные связи, а с другой – оказывает влияние высокая степень риска инвестирования в отечественные зоны. Другой не менее важной задачей государственного регулирования является грамотное осуществление

¹ Петровский Н. Новые московские «оффшоры» // Налоги и бизнес. – 2000. – № 29. – С. 31.

финансово-кредитной, налоговой и иной экономической политики государства, направленной на повышение эффективности функционирования СЭЗ любого типа. Вопрос поиска источников финансирования создания СЭЗ остается весьма болезненным, при этом ни один регион не может обойтись без помощи со стороны государственного бюджета, что подчеркивает роль и значение государственного регулирования процессов создания СЭЗ в России¹.

Система управления СЭЗ представляет собой множество взаимосвязанных элементов (звеньев), составляющих единое целое и реализующих процесс управления для достижения поставленных целей создания и функционирования СЭЗ².

Особенности моделирования структуры управления СЭЗ вытекают из специфики самих объектов управления (вида СЭЗ).

Система управления СЭЗ может состоять из следующих элементов:

- концепции управления СЭЗ;
- цели управления (стратегические, тактические);
- принципы управления;
- функции управления;
- структура управления;
- методы управления и др.

При разработке структуры системы управления СЭЗ или ее модели необходимо учитывать влияние следующих факторов:

- цели, миссия и философия управляемого объекта;
- наличие ресурсов, необходимых системе управления СЭЗ;
- масштаб и тип производства, операционность процесса, количество и сложность операций, наличие развитой инфраструктуры;
- организационно-технический уровень зоны: конкурентоспособность выпускаемой продукции, используемые технологии, уровень корпоративной культуры и т. д.

Таким образом, государственная политика зонирования – это комплекс мер социального, экономического и правового характера, направленных на создание и эффективное функционирование

¹ Капустин А. Рекомендации по созданию СЭЗ в России // Бюллетень иностранной коммерческой информации. – 2000. – № 39. – С. 2.

² Малин А.С. Региональное управление: учеб. пособие. Гос. ун-т – Высшая школа экономики. – М. : Изд. дом ГУ ВШЭ, 2006. – С. 127.

особых образований (зон) на территории данной страны¹. Смысл государственной политики зонирования состоит в четком понимании роли и значения различных типов СЭЗ для национальной хозяйственной системы страны. В связи с тем, что СЭЗ – это сложное политико-экономическое и социальное образование, то она нуждается в управлении.

Контрольные вопросы

1. Из каких элементов состоит система управления СЭЗ?
2. Что такое государственная политика зонирования применительно к созданию СЭЗ?
3. Что является объектами и субъектами государственного управления в сфере СЭЗ?

4.2. Управление свободными и особыми экономическими зонами в Российской Федерации

Создание свободных и особых экономических зон (ОЭЗ) различного типа является одним из путей обеспечения экономического роста страны. В России неоднократно предпринимались попытки создания и развития СЭЗ, в частности, в Находке, Калининградской области, Магадане, Алтае и других местах. По замыслу законодателя СЭЗ должны были способствовать решению таких задач, как: быстрая интеграция в мировую экономику, привлечение иностранных инвестиций, освоение передового инновационного и технологического опыта. Однако отсутствие единой государственной политики в этой области, федерального закона об особых экономических зонах, прямое копирование зарубежного опыта без учета условий российской экономики, распространение режима свободной экономической зоны в пределах территориально-административных границ, совпадение времени их создания с затяжным экономическим кризисом в России отрицательно сказались на становлении СЭЗ. Фактически к 2004 г. в России осталась функционировать только Калининградская зона, прошедшая сложный путь эволюционного поиска: от «свободной экономической зоны» к «особой экономической зоне».

¹ Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Региональная экономика и управление: Учебник. – М.: ИНФРА-М, 2006. – С. 373.

Идея создания СЭЗ и особых экономических зон как специально выделенных территорий для формирования точек роста за счет привлечения инвестиций на льготных условиях в мировой практике не нова. Достаточно вспомнить положительный опыт Китая, Сингапура и других стран. Следует отметить, что в России СЭЗ и особые экономические зоны являются одним из инструментов диверсификации экономики наряду с Банком развития, Инвестиционным фондом, государственными корпорациями и т.д.

В своем развитии СЭЗ прошли долгий путь от средневековых торговых городов-портов до инновационных парков и исследовательских центров. Их роль, место и формы серьезно изменились, они существуют и действуют во многих странах мира, превратившись в неотъемлемый институт мировой экономики.

Придавая большое значение деятельности СЭЗ, страны размещения таких зон предусматривают внедрение системы микро-правовых и социальных мер по их поддержке, в которую входят, в частности, поощрительная налоговая и финансовая политика, предоставление различных льгот.

Опыт создания СЭЗ и особых экономических зон существенно дифференцирован в зависимости от уровня развития страны. В настоящее время в промышленно развитых странах СЭЗ представлены всеми типами зон, однако наибольшее развитие здесь получили зоны свободной торговли и технико-внедренческие зоны, тогда как в развивающихся и странах с переходной экономикой – экспортно-производственные зоны.

Главной движущей силой развития СЭЗ в промышленно развитых странах являются не иностранные инвестиции, а национальный частный капитал, а также различные государственные дотации и кредиты. В развивающихся странах и странах с переходной экономикой, наоборот, основным источником выступают иностранные инвестиции и займы международных кредитных организаций.

На международной арене анализом создания и функционирования ОЭЗ занимается организация ЮНИДА¹. В настоящее время создано около 3000 ОЭЗ (по международной терминологии – свободных экономических зон) в 120 странах мира, где работают

¹ Подразделение ООН, имеющее штаб-квартиру в Вене.

свыше 50 млн человек. Только экспортный оборот этих зон превысил 600 млрд долл. США¹.

На сегодняшний день в России на территории уже созданных особых экономических зон зарегистрировано 54 резидента, объем инвестиций которых, в этом году составил свыше 5 млрд руб. При этом на территории технико-внедренческих ОЭЗ зарегистрировано 44 резидента, а на территории промышленно-производственных зон – 10. Из них 5 резидентов на территории Липецкой области и 5 – на территории Республики Татарстан².

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» под особой экономической зоной понимается: «...определяемая Правительством Российской Федерации часть территории Российской Федерации, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности».

Цель создания особых экономических зон – развитие обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей, производства новых видов продукции и развития транспортной инфраструктуры.

В различных странах применяются два альтернативных метода создания свободных зон. В первом случае они создаются в соответствии с государственной программой и преимущественно на бюджетные средства, управляются ведомственной структурой и предусматривают разрешительный порядок осуществления частных инвестиций (Китай, частично Южная Корея). Во втором случае (он распространен в мире гораздо чаще) свободной зоной управляет юридическое лицо в виде компании развития (частной или смешанной формы собственности), которая строит отношения с инвесторами на гражданско-правовой договорной основе, при заявительном (уведомительном) порядке инвестирования.

В настоящее время в РФ в основном сформирована нормативная правовая база, необходимая для создания и функционирования ОЭЗ. Она включает в себя свыше 50 нормативно-правовых актов. В целом создана и система управления данным процессом.

¹ См.: Петрунин В.В. Особенности создания и налогообложения свободных экономических зон в России // Финансовые и бухгалтерские консультации. – 2007. – № 7.

² См.: Алпатов А.А. ОЭЗ в России: первые результаты вселяют оптимизм // Советник Президента. – 2007. – № 52.

Федеральное министерство экономического развития и торговли РФ – главный стратегический орган, осуществляющий нормативно-правовое регулирование в данной сфере, а Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами (со своими региональными управлениями) – главный орган исполнительной власти, организующий и отвечающий за эту работу.

Ранее, в 1990–2005 гг., правовое регулирование создания и функционирования СЭЗ, как правило, осуществлялось не законами, а подзаконными актами, что не смогло обеспечить надлежащий уровень правовой защиты инвестиций. В этот период, созданные в России свободные экономические зоны, по существу, трансформировались в офшоры. Компании регистрировались на территориях СЭЗ, пользовались предоставляемыми им привилегиями, а деятельность свою вели за ее пределами¹. Большинство из этих зон так и не стали функционировать в запланированных объемах и по намеченным видам деятельности. Поэтому цели, поставленные при их создании, так и не были достигнуты, вследствие чего они были ликвидированы.

В настоящее время основным законодательным актом, регулирующим порядок создания и функционирования ОЭЗ, является

¹ В России в 90-х годах XX века действовало два офшора: Республика Калмыкия и Зона экономического благоприятствования «Ингушетия». К примеру, благоприятный налоговый режим в Калмыкии для внешних инвесторов был введен в 1994 г. Первоначально республика в 4 раза снизила для нерезидентов региональную ставку налога на прибыль (с 20 до 5%). Принятый в 1995 г. Народным Хуралом Калмыкии закон «О предоставлении налоговых льгот отдельной категории плательщиков» составлен в классических традициях офшорных зон. Однако одними льготами по налогу на прибыль Калмыкия не ограничилась. Согласно новому Закону предприятия и организации, не использующие сырьевые и природные ресурсы Республики Калмыкия, освобождались от уплаты: налога на прибыль, зачисляемого в бюджет республики и местные бюджеты; сбора на нужды образовательных учреждений; налога на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы; налога на владельцев транспортных средств; налога на приобретение транспортных средств. Кроме того, органы местного самоуправления имели право принимать решение об освобождении организаций, пользующихся налоговыми льготами в соответствии с вышеназванным Законом, от уплаты местных налогов и сборов. Компании, желающие получить право на льготы, должны были уплачивать только ежегодный регистрационный сбор в размере 500 минимальных оплат труда.

Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»¹. Данный закон упразднил ранее созданные в РФ свободные (особые) экономические зоны, кроме Калининградской² и Магаданской³, деятельность которых регулируется отдельными законами.

В соответствии со ст.4 Федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» на территории России могут создаваться ОЭЗ следующих типов:

- *Промышленно-производственные*, деятельность которых включает в себя производство и (или) переработку товаров (продукции) и их реализацию.

Промышленно-производственные зоны, создание которых предусмотрено законом, по своим характеристикам, наиболее близки к экспортно-производственным зонам. Некоторые специалисты к таким видам ОЭЗ относят также зоны экспортного производства, экспортно-промышленные зоны и зоны поощрения экспорта⁴. Такая позиция не лишена смысла, поскольку наблюдается единство непосредственных целей создания таких зон – развитие производства, ориентированного на экспорт, либо импортозамещающего производства, прирост экспортных поступлений, создание дополнительных рабочих мест, развитие инфраструктуры. В этих зонах происходит выгодное соединение дешевой рабочей силы, дешевого местного сырья и капитала, поступающего извне⁵.

¹ Федеральный закон от 22.07.2005 №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации (с изменен. на 30.10.2007 года) // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 30 (ч. II). – 25.07. – ст.3127.

² Федеральный закон от 10.01.2006 № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (с измен. на 30.10.2007 года) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 3. – 16.01. – ст. 280.

³ Федеральный закон от 31.05.1999 № 104-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Магаданской области (с изменен. на 24.07.2007 года) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 23. – 07.06. – ст.2807.

⁴ См.: Ивченко В.В., Самойлова Л.Б. Свободные экономические зоны в зарубежных странах и России: Учебное пособие / Под ред. В.В. Ивченко. – Калининград: Янтарный сказ, 1999. – С. 20.

⁵ См.: Постатейный комментарий к Закону «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» / Под ред. А.Н. Козырина. – М., 2006 / Интернет-http://www.rosez.ru/book/komm_00.html

- *Технико-внедренческие*, деятельность которых направлена на создание и реализацию научно-технической продукции, доведение ее до промышленного применения, включая изготовление, испытание и реализацию опытных партий, а также создание программных продуктов, систем сбора, обработки и передачи данных, систем распределенных вычислений и оказание услуг по внедрению и обслуживанию таких продуктов и систем.

- *Туристско-рекреационные*. Такие зоны создаются для стимулирования, развития и эффективного использования в России туристских ресурсов и объектов курортного лечения и отдыха, разработки и использования природных лечебных ресурсов, а также для оказания услуг в области организации отдыха и реабилитации граждан, лечения и профилактики заболеваний.

Туристско-рекреационные ОЭЗ являются эффективным инструментом:

- для обеспечения благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата в России;
- создания конкурентоспособного туристского и санаторно-курортного российского продукта;
- содействия переводу туристской и санаторно-курортной индустрии РФ на инновационный путь развития;
- улучшения качества туристских и санаторно-курортных услуг до мировых стандартов;
- стимулирования развития депрессивных регионов с низким промышленным потенциалом;
- развития инновационной и транспортной инфраструктуры;
- прироста объема экспорта туристских и санаторно-курортных услуг;
- повышения качества жизни и занятости населения, обеспечивающего функционирование ОЭЗ.

- *Портовые особые экономические зоны*. Такие зоны создаются на территориях морских портов и речных портов, открытых для международного сообщения и захода иностранных судов, территориях аэропортов, открытых для приема и отправки воздушных судов, выполняющих международные воздушные перевозки, а также на территориях, предназначенных в установленном порядке для строительства, реконструкции и эксплуатации морского порта, речного порта, аэропорта. Портовые особые экономические зоны не могут включать в себя имущественные ком-

плексы, предназначенные для посадки пассажиров на суда, их высадки с судов и для иного обслуживания пассажиров.

Органы управления особыми экономическими зонами в РФ.

С момента создания СЭЗ на территории нашей страны были определены и органы управления экономическими зонами. Рассмотрим виды таких органов управления СЭЗ и их компетенцию:

1. Так, 23 ноября 1990 года было принято Постановление Совета Министров РСФСР № 540 «О первоочередных мерах по развитию свободной экономической зоны в районе г. Находки (СЭЗ Находка) Приморского края», в котором указано, что: «В СЭЗ Находка создается единый орган административного управления – Административный комитет, формируемый Находкинским горсоветом и Партизанским райсоветом.

Председатель Административного комитета утверждается Советом Министров РСФСР по представлению этих Советов. Основными функциями Административного комитета являются:

- разработка и реализация стратегии развития СЭЗ Находка, в том числе генерального плана зоны;
- оценка и одобрение предложений отечественных и иностранных инвесторов;
- регистрация филиалов, представительств, создаваемых на территории СЭЗ Находка;
- подготовка предложений по предоставлению налоговых и иных льгот для приоритетного развития отраслей экономики и социальной сферы;
- подготовка постановлений и правил, регламентирующих хозяйственную деятельность в СЭЗ;
- осуществление любых других функций, делегируемых Находкинским горсоветом и Партизанским райсоветом»¹.

2. 07 июня 1991 года было принято Постановление Совета Министров РСФСР № 314 «О первоочередных мерах по развитию свободной экономической зоны Алтайского края (СЭЗ «Ал-

¹ Постановление Совмина РСФСР от 23.11.1990 № 540 «О первоочередных мерах по развитию свободной экономической зоны в районе г. Находки (СЭЗ Находка) Приморского края (с изменениями на 3 октября 2002 года) (фактически утратило силу) // Собрание постановлений Правительства РСФСР. – 1991. – № 4.

тай)), в котором указано, что: «В СЭЗ «Алтай» создается единый орган хозяйственного управления – Администрация СЭЗ.

Генеральный управляющий Администрацией СЭЗ утверждается Советом Министров РСФСР.

На начальном этапе должность Генерального управляющего Администрацией СЭЗ может быть совмещена с должностью председателя крайисполкома.

В полномочия Администрации СЭЗ входят:

- разработка и реализация стратегии развития СЭЗ «Алтай»;
- экспертиза предложений отечественных и иностранных инвесторов;
- подготовка и представление предложений краевому Совету по налоговым и иным льготам для приоритетного развития отраслей экономики и социальной сферы;
- подготовка постановлений и нормативных документов, регламентирующих хозяйственную деятельность в СЭЗ;
- выдача лицензий на экспорт и импорт продукции, товаров и услуг.

Организация и деятельность Администрации СЭЗ регламентируются специальным положением, утвержденным Генеральным управляющим Администрацией СЭЗ.

На территории СЭЗ «Алтай» создается Совет СЭЗ, осуществляющий консультативные функции.

В Совет СЭЗ «Алтай» входят представители Администрации СЭЗ, исполкома краевого Совета народных депутатов, исполкома Совета народных депутатов Горно-Алтайской автономной области, МВЭСа РСФСР, МИДа РСФСР, Минфина РСФСР, Госкомэкономики РСФСР, Госкомприроды РСФСР, Таможенного комитета СССР и представители деловых кругов СЭЗ»¹.

3. Далее, в соответствии со ст.4 Федерального закона от 31.05.1999 № 104-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Магаданской области»: «Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти Магаданской облас-

¹ Постановление Совета Министров РСФСР от 07.06.1991 № 314 «О первоочередных мерах по развитию свободной экономической зоны Алтайского края (СЭЗ «Алтай») (с изменениями на 3 октября 2002 года) (фактически утратило силу)» // Постановления Совета Министров РСФСР за 1991 год.

ти осуществляют правовое регулирование хозяйственной деятельности на территории Особой экономической зоны в соответствии с их компетенцией, установленной Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

Руководитель администрации Особой экономической зоны назначается на должность и освобождается от должности Магаданской областной Думой по представлению администрации Магаданской области.

Администрация Особой экономической зоны осуществляет контроль за соблюдением участниками Особой экономической зоны законодательства Российской Федерации и установленного настоящим Федеральным законом режима хозяйственной деятельности»¹.

22 июля 2005 г. в России был принят Федеральный закон № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»², в котором закреплена следующая конструкция управления Особыми экономическими зонами:

– разработка и реализация единой государственной политики в отношении создания и функционирования ОЭЗ возлагаются на специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации)³;

– координация и управление ОЭЗ возлагаются на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять функции по управлению ОЭЗ (Федеральное агентство по

¹ Федеральный закон от 31.05.1999 №104-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Магаданской области (с изменениями на 24.07.2007 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 23. – 07.06.99. – Ст.2807.

² Федеральный закон от 22.07.2005 №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации (с изменен. на 30.10.2007 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 30 (ч. II). – 25.07. – Ст.3127.

³ См.: Указ Президента РФ от 24.09.2007 № 1274 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» (с измен. от 06.12.2007 г.) и Постановление Правительства РФ от 27.08.2004 г. № 443 «Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития и торговли РФ» // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 36. – Ст. 3670.

управлению особыми экономическими зонами – далее по тексту – РосОЭЗ)¹;

– управление конкретной ОЭЗ осуществляет территориальный орган федерального агентства (территориальный орган Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами)².

РосОЭЗ – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять функции по управлению особыми экономическими зонами, и его территориальные органы, составляют единую централизованную систему управления особыми экономическими зонами. Финансирование расходов на содержание федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять функции по управлению особыми экономическими зонами, и его территориальных органов осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, хозяйствующих субъектов по развитию особой экономической зоны, контроля за выполнением соглашения о создании особой экономической зоны, контроля за расходованием бюджетных средств, выделяемых на обустройство территории, а также для рассмотрения и утверждения перспективных планов развития особой экономической зоны, контроля за реализацией этих планов – создается Наблюдательный совет особой экономической зоны.

В состав Наблюдательного совета особой экономической зоны входят представители федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять функции по управлению особыми экономическими зонами, и его соответствующего территориального органа, представитель исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, пред-

¹ Постановление Правительства РФ от 19.08.2005 № 530 «О Федеральном агентстве по управлению особыми экономическими зонами (с измен. на 29.12.2007 г.)» // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 35. – 29.08. – Ст.3611.

² Приказ Минэкономразвития России «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами» от 19.11.2007 №403.

ставитель исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, представители резидентов особой экономической зоны и иных организаций.

Полномочия Наблюдательного совета особой экономической зоны определяются Положением о наблюдательном совете особой экономической зоны, утвержденным Правительством Российской Федерации¹.

В РосОЭЗ может быть образована Коллегия РосОЭЗ. Коллегия является постоянно действующим совещательным органом при Руководителе РосОЭЗ, образуется и возглавляется Руководителем РосОЭЗ. Состав Коллегии и порядок участия членов Коллегии в ее заседаниях определяются Руководителем РосОЭЗ и утверждаются приказом. Представители иных федеральных органов исполнительной власти и организаций могут входить в состав Коллегии по согласованию с руководителями этих органов и организаций. Члены Коллегии не имеют иных полномочий, кроме предусмотренных занимаемой должностью. Принятые на заседании Коллегии решения оформляются протоколом.

Регламент Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами утвержден Приказом РосОЭЗ². Данный Регламент устанавливает правила организации деятельности РосОЭЗ по реализации его полномочий в установленной сфере ведения в соответствии с действующим законодательством.

В Регламенте урегулированы важнейшие вопросы деятельности РосОЭЗ:

- структура и штатное расписание центрального аппарата РосОЭЗ и его территориальных органов;
- полномочия руководства РосОЭЗ;
- административные регламенты и стандарты государственных услуг;
- порядок планирования и организации работы;
- порядок подготовки и оформления решений РосОЭЗ;

¹ Постановление Правительства РФ от 13.12.2005 № 758 «Об утверждении Положения о наблюдательном совете особой экономической зоны (с изменениями на 4 августа 2006 года) // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 51. – 19.12. – ст.5544.

² Приказ РосОЭЗ от 6.10.2005 №24 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2006. – № 3.

- порядок исполнения поручений в РосОЭЗ;
- порядок участия РосОЭЗ в подготовке нормативных правовых актов;
- порядок участия РосОЭЗ в подготовке и рассмотрении Министерством проектов актов, которые вносятся в Правительство РФ;
- участие РосОЭЗ в законопроектной деятельности Министерства и порядок участия в деятельности Федерального Собрания (по поручению Правительства РФ и Министерства);
- порядок взаимодействия Минэкономразвития России и РосОЭЗ;
- правила организации деятельности территориальных органов РосОЭЗ;
- порядок взаимоотношений с органами судебной власти;
- порядок рассмотрения отдельных видов обращений;
- порядок работы с обращениями граждан и организаций, прием граждан в РосОЭЗ;
- порядок обеспечения доступа к информации о деятельности РосОЭЗ.

РосОЭЗ осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Взаимодействие РосОЭЗ с другими федеральными органами исполнительной власти, общественными организациями и т.д. регламентируется через принятие совместных правовых актов, заключение межведомственных соглашений о сотрудничестве.

Так, например, в целях обеспечения координации взаимодействия Федеральной налоговой службы и РосОЭЗ, их территориальных органов и структурных подразделений в сфере реализации законодательства об ОЭЗ названные федеральные органы исполнительной власти совместным Приказом от 12.10.2005 г. № 33 (РосОЭЗ) и №САЭ-3-01\509 (ФНС России) учредили Межведомственную комиссию по взаимодействию ФНС России и Ро-

сОЭЗ¹. РосОЭЗ подписало Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с Торгово-промышленной палатой РФ от 27.10.2005 г., Российским Союзом промышленников и предпринимателей (работодателей) (РСПП(р)) от 31.10.2005 года и т.д.

Полномочия органов управления особыми экономическими зонами.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» органы управления особыми экономическими зонами:

1) осуществляют регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в качестве резидентов особой экономической зоны и ведение реестра резидентов особой экономической зоны;

2) выдают по требованию резидента особой экономической зоны или по запросам заинтересованных лиц выписки из реестра резидентов особой экономической зоны;

3) представляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию в сфере создания и функционирования особых экономических зон, отчет о результатах функционирования особых экономических зон ежегодно не позднее 1 июля года, следующего за отчетным;

4) осуществляют контроль за исполнением резидентом особой экономической зоны соглашения об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности или деятельности в портовой особой экономической зоне в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию в сфере создания и функционирования особых экономических зон;

5) публикуют не реже одного раза в квартал в печатных и электронных средствах массовой информации, определяемых Правительством Российской Федерации, сведения о наличии не сданных в аренду земельных участков, государственного и (или)

¹ Текст приказа размещен на официальном сайте РосОЭЗ: <http://www.rosoez.economy.gov.ru/ru/>.

муниципального имущества на территории особой экономической зоны¹;

б) оформляют по заявлению резидента особой экономической зоны приглашения на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан в целях осуществления трудовой деятельности²;

7) самостоятельно выполняют функции государственного заказчика по подготовке документации по планировке территории в границах особой экономической зоны и созданию инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур этой зоны за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета или передают выполнение этих функций в порядке, устанавливаемом Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию в

¹ В развитие данного полномочия было принято распоряжение Правительства РФ от 18 ноября 2005 г. №1962-р, в котором устанавливается, что сведения о наличии не сданных в аренду земельных участков, государственного и (или) муниципального имущества на территориях ОЭЗ публикуются в «Российской газете» и размещаются на интернет-порталах Минэкономразвития России и РосОЭЗ // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 48. – Ст. 5067.

² Оформление приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан в целях осуществления трудовой деятельности производится в соответствии с правилами гл.2 Федерального закона от 25 июля 2002 г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с измен. от 02.12.2004 г.).

Порядок ежегодного утверждения квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности установлен Постановлением Правительства РФ от 30.10.2002 г. № 782.

Порядок подготовки и рассмотрения предложений по определению квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности утвержден Постановлением Минтруда РФ от 29.04.2003 г. № 23.

Положение о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на работу утверждено Постановлением Правительства РФ от 30.12.2002 г. № 941.

В соответствии с Указом Президента РФ от 19 июля 2004 г. № 928 разрешения на привлечение иностранных работников в Российскую Федерацию и использование их труда, а также разрешения на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства выдаются Федеральной миграционной службой.

сфере создания и функционирования особых экономических зон, акционерному обществу, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации;

8) управляют и распоряжаются земельными участками и другими объектами недвижимости, расположенными в границах особой экономической зоны и находящимися в государственной и (или) муниципальной собственности, в порядке, установленном соглашением о создании особой экономической зоны;

9) обеспечивают проведение экспертизы проектной документации;

10) выдают разрешения на строительство, а также получают технические условия присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения и осуществляют передачу этих условий и разрешений на строительство индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию;

11) исполняют иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

3. Органы управления особыми экономическими зонами для выполнения своих функций по созданию за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета объектов недвижимости, расположенных в границах особой экономической зоны и на прилегающей к ней территории, и управлению этими и ранее созданными объектами вправе привлекать акционерное общество, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, или управляющую компанию в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию в сфере создания и функционирования особых экономических зон¹.

¹ Приказ Минэкономразвития России от 04.08.2006 № 217 «О порядке привлечения органами управления особыми экономическими зонами акционерного общества, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, или управляющей компании для выполнения функций по созданию за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета объектов недвижимости, расположенных в границах особой экономической зоны и на прилегающей к ней территории, и управлению этими и ранее созданными объектами» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2006. – № 37. – 11.09.

Считаем, что Закон об ОЭЗ действительно учитывает негативный опыт функционирования свободных экономических зон в России в 1990-х годах XX века. Законом не предусмотрено заключение индивидуальных соглашений, а установлены единые правила создания и функционирования зон. Иными словами, это закон прямого действия, не допускающий никакого торга вокруг механизмов и льгот. Тем более что зоны отбираются в результате конкурсов.

Данный вывод свидетельствует о том, что ошибки, допущенные на практике в ходе функционирования прежних свободных экономических зон, в определенной мере позволили переосмыслить государственную политику в области создания и функционирования СЭЗ. Стало очевидным, что эта политика не должна заключаться в простой раздаче бюджетных средств и поддержке неконкурентоспособных производств за счет протекционистских мер.

Отметим, что 28 ноября 2005 г. Министерством экономического развития России был проведен конкурс: были поданы 73 заявки из 43 субъектов РФ. По итогам конкурса, в январе 2006 г. Правительство РФ и шесть субъектов Федерации – Москва, Санкт-Петербург, Томск, Липецкая область, Московская область и Республика Татарстан – подписали соглашения о создании особых экономических зон. На территории названных субъектов создано 4 технико-внедренческих ОЭЗ (в г. Зеленограде (разработка микроэлектроники), г. Дубне (разработка ядерных и физических технологий), г. Санкт-Петербурге (разработка информационных технологий), г. Томске (разработка новых материалов) и 2 промышленно-производственных ОЭЗ (в Липецкой области (производство бытовой электротехники и мебели)¹, Татарстане (производство автомобильных компонентов и высокотехнологичной продукции нефтехимического профиля)²).

¹ См.: Литвинцев Г. Все взоры на Липецк: Область с энтузиазмом обустроивает свою особую экономическую зону «Казинка» // Российская газета. – 2006. – 13.07.

² См.: Васильев С. Особые экономические зоны по китайскому образцу // Бизнес-адвокат. – 2006. – № 8.

Действующие российские ОЭЗ¹

Место расположения ОЭЗ	Территория зоны	Специализация ОЭЗ	Государственные инвестиции в инфраструктуру зоны
1	2	3	4
г. Санкт-Петербург	Два земельных участка общей площадью 200 гектаров	Производство программного обеспечения, средств связи и бытовой электронной аппаратуры, автоматизированных систем управления технологическими процессами, медицинской техники. Разработка и производство аналитических приборов	Около 1,5 млрд руб., в том числе 50% из федерального бюджета
г. Дубна, Московская область	Два земельных участка общей площадью 187,7 гектара	Электронное приборостроение, проектирование новых летательных аппаратов, разработка альтернативных источников энергии	2,5 млрд руб., из них 65% – за счет федерального бюджета
г. Зеленоград	Два земельных участка общей площадью более 155 гектаров	Разработка и освоение микросхем, изделий интегральной оптики, оптоэлектроники и интеллектуальных систем навигации, биоинформационных и биосенсорных технологий. Организация сквозного цикла сверхточной сборки электронных изделий и аппаратуры	Около 5 млрд руб., в том числе 50% из федерального бюджета

¹ См.: Плеханов И. Налоговый рай в регионах // Консультант. – 2006 – № 9.

1	2	3	4
г. Томск	Два земельных участка общей площадью 197 гектаров	Информационно-коммуникационные, электронные и медицинские технологии, а также производство новых материалов	Около 1,9 млрд руб., из них 70% – за счет федерального бюджета
г. Липецк	10,3 квадратных километра	Производство бытовой техники и комплектующих к ней	Около 1,8 млрд руб., в том числе из федерального бюджета – 42%
г. Елабуга, Татарстан	20 квадратных километров	Выпуск автомобильных компонентов, автобусов, бытовой техники. Высокотехнологичное химическое производство	1,6 млрд руб., из них 49% – за счет федерального бюджета

Сейчас идут работы по организации еще 13-ти ОЭЗ. Из них в двух промышленно-производственных зонах станет создаваться продукция высокой степени переработки. Предусмотрено также создание семи зон туристско-рекреационного типа. Четыре технико-внедренческие зоны будут организованы по типу наукоградов¹.

Некоторые эксперты также считают, что надо стремиться к тому, чтобы в особых экономических зонах размещались, прежде всего, те производства, которые ориентированы на экспорт продукции или на производство продукции, не имеющей аналогов на территории России. Это было бы оптимально с точки зрения неискажения конкурентной среды на российском рынке.

Создание особых экономических зон – действенное направление развития экономики отдельных территорий и регионов, ориентированное, как правило, на решение конкретных приоритетных экономических задач, реализацию стратегических программ и проектов. Они должны стать новым вектором развития российской региональной экономики, эффективным инструментом современных рыночных отношений. Оценивая мировой опыт создания и функционирования свободных и особых экономичес-

¹ Зенькович О. Чем выше технологии, тем выше льготы для их развития // Парламентская газета. – 2006. – 21.07.

ких зон, можно предположить, что для России, обладающей многообразными отраслевыми, транспортно-региональными и другими особенностями, механизм свободных экономических зон может стать важной составной частью национальной стратегии развития.

Однако не стоит забывать, что при существующих масштабах распространения свободных зон в мировом хозяйстве налоговые льготы – далеко не главный стимул для притока в зону иностранного капитала. Большее влияние в этом отношении могут оказать политическая стабильность, инвестиционные гарантии, качество инфраструктуры, упрощение административных процедур. Но пика своего действия они могут достигнуть лишь в совокупности с базовыми налоговыми преференциями¹.

Характеризуя нынешнюю ситуацию с организацией и функционированием свободных экономических зон в России, можно констатировать, что они находятся в стадии становления, определяются в стадии тактики, выбора приоритетов и ориентации. Без существенной поддержки государства этот период может сильно затянуться, оставив многие проекты нереализованными. Ожидания эффективных результатов от СЭЗ могут смениться разочарованиями, отказом от самой идеи.

Таким образом, свободные и особые экономические зоны в России, используемые государством как механизм селективной либерализации инвестиционного климата, должны выполнить свою роль, концентрируя экспортно-ориентированное и импортозамещающее производство, выполняя роль «ловушек» для иностранных инвестиций, стимулируя внешнеэкономические связи. Они также должны стимулировать сосредоточение технико-технологических инноваций, способствовать освоению современного рыночного механизма хозяйствования.

Организация свободных экономических зон в России должна стать одним из путей интеграции экономики страны в мировое хозяйство как средство интенсификации ее международных экономических связей.

¹ Лайченкова Н.Н. Об особых экономических зонах на территории Российской Федерации // Современный бухучет. – 2006. – № 4.

Контрольные вопросы

1. Какой орган исполнительной власти в России осуществляет централизованное управление свободными и особыми экономическими зонами?

2. Какие типы СЭЗ, в соответствии с Федеральным закон РФ «Об особых экономических зонах в РФ» могут создаваться на территории России?

3. С какой целью создаются в России туристско-рекреационные особые экономические зоны?

4.3. Общая характеристика управления свободными экономическими зонами за рубежом

Бразилия. В Бразилии действует одна свободная экономическая зона – «Манаус». Решение о создании свободной экономической зоны «Манаус» было принято Национальным конгрессом Бразилии в качестве экономической альтернативы развития и интеграции района Внутренней Амазонии в экономику всей страны. Закон от 6 июня 1957 г. № 3173 о создании СЭЗ «Манаус» предусматривал выполнение Программы регионального развития, направленной на экономическое возрождение региона. Фактически СЭЗ «Манаус» была создана через 10 лет Декретом от 28 февраля 1967 г. № 288/67, в котором, в частности, отмечается, что СЭЗ «Манаус» представляет собой зону свободной торговли и специальных налоговых льгот сроком на 30 лет.

Статьей 40 Акта временных конституционных постановлений действующей Конституции Бразилии от 5 октября 1988 г. налоговые льготы были продлены до 5 октября 2013 г., а единственным параграфом этого акта определено, что только федеральные законы могут устанавливать или заменять критерии, согласно которым утверждается или нет реализация различных проектов в СЭЗ «Манаус».

С принятием Закона от 30 декабря 1991 г. № 8.587 в СЭЗ был образован режим свободной зоны; устранены глобальные годовые ограничения импорта, образован Международный торговый порт СЭЗ «Манаус».

Управление СЭЗ. В 1967 г. для управления СЭЗ «Манаус» был создан специальный орган – Управление СЭЗ «Манаус», перед которым поставлены следующие стратегические задачи:

– использовать возможность привлечения инвестиций;

– привлекать частных инвесторов.

Добиваться признания регионального, а также международного статуса СЭЗ как одного из путей привлечения инвестиций.

Стимулировать вложения в создание инфраструктуры «Манаус» как частных, так и государственных инвесторов.

Контролировать промышленный парк СЭЗ «Манаус». Повышать коммерческую активность по развитию сферы услуг.

В обязанности органа управления СЭЗ входит: укрепление промышленного парка «Манаус» весомой технологической базой; развитие и совершенствование проекта СЭЗ, придавая ей национальное и региональное значение; укрепление роли в СЭЗ «Манаус», имея в виду проведение политики Правительства Бразилии по развитию Амазонии, а также по дальнейшему продвижению приграничного интеграционного процесса на севере страны.

Льготы и преимущества

На территории СЭЗ «Манаус» предприятиям предоставляются следующие налоговые и финансовые льготы:

– освобождение от уплаты налога на импорт импортных товаров, предназначенных для потребления внутри свободной зоны; снижение ставки налога на импорт на импортные товары, используемые для производства промышленных товаров в СЭЗ с последующей их реализацией в других районах страны;

– освобождение от налога на промышленную продукцию потребительских и промышленных товаров, произведенных в свободной зоне;

– освобождение предприятий от уплаты подоходного налога сроком на 10 лет;

– освобождение предприятий от уплаты налога на экспорт;

– освобождение от налога на оборот товаров и услуг товаров, происходящих из других бразильских штатов и предназначенных для потребления или производства промышленной продукции в СЭЗ «Манаус»;

– выделение финансовых ресурсов из специального инвестиционного фонда для Амазонии предприятиям для реализации особо важных проектов.

Помимо федеральных налоговых льгот, предприятиям, функционирующим в СЭЗ «Манаус», предоставляются также налоговые льготы штатом Амазонас и муниципалитетом г. Манауса¹.

Латвия. В Латвийской Республике существует четыре зоны с особым экономическим режимом: Рижский и Вентспилсский свободные порты, Лиепайская и Резекненская специальные экономические зоны. Правовой режим ведения предпринимательской деятельности в каждой из них регулируется отдельным законом (единого закона о территориях со специальным экономическим режимом нет). В силу того что правовое регулирование ведения деятельности в каждом из свободных портов идентично, представляется целесообразным рассмотреть их вместе. Что касается свободных экономических зон, то правовое регулирование ведения предпринимательской деятельности в каждой из них является аналогичным, вследствие чего ниже рассмотрим только одну из них – Лиепайскую специальную экономическую зону.

Рижский и Вентспилсский свободные порты. Закон о Вентспилском свободном порте (принят Сеймом 19 декабря 1996 г. и обнародован Президентом 3 января 1997 г.); Закон о Рижском свободном порте (принят Сеймом 9 марта 2000 г. и обнародован Президентом 28 марта 2000 г. (с изменениями, внесенными по состоянию на 27 июля 2001 г.).

Управление свободной зоной. Управление свободной зоной осуществляет Управление свободным портом, которое является юридическим лицом. Оно имеет такие же таможенные льготы, как и лицензированные предпринимательские общества.

Лиепайская специальная экономическая зона. Закон «О Лиепайской специальной экономической зоне» (принят Сеймом 17 февраля 1997 г. и обнародован Президентом 4 марта 1997 г. (с изменениями, внесенными по состоянию на 27 июля 2001 г.).

Управление Лиепайской СЭЗ. Органом управления Лиепайской СЭЗ является Управление, созданное государством и органом самоуправления г. Лиепай. Управление Лиепайской специальной экономической зоны является юридическим лицом. Функции Управления Лиепайской специальной экономической зоны выполняют правление Лиепайской специальной экономической зоны и исполнительный аппарат Лиепайской специальной

¹ См.: Источник: Интернет - http://www.rosez.ru/book/zone_brazilia.html

экономической зоны, которым руководит управляющий Лиепайской специальной экономической зоны.

Правление Лиепайской специальной экономической зоны является высшим коллективным органом надзора и управления Лиепайской СЭЗ. Его членов назначает Кабинет министров на пять лет по предложению думы города Лиепай. В состав правления включаются три представителя государственных интересов, делегированные Министерством экономики, Министерством финансов и Министерством сообщения, три делегированные думой города Лиепай представителя и три представителя предпринимателей Лиепай. Закон содержит открытый перечень функций правления. Важнейшими из них являются заключение договоров с инвесторами Лиепайской СЭЗ об инвестициях и деятельности предпринимательских обществ на территории Лиепайской СЭЗ; заключение договоров с предпринимательскими обществами Лиепайской СЭЗ об их предпринимательской деятельности на территории Лиепайской СЭЗ; установление свободных зон (обязанности администрации свободной зоны исполняет правление Лиепайской СЭЗ) и их границ при согласовании с Государственной службой доходов соответствия этих зон введению режима свободной зоны; назначение исполнительного аппарата Лиепайской СЭЗ, руководство им и контроль.

Исполнительный аппарат Лиепайской СЭЗ является исполнительным и представительным органом Управления Лиепайской СЭЗ. Управляющего Лиепайской специальной экономической зоны назначает на должность правление Лиепайской специальной экономической зоны. Назначение и руководство исполнительным аппаратом осуществляет управляющий Лиепайской специальной экономической зоны¹.

Румыния. Основные акты, регулирующие правовой режим свободных зон в Румынии это Закон 1992 г. № 847 «О режиме свободной зоны», Закон 1997 г. № 1417 «О Таможенном кодексе», Закон № 414/2002 в части ставок налогов на прибыль и Постановление Правительства 1994 г. № 6827 «О концессионной деятельности».

Свободные зоны являются частью государственной территории Румынии, и на них распространяется национальное законо-

¹ Источник: Интернет-http://www.rosez.ru/book/zone_latvia.html

дательство. Свободные зоны должны быть четко отделены и огорожены от остальной территории государства либо забором, либо естественными границами, как-то: вода, водный путь. Морские или речные суда, находящиеся у причалов свободных зон, считаются находящимися на территории свободной зоны и подчиняются специальному законодательству.

Создание и территориальное обособление свободных зон, а также таможенные и эмиграционные органы, прикрепленные к ним, определяются Правительством по предложению соответствующих центральных или местных органов государственной власти.

Открытие каждой новой зоны, а также выделение средств для осуществления таможенного и пограничного контроля осуществляются на основании соответствующего постановления Правительства.

Организацией в рамках Правительства, призванной координировать вопросы создания и функционирования свободных зон, является Генеральная дирекция свободных зон Министерства транспорта, строительства и туризма. *Управление свободными зонами.* Управление и использование свободных зон осуществляются их администрациями, которые создаются и действуют как национальные компании или корпорации в зависимости от ситуации, в соответствии с законом. Государство, представленное Министерством транспорта, является единственным акционером или держателем контрольного пакета долей во вновь созданных национальных компаниях или корпорациях. Устав компании устанавливает пределы компетенции администрации зоны в соответствии с положениями закона и законодательством о коммерческих организациях, действующим на момент их создания. Координацию деятельности Администрации свободной зоны осуществляет Орган управления свободной зоны, действующий как публичное учреждение под эгидой Министерства транспорта. Создание и компетенция Органа управления свободной зоны устанавливаются постановлением Правительства. Орган управления, наделенный полномочиями, переданными ему Министерством транспорта, выполняет функции государственного органа; его финансирование осуществляется за счет выдачи лицензий на осуществление предприятиями и администрациями деятельности

в свободных зонах, а также за счет технической поддержки и консультирования, одобрения обзоров и документации¹.

Республика Македония. Основной акт, регулирующий правовой режим свободных экономических зон в Македонии – это Закон о Свободных экономических зонах (принят Парламентом Республики Македонии 21 мая 1999 г.).

Свободная экономическая зона – часть территории Республики Македонии, которая обособлена, специально обозначена и огорожена как одно целое, где коммерческая деятельность ведется на условиях, предусмотренных Законом о СЭЗ и другими законами и в которых применяются таможенные и иные налоговые стимулы, установленные Законом о СЭЗ.

Управление СЭЗ в Республике Македония. В целях осуществления деятельности по созданию, развитию СЭЗ и надзору за деятельностью в рамках СЭЗ создается Дирекция СЭЗ. Правительство Республики Македония принимает ежегодную программу для целей осуществления деятельности, входящей в компетенцию Дирекции. Во главе Дирекции стоит директор, назначаемый и освобождаемый от должности Правительством Республики Македония на пять лет.

Функционирует также Управляющая комиссия, которая управляет Дирекцией. Она состоит из семи членов – министра экономики, министра финансов, министра труда и социальной политики, министра транспорта и коммуникаций, министра по делам окружающей среды и пространственного планирования, министра иностранных дел и Директора Агентства по инвестициям и развитию.

Членов комиссии также назначает Правительство Республики Македония. Работой комиссии управляет ее Президент, назначаемый Правительством Республики Македония из членов комиссии².

Подводя итог рассмотрения опыта развития зарубежных СЭЗ, следует отметить, что процесс их создания наиболее быстрыми темпами распространяется в последние два десятилетия, особенно в развивающихся странах. Для России наиболее интересен опыт Китая, поскольку СЭЗ там создавались в рамках об-

¹ Источник: Интернет-http://www.rosez.ru/book/zone_romania.html

² Источник: Интернет-http://www.rosez.ru/book/zone_makedonia.html

щего процесса экономического реформирования. Управление этими зонами осуществляется, как правило, специальными органами, которые разрабатывают комплексные планы и контролируют их выполнение, проводят экспертизы и утверждают инвестиционные проекты, контролируют распределение земли в СЭЗ.

Контрольные вопросы

1. Дайте краткую характеристику органам управления СЭЗ в Бразилии, Латвии и Румынии.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время свободные экономические зоны действуют более чем в 120 странах мира, оказывая влияние на различные стороны их хозяйственной жизни. В промышленно развитых странах СЭЗ способствовали развитию внешней и внутренней торговли, повышению научно-технического потенциала, оживлению малого и среднего бизнеса в депрессивных районах, выравниванию межрегиональных различий. В этих целях фирмам и предприятиям, которые действовали в СЭЗ, предоставлялись значительные финансовые и налоговые льготы. Важный аспект деятельности СЭЗ в промышленно развитых странах заключается в том, что она ориентирована не только на мировой, но и на внутренний рынок и в основном базируется на местном капитале.

Социально-экономические выгоды от создания СЭЗ достаточно велики и в развивающихся странах. Наибольшее распространение в странах этой группы, особенно в новых индустриальных странах, получили экспортно-производственные зоны, работающие исключительно на основе использования иностранного капитала. Рациональное использование зарубежных капиталовложений в этих зонах способствовало развитию производства, передаче передовых технологий, созданию новых рабочих мест, повышению производительности труда, развитию отдаленных регионов. Кроме того, привлечение иностранного капитала расширяет налогооблагаемую базу и становится стабильным источником формирования дохода государственного бюджета. Наконец, СЭЗ в развивающихся странах часто превращаются в полигоны по опробованию новых методов хозяйствования, в полюса роста национального хозяйства, важное звено по реализации принципов открытой экономики.

Возрастает влияние СЭЗ на различные стороны экономики в странах с переходной экономикой. Особенно заметно это воздействие в Венгрии, Польше, Китае, Южной Корее и др. странах. К числу достижений СЭЗ многие специалисты относят, прежде всего, высокие устойчивые темпы экономического роста, большие

объемы привлечения иностранных инвестиций, увеличение объема и диверсификацию экспорта и, наконец, существенный рост уровня жизни. Особенно эффективно показали себя специальные экономические зоны в КНР, которые стали успешным экспериментом по использованию рыночных отношений в условиях преобладания государственной собственности, аренной становления и обкатки современных экономических моделей, по которым, как нам думается, в будущем будет жить весь Китай.

Анализ деятельности свободных экономических зон в России, к сожалению, свидетельствует о том, что пока они не выполняют своей основной роли – служить очагами динамичного экономического роста, дающего импульс для развития других территорий. Их вклад в хозяйственное и социальное развитие страны достаточно мал. Это, однако, не означает их ненужности или непригодности в российских условиях. Напротив, СЭЗ, являясь в целом перспективной формой регионального хозяйствования и внешнеэкономической деятельности в России, но требующей селективного подхода, экономического прагматизма и ответственных решений федеральных и местных властей, могут, в конечном счете, обеспечить положительный результат. С учетом коррективов и изменений, рассмотренных выше, свободные экономические зоны могут служить целям ускорения перевода страны на современные рыночные отношения, более быстрого и рационального включения России в мировую экономику и международное разделение труда.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература

1. Данько, Т.П. Свободные экономические зоны: учеб. пособие / Т.П. Данько, З.М. Окрут. – М.: ЮНИТИ, 2000.
2. Друзик, Я.С. Свободные экономические зоны / Я.С. Друзик. – М., 1999.
3. Зименков, Р.И. Свободные экономические зоны: учеб. пособие / Р.И. Зименков. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005.
4. Зубченко, Л.А. Иностраннные инвестиции: учеб. пособие / Л.А. Зубченко. – М.: ООО «Книгодел», 2006.
5. Климовец, О.В. Международный оффшорный бизнес / О.В. Климовец. – Ростов-н/Д: Феникс, 2004.
6. Малин, А.С. Региональное управление: учеб. пособие / А.С. Малин; Гос. ун-т – Высшая школа экономики. – М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2006.

Нормативные документы

7. Конвенция от 21.05.80 №б/н «Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей // Документ опубликован не был.
8. Федеральный закон от 04.06.91 №1545-1 «Об иностранных инвестициях в РСФСР» // Ведомости Съезда НД РСФСР и ВС РСФСР. – 1991. – № 29. – Ст. 1008, 1009.
9. Федеральный закон от 10.01.2006 № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (с измен. на 30.10.2007 года) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 3. – Ст. 280.
10. Федеральный Закон от 22.01.96 № 13-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 4. – Ст. 224.

11. Федеральный закон от 22.07.02 №91-ФЗ «О ратификации Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей» // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30.

12. Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации (с изменен. на 30.10.2007 года) // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 30 (ч. II). – Ст. 3127.

13. Федеральный закон от 31.05.1999 № 104-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Магаданской области (с изменениями на 24.07.2007 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 23. – Ст. 2807.

14. Указ Президента РСФСР от 15.11.91 № 213 «О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР».

15. Указ Президента РФ от 03.06.93 № 847 «О свободных таможенных зонах «Московский Франко-порт» и «Франко-порт Терминал» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1991. – № 47. – Ст. 1612.

16. Указ Президента РФ от 04.06.92 №548 «О некоторых мерах по развитию свободных экономических зон (СЭЗ) на территории Российской Федерации» // Ведомости Съезда НД РФ и ВС РФ. – 1992. – № 24. – Ст. 1325.

17. Указ Президента РФ от 24.09.2007 № 1274 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» (с измен. от 06.12.2007 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 40. – Ст. 4717.

18. Указ Президента РФ от 27.09.93 №1466 «О совершенствовании работы с иностранными инвестициями» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. – № 40.

19. Постановление Правительства РФ от 27.08.2004 г. № 443 «Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития и торговли РФ» // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 36. – Ст. 3670.

20. Положение о свободной экономической зоне в Калининградской области (СЭЗ «Янтарь») / Утверждено постановлением Совета Министров РСФСР от 25.09.91 № 497 // Право и экономика. – 1995. – № 8.

21. Постановление Правительства РФ от 19.06.94 №740 «О зоне экономического благоприятствования на территории Ингушской Республики» // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 9.

22. Постановление Правительства РФ от 08.09.94 №1033 «О некоторых мерах по развитию СЭЗ «Находка» // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 20.

23. Постановление Правительства РФ от 13.09.2005. №564 «Об утверждении Правил оформления и подачи заявки на создание особой экономической зоны (с измен. на 31.01.2008 года)» // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 38. – Ст. 3822.

24. Постановление Правительства РФ от 13.12.2005 № 758 «Об утверждении Положения о наблюдательном совете особой экономической зоны (с изменениями на 4 августа 2006 года) // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 51. – Ст. 5544.

25. Постановление Правительства РФ от 19.08.2005 № 530 «О Федеральном агентстве по управлению особыми экономическими зонами (с измен. на 29.12.2007 г.)» // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 35. – Ст. 3611.

26. Постановление Совета Министров РСФСР от 07.06.1991 №314 «О первоочередных мерах по развитию свободной экономической зоны Алтайского края (СЭЗ «Алтай») (фактически утратило силу)» // Постановления Совета Министров РСФСР за 1991 год.

27. Постановление Совмина РСФСР от 23.11.1990 №540 «О первоочередных мерах по развитию свободной экономической зоны в районе г. Находки (СЭЗ Находка) Приморского края (фактически утратило силу) // Собрание постановлений Правительства РСФСР. – 1991. – № 4.

28. Распоряжение Правительства РФ от 03.07.03 №907-р «Об утверждении перечня мероприятий по реализации Концепции развития приграничного сотрудничества в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 28.

29. Приказ Минэкономразвития России «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами» от 19.11.2007. №403 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 4.

30. Приказ Минэкономразвития России от 04.08.2006 №217 «О порядке привлечения органами управления особыми экономическими зонами акционерного общества, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, или управляющей компании для выполнения функций по созданию за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета объектов недвижимости, расположенных в границах особой экономической зоны и на прилегающей к ней территории, и управлению этими и ранее созданными объектами» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2006. – № 37.

31. Приказ РосОЭЗ от 6.10.2005 № 24 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2006. – №3.

32. Постановление Новгородской областной Думы «О зонах экономического благоприятствования» от 16.12.1996 г. № 472-ОД, включающее Положение о зонах экономического благоприятствования на территориях Батецкого, Волотовского, Маревского и Поддорского районов.

33. Постановление Новгородской областной Думы «Об утверждении Разъяснений по применению положения о зонах экономического благоприятствования на территориях Батецкого, Волотовского, Маревского и Поддорского районов» от 29 января 1997 г. № 501-п.

Дополнительная литература

34. Авдокушин, Е.Ф. Международные экономические отношения: учеб. пособие. – 4-е изд., перераб. и доп. / Е.Ф. Авдокушин – М.: ИВЦ «Маркетинг», 1999.

35. Алпатов, А.А. ОЭЗ в России: первые результаты вселяют оптимизм / А.А. Алпатов // Советник Президента. – 2007. – № 52.

36. Андрианов, В.Д. Россия: экономический и инвестиционный потенциал / В.Д. Андрианов. – М.: Экономика, 1999.

37. Васильев, С. Особые экономические зоны по китайскому образцу / С. Васильев // Бизнес-адвокат. – 2006. – № 8.

38. Велигорский, А.Н. Процесс становления и развития свободных экономических зон как проявление экономической глобализации (из опыта стран центральной и восточной Европы) /

А.Н. Велигорский, С.Ф. Сутырин // Проблемы современной экономики. – 2005. – №3/4 (15/16).

39. Верещагин, С.Г. Порто-франко в России / С.Г. Верещагин // Известия Владивостокского института международных отношений ДВГУ. – 1997. – №1.

40. Верхотуров, Д. СЭЗ: не повторяя чужих ошибок / Д. Верхотуров Интернет-http://www.expert.ru/printissues/kazakhstan/2007/33/put_sozdaniya_sez/

41. Винокуров, Е.Ю. Мирохозяйственные связи Калининградской области: экономическое развитие в условиях анклавности: автореф. дис. ...д-ра экон. наук. – М., 2008 / См: Интернет/http://vak.rbcsoft.ru/ru/announcements_1/Economiel_sciences/index.php?id4=717

42. Галлямов, Ф.Ф. СЭЗ «Находка» ... Упущенные возможности / Ф.Ф. Галлямов // Восточный базар. – 2003. – № 59. – июнь / См.: Интернет – <http://www.bazar2000.ru/index.php?article=970>

43. Данилов, Л. Во вред российскому производителю / Л. Данилов // Независимая газета. – 2002. – 16.05.

44. Данько, Т.П. Свободные экономические зоны: учеб. пособие / Т.П. Данько, З.М. Окрут. – М.: ЮНИТИ, 2000.

45. Евстратов, С.Ю. Иностраннные инвестиции в СССР: вопросы финансового регулирования / С.Ю. Евстратов, Н.Б. Козлов, А.И. Кузнецов. – М.: Финансы и статистика, 1991.

46. Заварзин, А.К. Особые экономические зоны как центры экономического роста / А.К. Заварзин // Проблемы современной экономики. – 2005. – № 1(13).

47. Зенькович, О. Чем выше технологии, тем выше льготы для их развития / О. Зенькович // Парламентская газета. – 2006. – 21.07.

48. Зименков, Р.И. Свободные экономические зоны: учеб. пособие / Р.И. Зименков. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005.

49. Зубченко, Л.А. Иностраннные инвестиции: учеб. пособие / Л.А. Зубченко. – М.: ООО «Книгодел», 2006.

50. Ивченко, В.В. Свободные экономические зоны в зарубежных странах и России: учеб. пособие / В.В. Ивченко, Л.Б. Самойлова; под ред. В.В. Ивченко. – Калининград: Янтарный сказ, 1999.

51. Инструмент привлечения инвестиций. Запуск одной зоны стоит польскому бюджету 5 млн USD / Интернет-<http://www.br.minsk.by/archive/2001-33/ta12275.stm>

52. Инновационный путь развития для новой России / под ред. В.П. Горегляда. – М.: Наука, 2005.

53. Капплер, А. Германия. Факты / А. Капплер, А. Гревель. – Берлин: Societäts-Verlag, 1994.

54. Капустин, А. Рекомендации по созданию СЭЗ в России / А. Капустин // Бюллетень иностранной коммерческой информации. – 2000. – № 39.

55. Кархова, И.Ю. Особые экономические зоны как инструмент повышения конкурентоспособности и диверсификации национальной экономики / И.Ю. Кархова, Д.А. Кунаков // Российский внешнеэкономический вестник. – 2007. – № 9.

56. Климовец, О.В. Международный оффшорный бизнес / О.В. Климовец. – Ростов-н/Д: Феникс, 2004.

57. Кокшаров, А. Конец «отверточной» эпохи / А. Кокшаров // «Эксперт». – 2002. – № 18 (325).

58. Корнеева, Е.И. Оффшорный мир. Взгляд изнутри / Е.И. Корнеева. – М.: ЗАО «Изд-во «Экономика», 2001.

59. Крецу, Н.С. Особенности регулирования инвестиционных процессов в свободных экономических зонах (На примере СЭЗ «Находка»): дис. ...канд. экон. наук / Н.С. Крецу. – Владивосток, 2000.

60. Лайченкова, Н.Н. Об особых экономических зонах на территории Российской Федерации / Н.Н. Лайченкова // Современный бухгалтер. – 2006. – № 4.

61. Лемешко, М. Свободные зоны не свободны от кризиса / М. Лемешко // Деловые люди. – 1999. – № 3.

62. Лешина, И.Е. Предпосылки и цели создания СЭЗ. Проблемы и перспективы развития / И.Е. Лешина / Электронный журнал «Проблемы местного самоуправления»//Источник-Интернет: <http://www.samoupravlenie.ru/16-02.htm>

63. Литвинцев, Г. Все взоры на Липецк: Область с энтузиазмом обустроивает свою особую экономическую зону «Казинка» // Российская газета. – 2006. – 13.07.

64. Мажаров, И.В. Научно-техническая программа КНР: взгляд в будущее / И.В. Мажаров // Интернет-http://www.chinadata.ru/scit_ma.htm

65. Макасовский, В.П. Свободные экономические зоны / В.П. Макасовский //Источник: Интернет-<http://geo.1september.ru/articlef.php?ID=200202310>

66. Малин, А.С. Региональное управление: учеб. пособие / А.С. Малин; Гос. ун-т – Высшая школа экономики. – М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2006.

67. Неклюдова, Е. Венгрия: свободные экономические зоны как средство привлечения иностранных инвестиций / Интернет – <http://ivr.nm.ru/2001/rus/p0107/p010703.htm>

68. Носков, И.Н. «Настоящие» российские свободные экономические зоны (Калининград, Находка, Калмыкия): учеб. пособие / И.Носков. – М.: Наука, 2000.

69. Островский, А. Китай. Особые экономические зоны – удачный социально-экономический проект / А. Островский // Человек и Труд. – 2004. – № 6.

70. Петровский, Н. Новые московские «оффшоры» / Н. Островский // Налоги и бизнес. – 2000. – № 29.

71. Петрунин, В.В. Особенности создания и налогообложения свободных экономических зон в России / В.В. Петрунин //Финансовые и бухгалтерские консультации. – 2007. – № 7.

72. Плеханов, И. Налоговый рай в регионах / И. Плеханов // Консультант. – 2006. – № 9.

73. Порто-франко на Дальнем Востоке: сборник документов и материалов / сост. Н.А. Троицкая. – Владивосток, 1998.

74. Постатейный комментарий к Закону «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» / под ред. А.Н. Козырина. – М., 2006.

75. Савин, В. Нужны ли России свободные экономические зоны? / В. Савин // Мировая экономика и международные отношения. – 2000. – № 3.

76. Сайдловска-Мартини, Э. Функционирование свободных экономических зон в мире и Польше / Э. Сайдловска-Мартини // Белорусский экономический журнал. – 2002. – № 3.

77. Сайт о СЭЗ в Польше / Special Economic Zones / Интернет-<http://baltic.mg.gov.pl/Investments/sez/>

78. Смородинская, Н.В. Свободные экономические зоны: уроки мировой практики / Н.В. Смородинская, Г.Ю. Белова, О.В. Богачева, Ф.К. Капустин, В.Е. Малыгин, Н.С. Мостовая,

В.Б. Студенцов. – Находка: Административный комитет СЭЗ «Находка», 1993.

79. Фетисов, Г.Г. Региональная экономика и управление: учебник / Г.Г. Фетисов, В.П. Орешин. – М.: ИНФРА-М, 2006.

80. Харитоновна, Л.Н. Территориальное планирование в Мексике / Л.Н. Харитоновна // Вопросы экономической и политической географии зарубежных стран. – 1987. – Вып. 8.

81. Шот, А. Инструменты поддержки иностранных инвестиций в Польше / А. Шот // Вестник. – 2003. – № 20.

82. Штенцель, А. История войн на море / А. Штенцель. – М.: Изографус, ЭКСМО-Пресс, 2002.

83. Энциклопедический словарь / под ред. Ф.А. Брокгауза, И.А. Ефрона. – СПб., 1898. Т. XXIV.

84. Юридический словарь / Интернет-<http://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/19243>

Учебное издание

Верещагин Сергей Григорьевич

**УПРАВЛЕНИЕ СВОБОДНЫМИ
ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ЗОНАМИ:**

**ЦЕЛИ СОЗДАНИЯ, ВИДЫ И НАЛОГОВЫЕ
ПРЕФЕРЕНЦИИ**

Учебное пособие

Редактор Л.И. Александрова
Компьютерная верстка М.А. Портновой

Лицензия на издательскую деятельность ИД № 03816 от 22.01.2001

Подписано в печать 18.09.09. Формат 60×84/16.
Бумага писчая. Печать офсетная. Усл. печ. л. .
Уч.-изд. л. . Тираж экз. Заказ

Издательство Владивостокский государственный университет
экономики и сервиса

690600, Владивосток, ул. Гоголя, 41
Отпечатано: множительный участок ВГУЭС
690600, Владивосток, ул. Державина, 57