



# Защита прокуратурой прав субъектов предпринимательской деятельности



Докладчик: Реховский А.Ф.



Группа/курс: 4 курс



Дата: 6 октября 2025 г.



Аудитория: Студенты Института права ВВГУ

# Актуальность защиты прав предпринимателей

- ⌚ Цели государственной политики: развитие социально-экономической сферы через поддержку малого и среднего бизнеса (ст. 8 Конституции РФ)
- ⚠ Проблемы: антиприбыльные, но неэффективные проявления бизнеса на постсоветском пространстве
- ⚖ Роль прокуратуры: надзор за законностью в сфере предпринимательства (ФЗ от 17.01.1992 № 2202-1 "О прокуратуре РФ")



1,6 тыс.

нарушений прав предпринимателей выявлено в 2024 г.

# Основные нормативные акты

## ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ

"О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

**Принципы:** законность, соразмерность

**Роль прокуратуры:** надзор за действиями органов контроля

## Приказ Генпрокурора РФ от 07.12.2007 № 195

"Об организации прокурорского надзора за исполнением законов..."

**Направление:** надзор за ОРД, дознанием, следствием в сфере бизнеса

## Постановление Правительства РФ от 17.08.2005 № 29/06

**Цель:** анализ проблем защиты прав предпринимателей

**Результат:** системный подход к защите прав бизнеса



# Полномочия прокуратуры

## ❖ Надзор за исполнением законов

- ✓ Надзор за исполнением законов о защите прав (ст. 1 ФЗ "О прокуратуре РФ")
- ✓ **Формы реагирования:** протесты, представления, иски в суд (ст. 22–24 ФЗ № 2202-1)
- ✓ **Специфика:** контроль за проверками (ФЗ № 294-ФЗ, ст. 10 — жалобы на незаконные действия)

70+

нарушений выявлено

10

протестов внесено

86

нарушений  
(Черемушкинская  
прокуратура)



# Механизмы защиты



## Протесты

На противоречащие закону акты (ст. 23 ФЗ № 2202-1)



## Представления

Об устранении нарушений (ст. 24 ФЗ № 2202-1)



## Иски

В защиту неопределенного круга лиц (ст. 45 ГПК РФ)



## Пример

Внесение представлений на незаконные проверки (ФЗ № 294-ФЗ, ст. 19.6.1 КоАП РФ)



Статистика 2023

43 протеста в Марий Эл

# Ранний пример: Анализ 2005 г.



## Постановление Правительства РФ

от 17.08.2005 № 29/06

2005

- ✍ **Цель:** Организация работы по выявлению проблем защиты прав предпринимателей
- ↗ **Результат:** Фокус на надзоре за соблюдением актов, наносящих ущерб бизнесу
- 💡 **Значение:** Инициировало системный подход к защите прав бизнеса (анализ Генпрокуратуры)



# Современный пример: 2021 г.



**Приказ Генпрокурора**  
от 16.04.2021 № 604

2021

- **Надзор:** за соблюдением прав предпринимателей при проведении проверок
- ⚠ **Дело:** Прокуратура выявила нарушения в Роспотребнадзоре (незаконные внеплановые проверки)
- ✓ **Результат:** Внесено представление, устранено 19 нарушений, обжалование в суде, компенсация бизнесу
- 🔍 **Основа:** ФЗ № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"



## **Защита от давления**

Пример эффективной защиты бизнеса от административного произвола

# Актуальные примеры: 2023–2025 гг.



2023 год

119 нарушений в Марий Эл, 43 протеста

7 742 жалобы на преследования предпринимателей



2024 год

>1,6 тыс. нарушений по РФ, 546 представлений

Пример — дело "Raven" (признание сделки недействительной)



2025 год

Приказ № 563 от 20.08.2025 — изменения в надзоре

Усиление цифровизации контроля за соблюдением прав бизнеса

## Статистика нарушений прав предпринимателей



4×

Снижение количества проверок за последние 5 лет

# Проблемы в практике надзора



## Незаконные проверки

Несмотря на мораторий (до 2025 г., Постановление № 336 от 10.03.2022), продолжаются незаконные проверки бизнеса



## Цифровизация

Вызовы в онлайн-надзоре и адаптации к цифровым форматам контроля (реформа 2020-х)



## Дефицит ресурсов

Недостаток квалифицированных кадров и технического обеспечения прокуратуры в регионах



+20%

Рост жалоб на  
нарушения прав  
предпринимателей в  
2024 г.

# Рекомендации по совершенствованию



## Усиление цифровизации

Внедрение **Единого реестра проверок** и автоматизированных систем мониторинга (ФЗ № 248-ФЗ от 31.07.2020)



## Обучение прокуроров

Специализированные программы подготовки по защите прав предпринимателей (Приказ № 195)



## Сотрудничество

Взаимодействие с **Уполномоченными по правам бизнеса** и бизнес-сообществом (ФЗ "Об уполномоченных...")



## Фокус на превенции

Переход от  
реагирования к  
предупреждению  
нарушений

# Итоги и перспективы



## Прокуратура — ключевой институт

Защита бизнеса как гарантия реализации конституционных прав  
(ст. 48 Конституции РФ)

Баланс

Контроль и права  
бизнеса



## Перспективы развития

Укрепление независимости надзора в 2025–2030 гг. через  
цифровизацию и совершенствование механизмов реагирования

## ② Вопросы для обсуждения

- Как цифровизация изменит роль прокурора в защите прав бизнеса?
- Какие новые формы взаимодействия прокуратуры и бизнеса необходимы?



# Источники



## Нормативные акты

- ФЗ № 294-ФЗ от 26.12.2008 "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей..."
- Приказ Генпрокурора № 195 от 07.12.2007 "Об организации прокурорского надзора..."
- ФЗ от 17.01.1992 № 2202-1 "О прокуратуре РФ"



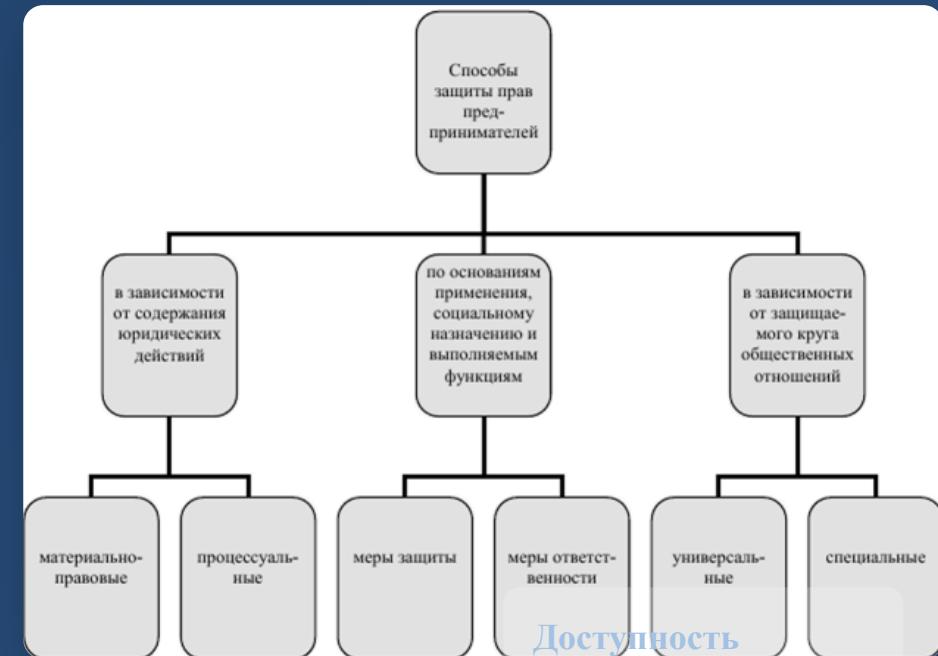
## Статистика

- Статистика Генпрокуратуры РФ (2024)
- Аналитические материалы по защите прав предпринимателей



## Судебная практика

- Дело "Raven" (2024)
- Материалы с genproc.gov.ru



Все источники  
доступны на  
[consultant.ru](http://consultant.ru) и  
[genproc.gov.ru](http://genproc.gov.ru)