



Защита прокуратурой прав субъектов предпринимательской деятельности

👤 Докладчик: Реховский А.Ф.

👥 Группа/курс: 4 курс

📅 Дата: 6 октября 2025 г.

🎓 Аудитория: Студенты Института права ВВГУ

Актуальность защиты прав предпринимателей

- 🔍 **Цели государственной политики:** развитие социально-экономической сферы через поддержку малого и среднего бизнеса (ст. 8 Конституции РФ)
- ⚠️ **Проблемы:** антиприбыльные, но неэффективные проявления бизнеса на постсоветском пространстве
- ⚖️ **Роль прокуратуры:** надзор за законностью в сфере предпринимательства (ФЗ от 17.01.1992 № 2202-1 "О прокуратуре РФ")



1,6 тыс.

нарушений прав предпринимателей выявлено в 2024 г.

Основные нормативные акты

🏛️ ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ

"О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Принципы: законность, соразмерность

Роль прокуратуры: надзор за действиями органов контроля

📁 Приказ Генпрокурора РФ от 07.12.2007 № 195

"Об организации прокурорского надзора за исполнением законов..."

Направление: надзор за ОРД, дознанием, следствием в сфере бизнеса

📄 Постановление Правительства РФ от 17.08.2005 № 29/06

Цель: анализ проблем защиты прав предпринимателей

Результат: системный подход к защите прав бизнеса



Полномочия прокуратуры

Надзор за исполнением законов

- ✓ Надзор за исполнением законов о защите прав (ст. 1 ФЗ "О прокуратуре РФ")
- ✓ **Формы реагирования:** протесты, представления, иски в суд (ст. 22–24 ФЗ № 2202-1)
- ✓ **Специфика:** контроль за проверками (ФЗ № 294-ФЗ, ст. 10 — жалобы на незаконные действия)

70+

нарушений выявлено

10

протестов внесено

86

нарушений
(Черемушкинская
прокуратура)



Механизмы защиты



Протесты

На противоречащие закону акты (ст. 23 ФЗ № 2202-1)



Представления

Об устранении нарушений (ст. 24 ФЗ № 2202-1)



Иски

В защиту неопределенного круга лиц (ст. 45 ГПК РФ)



Пример

Внесение представлений на незаконные проверки (ФЗ № 294-ФЗ, ст. 19.6.1 КоАП РФ)



Статистика 2023

43 протеста в Марий Эл

Ранний пример: Анализ 2005 г.



Постановление Правительства РФ
от 17.08.2005 № 29/06

2005



Цель: Организация работы по выявлению проблем защиты прав предпринимателей



Результат: Фокус на надзоре за соблюдением актов, наносящих ущерб бизнесу



Значение: Инициировало системный подход к защите прав бизнеса (анализ Генпрокуратуры)



Современный пример: 2021 г.



Приказ Генпрокурора
от 16.04.2021 № 604

2021

- 📋 **Надзор:** за соблюдением прав предпринимателей при проведении проверок
- ⚠️ **Дело:** Прокуратура выявила нарушения в Роспотребнадзоре (незаконные внеплановые проверки)
- ✅ **Результат:** Внесено представление, устранено 19 нарушений, обжалование в суде, компенсация бизнесу
- 🛡️ **Основа:** ФЗ № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"



Защита от давления

Пример эффективной
защиты бизнеса от
административного
произвола

Актуальные примеры: 2023–2025 гг.



2023 год

119 нарушений в Марий Эл, 43 протеста

7 742 жалобы на преследования предпринимателей



2024 год

>1,6 тыс. нарушений по РФ, 546 представлений

Пример — дело "Raven" (признание сделки недействительной)



2025 год

Приказ № 563 от 20.08.2025 — изменения в надзоре

Усиление цифровизации контроля за соблюдением прав бизнеса

Статистика нарушений прав предпринимателей



4×

Снижение количества проверок за последние 5 лет

Проблемы в практике надзора



Незаконные проверки

Несмотря на мораторий (до 2025 г., Постановление № 336 от 10.03.2022), продолжают незаконные проверки бизнеса



Цифровизация

Вызовы в онлайн-надзоре и адаптации к цифровым форматам контроля (реформа 2020-х)



Дефицит ресурсов

Недостаток квалифицированных кадров и технического обеспечения прокуратуры в регионах



+20%

Рост жалоб на нарушения прав предпринимателей в 2024 г.

Рекомендации по совершенствованию



Усиление цифровизации

Внедрение Единого реестра проверок и автоматизированных систем мониторинга (ФЗ № 248-ФЗ от 31.07.2020)



Обучение прокуроров

Специализированные программы подготовки по защите прав предпринимателей (Приказ № 195)



Сотрудничество

Взаимодействие с Уполномоченными по правам бизнеса и бизнес-сообществом (ФЗ "Об уполномоченных...")



Фокус на превенции

Переход от
реагирования к
предупреждению
нарушений

Итоги и перспективы



Прокуратура — ключевой институт

Защита бизнеса как гарантия реализации конституционных прав
(ст. 48 Конституции РФ)

Баланс

Контроль и права
бизнеса



Перспективы развития

Укрепление независимости надзора в 2025–2030 гг. через
цифровизацию и совершенствование механизмов реагирования



❓ Вопросы для обсуждения

- Как цифровизация изменит роль прокурора в защите прав бизнеса?
- Какие новые формы взаимодействия прокуратуры и бизнеса необходимы?

Источники



Нормативные акты

- ФЗ № 294-ФЗ от 26.12.2008 "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей..."
- Приказ Генпрокурора № 195 от 07.12.2007 "Об организации прокурорского надзора..."
- ФЗ от 17.01.1992 № 2202-1 "О прокуратуре РФ"



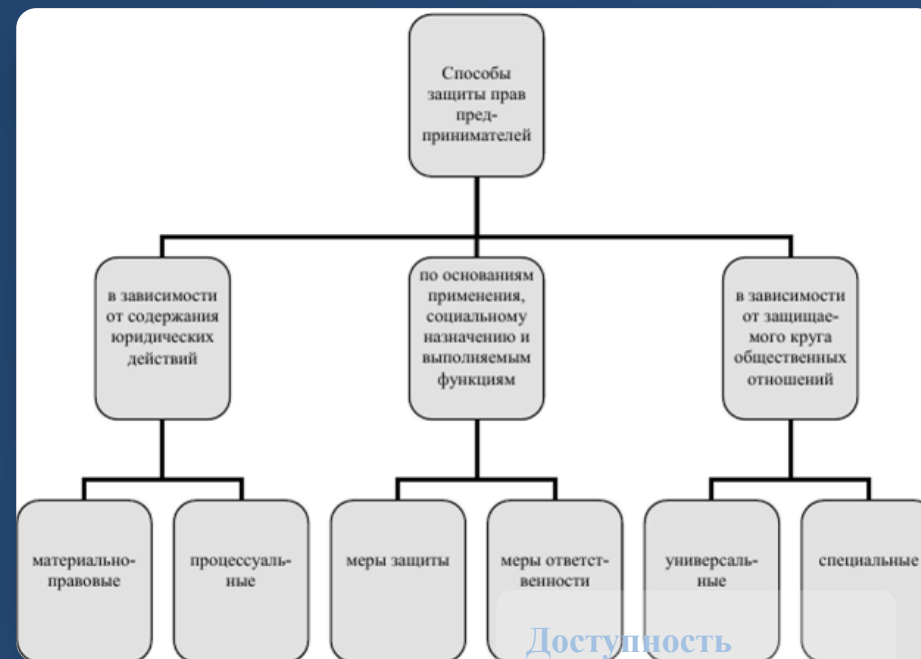
Статистика

- Статистика Генпрокуратуры РФ (2024)
- Аналитические материалы по защите прав предпринимателей



Судебная практика

- Дело "Raven" (2024)
- Материалы с genproc.gov.ru



Все источники
доступны на
consultant.ru и
genproc.gov.ru