

Министерство образования и науки Российской Федерации

Владивостокский государственный университет
экономики и сервиса

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Практикум

Владивосток
Издательство ВГУЭС
2006

ББК 67.92(2)76

П 64

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ: Практикум /
П 64 Сост. Н.С. Потапова. – Владивосток: Изд-во ВГУ-
ЭС, 2006. – 96 с.

Практикум по курсу «Право социального обеспечения» составлен в соответствии с программой курса «Право социального обеспечения».

Предназначен для студентов специальности 021100 «Юриспруденция».

ББК 67.92(2)76

Печатается по решению РИСО ВГУЭС

© Издательство Владивостокского
государственного университета
экономики и сервиса, 2006

ВВЕДЕНИЕ

Право социального обеспечения, его содержание и параметры формировались постепенно по мере развития самой системы социального обеспечения в нашем государстве.

В настоящее время право социального обеспечения бурно развивается на основе современных концепций, оно регулирует деятельность и общественные отношения субъектов права по социальному обеспечению, которым в России охвачены десятки миллионов людей. Принимается множество нормативных актов в данной сфере, а норма права социального обеспечения служит индикатором социальной политики государства.

Во всех странах мира государственная система социального обеспечения занимает центральное место в механизме социальной защиты населения, включающий в себя также негосударственные формы социального страхования и частную благотворительность.

Право социального обеспечения адресовано каждому человеку. Конституция Российской Федерации закрепляет основные характеристики социального государства, направленные на обязательность последнего по социальной защите населения во всех случаях, когда она необходима человеку в силу обстоятельств, не зависящих от него.

Все это обусловило необходимость подготовки учебно-практического пособия по праву социального обеспечения.

Предлагаемый практикум включает необходимые теоретические и практические положения права социального обеспечения России. Он содержит не только собственно учебный материал, но и необходимый список нормативных актов и литературы по всем темам, что позволяет использовать практикум как учебное пособие.

Основная цель данного практикума – помочь студентам, обучающимся по юридической специальности, овладеть основными теоретическими знаниями по вопросам социального обеспечения, позволяющими ориентироваться в действующем законодательстве, касающемся этой сферы, и успешно применить их на практике.

Раздел 1. ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ И ПОЯСНЕНИЯ К ВОПРОСАМ

Тема 1. Социальное обеспечение – государственная система защиты населения от социального риска

План

1. Понятие социального риска.
2. Право на социальное обеспечение – одно из основных прав человека.
3. Организационно-правовые формы осуществления социального обеспечения в России:
 - а) обязательное социальное страхование;
 - б) социальное обеспечение за счет ассигнований из федерального бюджета;
 - в) государственная социальная помощь.

Краткие Теоретические положения

Объективная необходимость в содержании стариков и нетрудоспособных существовала с момента возникновения человеческого общества. Однако её общественное осознание происходило постепенно по мере возникновения материальных возможностей, под влиянием различных политических факторов, а также культуры и традиций.

Важно уяснить, что с развитием капитализма, когда исчезла прямая связь производителя с потребителем, а в структуре общества появился пролетариат, основным источником средств существования для него стала продажа рабочей силы. Низкие заработки, плохое качество жилья и питания, отсутствие медицинской помощи приводило к возникновению различных заболеваний и высокому уровню смертности. По материальному положению и условиям жизни приближались к пролетариату мелкие торговцы, ремесленники.

Вероятность наступления бедности из-за утраты заработка по объективным причинам, прямо не связанным с воздействием вредных производственных факторов на организм человека, получило название социального риска. Анализом природы социального риска занимались Н.А. Вигдорчин, В.М. Догадов, Л.В. Забелин, Н.А. Семагина и другие ученые.

Одна из существенных особенностей социального риска состоит в том, что он угрожал только пролетариату и беднейшим группам самозанятого населения и вообще не затрагивал класса капиталистов и других имущих слоев общества. Таким образом, социальный риск представлял собой угрозу снижения уровня жизни рабочего и членов его семьи в

результате утраты заработка в связи с безработицей, старостью, нетрудоспособностью и др.

В современных условиях, помимо вновь возникших экономических причин, сохраняются указанные выше физиологические и демографические причины материальной необеспеченности. Причем необеспеченность может быть вызвана не только краткосрочной или длительной утратой заработка (трудового дохода), но и расходами, связанными с необходимостью удовлетворения дополнительных потребностей в услугах, например, в медицинской помощи, протезировании и т.д.

Появляется и первое законодательное определение понятия «социальный страховой риск». Студентам необходимо изучить Федеральный закон от 16 июля 1999 г. «Об основах обязательного социального страхования» № 165-ФЗ (далее закон от 16 июля 1999 г.). Обязательное социальное страхование определено в указанном законе как часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которого является страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам. В Законе от 16 июля 1999 г. термину «социальный страховой риск» придается не только общетеоретическое (ст. 3), но и конкретное значение. В ст. 7 в качестве социальных страховых рисков указаны: 1) необходимость получения медицинской помощи; 2) временная нетрудоспособность; 3) трудовое увечье и профессиональное заболевание; 4) материнство; 5) инвалидность; 6) наступление старости; 7) потеря кормильца; 8) признание безработным; 9) смерть застрахованного лица или нетрудоспособных членов его семьи, находящихся на его иждивении.

Понятие социального риска служит тем универсальным критерием, который позволяет отграничить их от других групп общественных отношений, сходных с ними по внешним признакам (от гражданско-правового личного страхования).

Одним из основных прав каждого человека как члена общества признается право на социальное обеспечение. Оно включает в себя право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от человека обстоятельствам.

Современный этап общемирового развития концепции социально-экономических прав человека начался после второй мировой войны.

Всеобщая декларация прав и свобод человека 1948 г. закрепила весь исторически известный комплекс прав человека.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных ценностях правах от 16 декабря 1966 г. (вступил в силу в СССР 3 января 1976 г.) закрепил право каждого человека на достаточный жиз-

ненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище (ст. 11).

Для выявления природы права на социальное обеспечение студенты должны усвоить соотношение понятий «права гражданина» и «право человека».

Право на социальное обеспечение закреплено в Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 г., провозгласившей, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7).

Закрепляя естественно-правовую концепцию прав человека, в соответствии с которой основные права неотчуждаемы и принадлежат ему от рождения (п. 2 ст. 17), Конституция РФ включает и право на социальное обеспечение: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (п. 2 ст. 39).

Статья 39 Конституции конкретизирует это положение, указывая на объективные обстоятельства и случаи, закрепляя их законом. Наличие же соответствующих федеральных законов является необходимой гарантией для реализации гражданами своего конституционного права на социальное обеспечение.

Раскрывая понятие социального обеспечения, следует исходить из того, что это явление многоаспектное. В течение жизни каждый человек подвергается различным опасностям, которые могут самым непосредственным образом отразиться на состоянии его здоровья и трудоспособности, лишит основного источника средств существования. Во многих случаях человек не может самостоятельно преодолеть указанные обстоятельства, т.к. в значительной степени они определяются социально-экономическими условиями жизни. Следовательно, понятие социального обеспечения, его содержание и параметры формировались постепенно по мере развития самой системы социального обеспечения в нашем государстве. До сих пор указанное понятие в экономической и юридической литературе трактуется неоднозначно. Студентам необходимо знать сложившиеся в науке две основные концепции содержания понятия социального обеспечения – экономическую (широкую) и правовую (узкую).

Исходя из анализа определений, к системе социального обеспечения в современной России следует относить все виды пенсий, пособий, компенсационных выплат, социальное обслуживание, медицинскую и лекарственную помощь, санаторно-курортное лечение, а также различные льготы для отдельных категорий граждан.

Следовательно, система социального обеспечения – это не только политика социально-экономических мер, гарантирующих социальную

защиту граждан, но это и часть общефедеральной системы более высокого порядка – социальной защиты населения. Социальная защита – политика государства, направленная на обеспечение социальных, экономических, политических и других прав и гарантий человека независимо от пола, национальности, возраста, места жительства и других обстоятельств. Таким образом, социальной защите подлежат все конституционные права и свободы человека.

В действующем социальном законодательстве РФ понятие «социальная защита» используется в сравнительно узком смысле: оно означает политику государства, направленную на обеспечение прав и гарантий человека и сфере уровня жизни. В то же время концепция социальной защиты населения включает в себя законодательное закрепление минимальных гарантий, предоставляемых государством (либо под его контролем) любому гражданину, оказавшемуся в сложной жизненной ситуации, независимо от его трудового стажа, размера страховых взносов и т.д. Следовательно, социальная защита населения – это система мер правового, социально-экономического и организационного характера, гарантируемая и реализуемая государством, для обеспечения достойной жизни человека, т.е. его материальной обеспеченности на уровне стандартов современного развития общества и доступа к ценностям культуры.

Рыночная экономика сама по себе не порождает никаких механизмов защиты населения от социального риска. Конституция РФ 1993 г., провозгласившая становление в России социального государства, предполагает его активную деятельность по созданию необходимой финансовой базы и организационных структур. Их создание является одной из главных функций социального государства. Многообразие конкретных социально значимых обстоятельств, представляющих собой реализацию социально значимых обстоятельств, представляющих собой реализацию социального риска, угрожающего различным группам населения, не позволяет финансировать их из одного источника и сосредоточить управление всеми видами социального обеспечения в одном государственном органе. Создается несколько организационно-правовых форм для осуществления каждым права на социальное обеспечение, которые дополняют друг друга и образуют государственную систему социального обеспечения. Она призвана гарантировать право каждого человека, проживающего на территории России, на социальное обеспечение не ниже того уровня, который закреплен в международных актах, ранее ратифицированных СССР. В то же время данная система является фундаментом для комплекса общественных отношений, отражающих принципиально новый характер распределения совокупного общественного продукта, создаваемого уже в условиях рыночной экономики.

Важно уяснить, что национальная система социального обеспечения состоит из относительно самостоятельных подсистем: пенсионная

система, пособия, компенсации, система социальных услуг, медицинская помощь и лечение. Необходимо знать, какими нормативными актами закреплены соответствующие подсистемы общефедеральной системы социального обеспечения и закончено ли окончательное её формирование.

Итак, в настоящее время в России складываются следующие государственные организационно-правовые формы осуществления конституционного права на социальное обеспечение:

- обязательное социальное страхование;
- социальное обеспечение за счет ассигнований из федерального бюджета;
- государственная социальная помощь.

Необходимо знать, как функционируют указанные организационно-правовые формы, чем они отличаются друг от друга, каковы источники финансирования, виды и размеры обеспечения, органы управления.

Обязательное государственное страхование – это часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе от не зависящих от них обстоятельств. Оно представляет собой систему проводимых государством правовых, экономических и организационных мероприятий, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, иных категорий граждан вследствие признания их безработными, трудового увечья или профессионального заболевания, инвалидности, болезни, травмы, беременности и родов, потери кормильца, а также наступления старости, необходимости получения медицинской помощи, санитарно-курортного лечения и наступления иных установленных законодательством РФ социальных страховых рисков, подлежащих обязательному социальному страхованию.

Отношения в системе обязательного социального страхования регулируются Законом от 16 июля 1999 г. (прежде всего – для работающих граждан) и иными федеральными законами об отдельных видах страхования, среди которых необходимо выделить Федеральный закон от 24 июля 1998 г. «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее закон от 24 июля 1998 г.) и Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (далее закон от 15 декабря 2001 г.).

Обязательному государственному социальному страхованию подлежат:

- наемные работники;

- лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой;
- другие лица, при условии уплаты ими (или за них) страховых взносов на обязательное социальное страхование.

Любое страхование, как известно, базируется на идее разделения убытков, возникших у одного застрахованного, между всеми участниками. В этих целях за счет взносов заинтересованных сторон создается денежный фонд, из которого при наступлении страхового случая выплачивается страховая сумма.

Идея государственного социального страхования заключается в возложении ответственности за наступление социального страхового риска (страхового случая) между работодателями, наемными работниками и другими занятыми лицами, подлежащими обязательному страхованию, и государством.

Для финансирования государственного социального страхования на федеральном и локальном уровнях создаются целевые внебюджетные денежные фонды. Они образуются: а) за счет страховых взносов работодателей; б) за счет дотаций государства, иных поступлений, не противоречащих законодательству РФ. Тарифы страховых взносов на обязательное социальное страхование устанавливаются федеральным законом с учетом вероятности наступления социальных страховых рисков, а также возможностей исполнения страховых обязательств. Средства на финансирование социального обеспечения государственных служащих, военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, таможенной службы, службы судебных приставов перечисляются в социальные внебюджетные фонды или выделяются бюджетами соответствующих министерств и ведомств.

В настоящее время в России действуют три государственных внебюджетных фонда:

- 1) Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР);
- 2) Федеральный фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС РФ);
- 3) Фонды обязательного медицинского страхования – Федеральный фонд ОМС и территориальные фонды ОМС (ФФОМС, ТФОМС).

В соответствии с частью второй Налогового кодекса РФ (гл. 24) с 1 января 2001 г. основным источником формирования государственных внебюджетных фондов (ПФР, ФСС РФ и фондов ОМС) является единый социальный налог. Единый социальный налог установил единую налогооблагаемую базу и сроки уплаты.

Таким образом, государственное социальное страхование является формой организации осуществления каждым, входящим в сферу охвата, своего конституционного права на социальное обеспечение по возрасту, болезни, инвалидности, потери кормильца и в других случаях, установ-

ленных законом, за счет средств внебюджетных фондов социального страхования.

Обеспечение за счет прямых ассигнований из федерального бюджета – следующая организационно-правовая форма осуществления конституционного права на социальное обеспечение и входящая в государственную систему социального обеспечения. Эта форма охватывает особых субъектов: государственных служащих, военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, таможенной службы, службы судебных приставов, а также другие категории лиц, с учетом специфического характера их деятельности и членов их семей. Средства на финансирование указанных субъектов перечисляются в социальные внебюджетные фонды или выделяются бюджетами соответствующих министерств и ведомств (Министерство обороны РФ).

За счет прямых ассигнований из федерального бюджета на основании специальных законов и иных нормативных актов выплачиваются: пенсии за выслугу лет военнослужащим и другим приравненным к ним в пенсионном обеспечении служащим, пенсии по инвалидности, по случаю потери кормильца в связи с военной травмой или заболеванием, полученным в период военной службы, пенсии государственным служащим, прокурорским работникам, судьям, пособия по временной нетрудоспособности и другие выплаты.

Другой организационно-правовой формой государственной системы социального обеспечения является социальная помощь. Государственная социальная помощь – это предоставление малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам за счет средств соответствующих бюджетов социальных пособий, субсидий, компенсаций, жизненно необходимых товаров.

Правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи установлены Законом от 17 июля 1999 г. № 178 – ФЗ «О государственной социальной помощи» (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122 – ФЗ).

Государственная социальная помощь оказывается, прежде всего, в целях поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации. Особенность социальной помощи состоит в том, что она оказывается вне зависимости от трудового статуса указанных категорий людей и уплаты ими страховых взносов.

Источниками оказания государственной социальной помощи являются средства федерального бюджета, средства бюджетов субъектов Российской Федерации и средства местных бюджетов.

Студентам необходимо знать порядок назначения органом социальной защиты населения государственной социальной помощи, а также порядок расчета среднедушевого дохода и учета доходов, в том числе доходов от принадлежащего на праве собственности имущества, установленного законодателем.

Оказание государственной социальной помощи согласно ст. 12 Закона от 17 июля 1999 г., осуществляется в следующих видах:

– денежные выплаты (социальные пособия, субсидии и другие выплаты);

– натуральная помощь (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи).

Социальное обслуживание также является видом социальной помощи и предоставляется гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации. Социальное обслуживание основывается на принципах адресности, доступности, добровольности, гуманности и осуществляется в тех обстоятельствах, когда гражданин не может преодолеть их самостоятельно (инвалидность, неспособность самостоятельно обслуживать себя, болезнь, сиротство, безнадзорность, безработность и т.д.).

Некоторые виды социальной помощи предоставляются независимо от уровня доходов (социальные пенсии), однако это не меняет их сущности, т.к. отсутствует по объективным причинам источник средств существования.

Таким образом, государственная социальная помощь представляет собой организационно-правовую форму предоставления малоимущим гражданам или малоимущим семьям за счет средств соответствующих бюджетов осуществление конституционного права на социальной обеспечение.

Указанные выше организационно-правовые формы функционируют как взаимосвязанные элементы и составляют единую государственную систему социального обеспечения.

Наряду с централизованными формами социального обеспечения широкое распространение получило также и негосударственное социальное страхование. Это локальные формы социального обеспечения и негосударственные пенсионные фонды (НПФ), а также благотворительная деятельность граждан и юридических лиц. Необходимо ознакомиться самостоятельно с этими формами социального обеспечения.

Контрольные вопросы и практические задания

1. В каких смыслах употребляется термин «социальное обеспечение» в специальной литературе?

2. Дайте определение понятия «социальное обеспечение».

3. Назовите виды социального обеспечения по источникам финансирования.

4. Назовите организационно-правовые формы государственного социального обеспечения.
5. Какие международно-правовые акты закрепляют право на социальное обеспечение?
6. Как право на социальное обеспечение закреплено в Конституции РФ 1993 г.?
7. Что понимают под понятием «социальная защита населения»?
8. Как соотносятся между собой понятие «социальная защита» и «социальное обеспечение»?
9. Дайте определение понятию «обязательное государственное страхование».
10. Назовите субъектов обязательного государственного страхования и раскройте их правовой статус.
11. Назовите виды обязательного государственного социального страхования.
12. Что такое «социальный страховой риск»?
13. Назовите виды социальных страховых рисков.

Задачи

1. Семья Забродиных состоит из инвалида Великой Отечественной войны Забродина в возрасте 75 лет, его жены 70 лет, 45-летней дочери, в настоящее время безработной, внучки 20 лет, находящейся в отпуске по уходу за ребенком, и годовалого правнука.

На какие виды социального обеспечения имеет право данная семья?

2. Иванов зарегистрирован в качестве предпринимателя без образования юридического лица, занимается коммерческой деятельностью.

Должен ли он платить взносы во внебюджетные социальные фонды, и в каком размере должно внести взносы предприятие-работодатель?

3. Сергеев заключил с НПФ договор, в соответствии с которым ежемесячно перечислял в фонд определенный взнос в расчете на то, что через 5 лет по достижении пенсионного возраста будет получать дополнительную пенсию от фонда. Однако через 3 года данный фонд перестал существовать.

Какова юридическая природа отношений, возникших между Сергеевым и фондом? Какой отраслью права регулируются данные отношения?

4. Васильев обратился в отдел кадров за разъяснением, зачем ему выдали страховое свидетельство пенсионного фонда, каково значение данного документа.

Дайте ответ на вопрос Васильева.

5. Петров служил в органах МВД. Во время исполнения служебных обязанностей он получил травму, в результате которой стал инвалидом II группы.

Имеет ли право Петров на пенсию по инвалидности? Из каких источников она будет выплачиваться?

6. Муж Смирновой утонул во время отпуска. Смирнова имеет сына 6 лет и дочь полутора лет. В настоящее время она не работает в связи с уходом за ребенком до 3 лет.

Кто будет выступать субъектом права на пенсию по случаю потери кормильца? В какой орган следует обратиться?

Нормативные акты

1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10, 11, 13, 25, 43, 44.

Литература

1, 3, 9, 10, 11, 14, 16, 19, 20, 21.

Тема 2. Предмет, метод, система права социального обеспечения. Принципы права социального обеспечения

План

1. Предмет права социального обеспечения.
2. Метод правового регулирования отношений по социальному обеспечению.
3. Современное состояние системы права социального обеспечения.
4. Понятие и классификация принципов правового регулирования.

Краткие теоретические положения

Понятие о предмете права социального обеспечения как самостоятельной отрасли права изучено давно и достаточно глубоко. Основоположником советского права социального обеспечения признается В.С. Андреев. В 60-х годах он предложил относить к предмету права социального обеспечения те отношения, которые соответствуют определенным критериям. Если конкретное отношение не соответствует указанным Андреевым критериям, то его не следует включать в предмет права социального обеспечения. Названные признаки характеризовали ядро предмета права социального обеспечения – материальные отношения. К предмету права социального обеспечения кроме материальных отношений Андреев относил и процессуальные отношения.

В самостоятельную отрасль право социального обеспечения выделилось в конце 60-х – начале 70-х годов XX в., а до этого времени от-

ношения по социальному обеспечению рассматривались в рамках административного, гражданского, трудового и колхозного права.

Существует множество определений права социального обеспечения и как одно из них это – совокупность правовых норм, регулирующих отношения по материальному обеспечению из государственных внебюджетных фондов социального назначения или за счет средств федерального, местных бюджетов лиц, достигших пенсионного возраста, инвалидов, безработных, семей с детьми и других социально слабых групп населения, по оказанию бесплатной медицинской помощи в рамках базовых программ обязательного медицинского страхования, по бесплатному социальному обслуживанию в пределах государственных стандартов. Указанные, а также некоторые другие отношения, образуют предмет самостоятельной отрасли права – права социального обеспечения.

Понятие предмета права социального обеспечения неразрывно связано с сущностью самого понятия социального обеспечения. В настоящее время в предмет права социального обеспечения включаются следующие группы общественных отношений:

- 1) отношения по социальному обеспечению граждан в денежной форме (пенсии, пособия, компенсационные выплаты);
- 2) отношения по предоставлению различных социальных услуг (медицинское обслуживание, социальное обслуживание инвалидов, престарелых и иных категорий людей и т.д.);
- 3) процедурные и процессуальные отношения, связанные с установлением юридических фактов, а также реализацией и защитой права на тот или иной вид социального обеспечения (они обычно предшествуют материальным отношениям).

Е.Е. Мачульская и Ж.А. Горбачева в группах общественных отношений выделяют материальные отношения, также отношения по правоприменительной деятельности, содержанием которых является установление юридических фактов и вынесение решений по вопросам социального обеспечения (процедурные отношения). Мачульская Е.Е., Горбачева Ж.А., Тучкова Э.Г. не включают в предмет права социального обеспечения процессуальные отношения.

Как известно, метод правового регулирования представляет собой совокупность приемов и способов, при помощи которых государство обеспечивает необходимое поведение участников определенного понимания общественных отношений.

По мнению Р.И. Ивановой, поддержанному впоследствии рядом ведущих ученых, основным методом права социального обеспечения является алиментация (алиментарность). В настоящее время под социальной алиментацией следует понимать способ предоставления материального обеспечения и социальных услуг за счет государственных внебюджетных фондов социального назначения или части государственно-

го бюджета на справедливой основе бесплатно, вне связи с трудовой деятельностью и уплатой страховых взносов, безэквивалентно, но с учетом трудового (страхового) стажа, или возмездно-неэквивалентно, как правило, на договорной основе.

Субъектами социального обеспечения выступают, с одной стороны, физическое лицо (гражданин России, иностранец или лицо без гражданства), с другой – компетентный государственный орган социального обеспечения (Министерство здравоохранения и социального развития, органы социальной защиты населения и т.д.).

Как отмечает Е.Е Мачульская, что такой отличительный признак метода правового регулирования отношений по социальному обеспечению, как недоговорной характер возникновения прав и обязанностей субъектов, в настоящее время утратил свою универсальность, хотя большинство отношений по социальному обеспечению сохранили недоговорную основу. Примером может служить оказание медицинской помощи и лечения на основе договора обязательного медицинского страхования, а также социальных услуг. Однако это особые договоры, поскольку свобода волеизъявления сторон при их заключении ограничена типовой формой, утвержденной Правительством Российской Федерации. Отступление от данной формы договора практически невозможно, потому что средства ОМС ограничены и имеют строго целевое назначение.

Правовой статус субъектов права социального обеспечения не вписывается в классические рамки о равенстве или подчиненности сторон. Участники отношений по социальному обеспечению являются экономически неравными, но административно независимыми друг от друга субъектами. Кроме того, имущественные права и свобода выбора поведения принадлежит только физическому лицу, а имущественные обязанности лежат на государственных органах или учреждениях. Поэтому отношения, складывающиеся между государственными органами (или учреждениями) и физическими лицами при реализации конституционного права на социальное обеспечение, можно назвать отношениями координации.

Учеными высказывались суждения и по поводу одного из элементов отраслевого метода правового регулирования – порядок разрешения споров.

В праве социального обеспечения отсутствует единая процедура разрешения споров. Обжаловать решение государственного органа или должностного лица можно как в административном, так и в судебном порядке.

Еще одна особенность метода права социального обеспечения заключается в сочетании федерального, республиканского и местного уровней установления прав и обязанностей правоотношений, но и в фе-

деральных, и в республиканский, и в локальных актах используются различные сочетания дозволения и позитивного обязывания.

Даже краткий анализ особенностей регулирования отношений по социальному обеспечению позволяет выделить отличительные черты метода права социального обеспечения. Важно уяснить, что вопрос о методе права социального обеспечения является одним из сложных и излагать его следует, исходя из общих положений о методе правового регулирования в теории государства и права.

Система права социального обеспечения в целом носит объективный характер и обусловлена экономическим базисом общества. Говоря о системе права социального обеспечения, необходимо четко различать три различных понятия: система отрасли права, система науки и система учебного курса.

Право социального обеспечения представляет собой самостоятельное, относительно обособленное и цельное правовое образование. Право социального обеспечения, как и любая другая отрасль права, – это совокупность правовых норм, регулирующих определенную группу общественных отношений. Эти правовые нормы определенным образом между собой взаимосвязаны и объединяются в различные институты и подинституты. Поэтому можно сказать, что система права социального обеспечения – это совокупность объективно взаимосвязанных правовых институтов и норм, расположенных в определенной, научно обоснованной последовательности в соответствии со спецификой регулируемых общественных отношений. Элементами системы права социального обеспечения являются: норма права, институт, подинституты, комплексные институты, отрасль, призванные максимально учитывать многообразие регулируемых общественных отношений, их специфику и динамизм.

Нормы права, объединяясь по предметному признаку, образуют институты, подинституты и комплексные институты. Основными институтами права социального обеспечения являются: трудовой стаж, пенсии, пособия и компенсационные выплаты, медицинское обслуживание, социальное обслуживание, которые в свою очередь делятся на подинституты. Так, институт пособий включает в себя следующие подинституты: пособия гражданам, имеющим детей; пособия по временной нетрудоспособности; пособия по безработице и др.

Институт пенсий включает в себя такие подинституты, как: пенсии по государственному пенсионному обеспечению; пенсии по государственному пенсионному страхованию, негосударственные пенсии.

Некоторые институты права социального обеспечения носят комплексный характер, так как объединяют нормы различных отраслей права. Так, к числу комплексных институтов права социального обеспечения относится институт пенсий, так как он включает в себя: нормы,

относящиеся к финансовому праву (регулирующие отношения по формированию соответствующих пенсионных фондов, за счет которых выплачиваются пенсии); нормы, относящиеся к праву социального обеспечения (регулирующие отношения по материальному обеспечению населения в старости, при потере кормильца, инвалидности и в других, предусмотренных законодательством случаях); нормы, относящиеся к административному праву (регулирующие отношения по управлению и организации пенсионного обеспечения); нормы, относящиеся к гражданскому праву (регулирующие отношения по заключению и исполнению договоров негосударственными пенсионными фондами).

Наличие таких комплексных институтов позволяет говорить о том, что в структуру отрасли права входят не только институты и подинституты, но и такие крупные объединения правовых норм, как отрасли. В частности, в праве выделяют такие подотрасли, как пенсионное право, право социального обслуживания и др.

Система науки права социального обеспечения – это система научных знаний, взглядов, идей о том комплексе общественных явлений, которые входят в сферу социального обеспечения. Прежде всего, наука изучает саму отрасль как систему права. Во-вторых, наука изучает историю возникновения и перспективы развития данной отрасли. В-третьих, научный анализ международно-правовых норм позволяет составить представление об уровне международного стандарта в сфере социального обеспечения, закрепленного в международных конвенциях, пактах, договорах, соглашениях, как ратифицированных, так и не ратифицированных СССР либо Российской Федерации. В-четвертых, наука изучает общие закономерности и тенденции в становлении и развитии систем социального обеспечения в других странах и особенности правового регулирования отношений по социальному обеспечению в них. В-пятых, результаты научных исследований, их объективные, беспристрастные выводы призваны предопределять содержание правовых предписаний в сфере социального обеспечения, как и в других странах. Таким образом, предмет науки права социального обеспечения значительно шире предмета этой отрасли.

Система учебного курса «Право социального обеспечения» состоит из трех частей: общей, особенной и специальной.

В общей части учебного курса изучаются такие вопросы, как предмет и метод данной отрасли права, правоотношения в сфере социального обеспечения, принципы, система и источники права социального обеспечения.

Общая часть права социального обеспечения находится сегодня в стадии формирования. В современной литературе нет однозначного подхода к определению её структуры и содержания.

В особенной части учебного курса изучаются отдельные институты данной отрасли права: трудовой стаж, пенсионное обеспечение, обеспечение пособиями, льготы, компенсации, медицинское обслуживание, социальное обслуживание и др.

Следует подчеркнуть, что каждый из указанных институтов имеет свой обособленный комплекс юридических норм, обеспечивающих цельное регулирование данной разновидности общественных отношений.

В специальной части учебного курса рассматриваются вопросы международно-правового регулирования правоотношений сферы социального обеспечения, а также законодательство зарубежных стран о социальном обеспечении населения.

Правовые принципы всегда были предметом научного анализа. Ученые, занимающиеся исследованиями в области социального обеспечения, по-разному формулируют общие принципы права социального обеспечения. Оспаривая формулировки некоторых принципов, не следует отрицать, однако, объективность их существования и огромное воздействие права социального обеспечения.

В сфере регулирования общественных отношений по социальному обеспечению граждан находят проявление все группы правовых принципов: общеправовые, межотраслевые, отраслевые, принципы отдельных институтов данной отрасли права.

К общеправовым относятся такие, как: неотчуждаемость основных прав и свобод человека и гражданина; равенство прав мужчин и женщин; гарантированность каждому судебной защиты его прав и свобод и др. Указанные общеправовые принципы преломляются в межотраслевые и отраслевые принципы правового регулирования.

В последнее время формулировка принципов стала одним из направлений законотворческой деятельности. В новейшем законодательстве внутриотраслевые принципы закрепляются непосредственно в нормах права, которые имеют нетрадиционное строение. Эти нормы нельзя использовать для урегулирования конкретного отношения между субъектами права, но они играют главную роль при обозначении перспектив развития всей совокупности норм.

В частности, в ст. 5 Федерального закона от 10.12.95 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» изложены следующие принципы: адресность, доступность, добровольность, гуманность, приоритет предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, конфиденциальность, профилактическая направленность.

До принятия указанного закона данные принципы формулировались в виде основных прав граждан пожилого возраста и инвалидов при получении социальных услуг. Перечисленные принципы являются внутриотраслевыми, но, опираясь на них, можно сформулировать от-

раслевые принципы правового регулирования, характерные для права социального обеспечения в целом. К ним относятся:

- 1) всеобщность права на социальное обеспечение
- 2) дифференциация правового регулирования отношений по социальному обеспечению
- 3) комплексность правового регулирования отношений по социальному обеспечению
- 4) адекватность уровня обеспечения для удовлетворения основных потребностей человека.

Принципы права социального обеспечения (отраслевые принципы) – это руководящие начала, которые характеризуют не только внутреннее единство данной системы права, но и указывают основные направления её дальнейшего развития.

Важно знать классификацию принципов и раскрыть содержание каждого из отраслевых принципов.

Контрольные вопросы и практические задания

1. Дайте понятие права социального обеспечения как отрасли права.
2. Раскройте предмет права социального обеспечения.
3. Проведите классификацию отношений входящих в предмет права социального обеспечения.
4. Дайте характеристику метода правового регулирования в сфере социального обеспечения.
5. Каким образом определяются права и обязанности субъектов правоотношений в праве социального обеспечения?
6. Что изучает наука права социального обеспечения?
7. Что понимается под принципом права?
8. Охарактеризуйте систему и классификацию принципов права социального обеспечения.
9. Определите взаимосвязь между принципами права и правовыми нормами.
10. Какова роль принципов права социального обеспечения?
11. Раскройте содержание отдельных принципов права социального обеспечения.

Нормативные акты

1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 13, 20, 21, 25, 43.

Литература

1, 3, 7, 10, 11, 14, 15, 19, 20, 21, 22

Тема 3. Правоотношение в праве социального обеспечения

План

1. Понятие и виды правоотношений по социальному обеспечению.
2. Субъекты правоотношений по социальному обеспечению.
3. Объекты правоотношений по социальному обеспечению.
4. Содержание социально-обеспечительных правоотношений.

Краткие теоретические положения

Правоотношение по социальному обеспечению – это возникающие на основе юридических фактов отношения по материальному обеспечению и социальному обслуживанию престарелых, нетрудоспособных, семей с детьми, безработных и иных категорий граждан, нуждающихся в социальной защите по независящим от них обстоятельствам, в которых граждане наделены субъективным правом на получение той или иной денежной выплаты в форме пенсии, пособия, компенсации либо социальной услуги, а соответствующий государственный или иной орган несет юридическую обязанность предоставить такую выплату либо социальную услугу.

Многие аспекты правоотношений советского социального обеспечения исследованы в трудах Н.Г. Александрова, В.С. Андреева, Е.И. Астраханова, Р.И. Ивановой и др.

В зависимости от того, результатом реализации какой нормы являются правоотношения, их можно разделить на материальные, процедурные и процессуальные. Ядро системы правоотношений составляют материальные правоотношения, поскольку именно в них удовлетворяются потребности престарелых и нетрудоспособных лиц в материальных средствах, в охране здоровья, в содержании и воспитании детей.

Указанные правоотношения являются относительными, так как правами и обязанностями наделяются оба их субъекта.

В зависимости от видов обеспечения правоотношения по социальному обеспечению классифицируются на: а) пенсионные; б) по поводу пособий и компенсационных выплат; в) по поводу социального обслуживания. Такая классификация позволяет выявить лишь общие видовые различия правоотношений в сфере социального обеспечения, но не дает представления о конкретных их элементах (субъектах, объекте, содержании, основании возникновения, изменения и прекращения). Указанная выше классификация дополняется другой, позволяющей раскрыть признаки реально существующего в жизни правоотношения в зависимости от специфики юридических фактов, влекущих его возникновение.

Так, например, пенсионные правоотношения в свою очередь классифицируются на виды, обусловленные видом самой пенсии.

Наиболее традиционной остается классификация материальных правоотношений по видам обеспечения на: 1) пенсионные; 2) по поводу пособий и компенсационных выплат; 3) по социальному обслуживанию. Но она является обобщенной и требует конкретизации. Это пенсионные правоотношения в связи: 1) с выплатой трудовых пенсий (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца); 2) по выплате социальных пенсий, за выслугу лет и т.д.

Правоотношения по поводу пособий и компенсационных выплат охватывают многообразные отношения, возникающие в связи с предоставлением гражданину того или иного вида пособия (например, по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по безработице, на детей, ритуальные пособия и др.) либо той или иной компенсационной выплаты (матери или другому лицу, за время отпуска по уходу за ребенком до достижения им 1,5 лет; студентам и аспирантам за время академического отпуска по медицинским показаниям; неработающим трудоспособным гражданам, осуществляющим уход за престарелыми, инвалидами I группы, детьми-инвалидами до 16 лет и др.). Правоотношения по поводу социального обслуживания с свою очередь классифицируются также на виды в зависимости от вида той или иной социальной услуги, предоставляемой гражданину (медико-социальное обслуживание бесплатно либо на льготных условиях, бесплатная или со скидкой лекарственная помощь, содержание в учреждениях социальной защиты населения, профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов, обеспечение их транспортными средствами и средствами передвижения, протезирование и др.).

Указанную выше классификацию правоотношений в сфере социального обеспечения необходимо хорошо знать, поскольку не существует какого-либо единого сложного правоотношения по социальному обеспечению, в рамках которого гражданин был наделен субъективным правом на получение всех либо сразу нескольких видов социального обеспечения. В то же время, при наличии соответствующих юридических фактов, гражданин может быть субъектом одновременно нескольких, параллельно существующих правоотношениях (например, в пенсионном правоотношении по поводу трудовой пенсии по старости, в правоотношении по поводу пособия по временной нетрудоспособности, в правоотношении по поводу медико-социальной помощи и лечения и др.). Все эти отношения различаются по субъекту, обязанному предоставить тот или иной вид социального обеспечения; по объекту, по содержанию, по сроку действия, по основаниям возникновения.

По сроку действия правоотношения по социальному обеспечению являются, как правило, длящимися. При этом в зависимости от кон-

кретной продолжительности времени, в течение которого они функционируют, их можно разграничить на существующее неопределенное время (например, пенсионное правоотношение в связи с пенсией по старости или по инвалидности, если инвалидность установлена без срока переосвидетельствования; правоотношение в связи с содержанием в учреждении социального обеспечения престарелого и др.) и существующие в течение определенного срока (например, пенсионное правоотношение в связи с пенсией по случаю потери кормильца на детей; правоотношение в связи с профессиональным обучением и трудоустройством инвалида и др.)

В некоторых случаях правоотношения, возникнув, тут же прекращаются, если они возникли, например, в связи с реализацией права на какую-либо единовременную выплату (например, пособие в связи с рождением ребенка; пособие на погребение и др.).

Субъекты правоотношений в сфере социального обеспечения – это граждане и государственные (либо иные) органы, которые в силу норм права могут выступать как носители субъективных юридических прав и обязанностей. К числу граждан относятся: достигшие пенсионного возраста, временно нетрудоспособные, инвалиды, семьи с детьми; семьи, потерявшие кормильца, безработные, вынужденные переселенцы и беженцы и другие. К числу органов, осуществляющих социальное обеспечение и выступающих в качестве субъектов правоотношений, следует относить: органы социальной защиты населения, органы здравоохранения, предоставляющие гражданам медико-социальную помощь и лечение; органы образования, в ведении которых находятся детские учреждения; органы министерств и ведомств (министерств обороны, внутренних дел, службы занятости, органы муниципальной власти; органы профессиональных союзов либо конкретное предприятие, учреждение, организация, предоставляющие работающим социальную помощь на основании локальных норм права.

Объектом рассматриваемых правоотношений выступает определенное материальное благо, адресованное гражданину в виде пенсии, пособия, компенсационной выплаты, либо определенного рода социальной услуги.

Содержанием правоотношений по социальному обеспечению является совокупность субъективного права гражданина получить тот или иной вид социального обеспечения и соответствующей этому праву юридической обязанности управомоченного органа предоставить его. При этом правомочие гражданина предусматривает не только возможность получения определенного вида социального обеспечения, но и получение его в установленном законом порядке, размере, а в некоторых случаях и с определенной периодичностью (например ежемесячно).

Обязанный субъект должен гарантировать реализацию субъективного права гражданина в полном объеме.

К основаниям возникновения, изменения и прекращения правоотношений в сфере социального обеспечения (юридическим фактам) законодатель относит специфические жизненные обстоятельства. Это, как правило, события, то есть такие обстоятельства, которые возникают объективно и не зависят от воли людей. Без нормы права нет юридического факта. В то же время без юридического факта не может наступить никаких юридических последствий. К юридическим событиям относятся: рождение человека или его смерть; наступление временной нетрудоспособности или инвалидности; потеря семьей кормильца; безработица; нуждаемость в постоянно постороннем уходе; достижение определенного возраста; нуждаемость в транспортном средстве или средстве передвижения и т.д. Наряду с такими юридическими фактами, как события, в юридический состав, вызывающий возникновение того или иного правоотношения в сфере социального обеспечения, включаются также и юридические действия (например, обращение за пенсией или ее перерасчетом, обращение за пособием, компенсационной выплатой либо той или иной социальной услугой). Среди юридических действий особую группу составляет деятельность (поведение) человека, результатам которой придается юридическое значение. Подобными результатами деятельности (поведения) человека, имеющими юридическое значение, например в пенсионном отношении, являются: измеряемая по времени трудовая деятельность (то есть соответствующий общий, специальный трудовой стаж), награждение орденами и медалями, участие в войне, воинское звание и т.д.

К числу правоотношений в сфере социального обеспечения наряду с материальными относятся также отношения процедурного или процессуального характера. Они носят вспомогательный характер и объективно необходимы для нормального функционирования материальных правоотношений. Можно выделить три группы таких отношений: а) отношения по установлению юридических фактов (например, таких как факт инвалидности, временной нетрудоспособности, потери источника средств существования, нуждаемости в транспортном средстве с помощью передвижения и т.д.). Установление этих фактов является необходимой предпосылкой для дальнейшего возникновения материального отношения; б) процедурные отношения, связанные с представлением работающих к назначению пенсии и с принятием компетентным органом решения о применении права (например, о назначении пенсии, направлении в дом-интернат, предоставлении транспортного средства инвалиду и т.д.); в) отношения, возникающие в связи с защитой гражданом своего нарушенного права на тот или иной вид социального обеспечения. Обжаловать решение органа либо должностного лица,

осуществляющее социальное обеспечение, граждане могут как в административном, так и в судебном порядке. Регулируются эти отношения нормами нескольких отраслей, поскольку право социального обеспечения в настоящее время не закрепляет какой-либо особой процедуры (особого порядка) рассмотрения споров по вопросам социального обеспечения.

Субъектами процедурных и процессуальных отношений со стороны граждан являются те же категории, что и в материальных отношениях. Что касается другого субъекта – государственного или иного органа, то наряду с субъектами материальных отношений могут быть и другие (например, администрация предприятия, обязанная представить работника к назначению пенсии в связи с его обращением; экспертный орган, в компетенцию которого входит установление факта инвалидности и др.).

Объектом данного вида отношений является не материальное благо, а определенное юридическое действие (например, представление к пенсии; принятие решения о назначении пенсии, пособия, помешений в дом-интернат, предоставление транспортного средства и т.д.).

Содержание процедурных и процессуальных отношений – это совокупность права гражданина требовать от компетентного органа принятия соответствующего решения и обязанности такого органа его принять.

Основанием возникновения названных выше отношений является, как правило, соответствующее обращение гражданина, направленное на реализацию права на тот или иной вид социального обеспечения.

Контрольные вопросы и практические задания

1. В каких правоотношениях, регулируемых нормами права социального обеспечения, объектом отношений является материальное благо?

2. Раскройте характеристику субъектов, содержание, основания возникновения, изменения и прекращения следующих видов пенсионных правоотношений, возникающих по поводу:

- а) трудовые пенсии по старости,
- б) досрочные пенсии за выслугу лет,
- в) трудовые пенсии по инвалидности,
- г) социальные пенсии.

3. Что является объектом процедурных и процессуальных отношений, регулируемых правом социального обеспечения?

4. Какие юридические факты, необходимые для возникновения материального правоотношения, могут устанавливаться компетентными органами? Какие это органы?

5. Между какими субъектами возникает правоотношения по поводу реализации гражданами права на тот или иной вид социального обеспечения? Укажите объект данного правоотношения.

Задачи

1. Вольжанский (1925 г.р.), инвалид Великой Отечественной войны II группы, обратился за заменой протеза в связи с истечением срока годности старого. Его направили в стационар протезно-ортопедического предприятия.

В каких правоотношениях по социальному обеспечению состоит Вольжанский?

2. В январе 2003 г. пятилетний сын Карпенко получил тяжелую травму, а в августе 2003 г. ему была установлена категория «ребенок-инвалид». Карпенко уволилась с работы для ухода за сыном и обратилась в органы социальной защиты за назначением социальной пенсии для сына и ежемесячным пособием на ребенка.

В какие правоотношения по социальному обеспечению вступила Карпенко? В случае назначения социальной пенсии и пособия будет ли сын Карпенко субъектом правоотношений по социальному обеспечению?

3. 18 сентября 2002 г. пенсионер Бойко (65 лет) обратился в вышестоящий пенсионный орган с жалобой на территориальный пенсионный фонд РФ по месту жительства. В июне 2002 г. ему была установлена II группа инвалидности без трудовой рекомендации. 4 августа он обратился за назначением пенсии по инвалидности со всеми необходимыми документами. Однако решение о назначении пенсии в установленный срок принято не было.

В какое правоотношение по социальному обеспечению вступил Бойко с вышестоящим пенсионным органом социальной защиты? Определите объекты и содержание данного правоотношения.

4. Одиннадцатилетнего Сережу сняли с поезда, следовавшего по маршруту «Владивосток-Хабаровск». Из детского приемника-распределителя его направили в детский приют.

В каких правоотношениях по социальному обеспечению состоит Сережа? Определите объект и содержание этих правоотношений.

Нормативные акты

5, 10, 12, 13, 14, 18, 19, 20, 27, 30.

Литература

1, 3, 4, 5, 7, 10, 11, 15, 18, 19, 20, 21, 22.

Тема 4. Трудовой стаж и его юридическое значение в праве социального обеспечения

План

1. Понятие трудового стажа и его классификация.
2. Страховой стаж: понятия, юридическое значение. Виды и (или) иной деятельности, включаемые в страховой стаж.
3. Общий трудовой стаж: понятия, юридическое значение. Виды общественно полезной деятельности, включаемые в общий трудовой стаж.
4. Специальный трудовой стаж.
5. Непрерывный трудовой стаж.
6. Правила подсчета и подтверждение страхового стажа для установления трудовых пенсий.

Краткие теоретические положения

В условиях проводимой экономической реформы и создания предпосылок для устойчивого развития пенсионной системы, Правительством РФ 7 августа 1995 г. была одобрена концепция реформы пенсионного обеспечения в Российской Федерации.

Постепенная реализация концепции привела к радикальным изменениям значения трудового стажа как юридического факта в социальном обеспечении, связывая с ним наступление определённых правовых последствий.

Многообразие и значимость норм, регулирующих трудовой стаж, даёт все основания говорить о самостоятельном правовом институте отрасли.

Приступая к изучению трудового стажа, следует иметь в виду, что он тесно связан с другими институтами отрасли, следовательно, знание норм трудового стажа позволит более успешно усвоить последующий материал.

Трудовой стаж – это продолжительность трудовой, иной общественно полезной деятельности, а также других периодов с которыми связано наступление определённых правовых последствий в социальном обеспечении граждан (право на пенсию, на пособие по временной нетрудоспособности, а также социальных льгот). Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» трудовой стаж определяется как учитываемая при определении права на отдельные виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению суммарная продолжительность периодов работы и иной деятельности, которые засчитываются в страховой стаж для получения пенсии, предусмотренной ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ».

С учётом предоставления тех или иных видов социального обеспечения, законодательство предусматривает классификацию трудового стажа по следующим видам:

- 1) страховой стаж;
- 2) общий трудовой стаж;
- 3) специальный трудовой стаж (выслуга лет);
- 4) непрерывный трудовой стаж.

Ранее по законодательству принято было различать три вида трудового стажа: общий, специальный, непрерывный.

Реализация концепции пенсионной реформы началась с принятием Закона № 27-ФЗ от 1 апреля 1996г. «Об индивидуальном (персонифицированном) учёте в системе государственного пенсионного страхования».

В статье 1 этого закона содержится определение страхового стажа – суммарная продолжительность периодов трудовой деятельности застрахованного лица в течение его жизни, за которые уплачивались страховые взносы. В данное понятие была внесена корректива законом от 16 июля 1999г. ст. 3, где страховой стаж определён как суммарная продолжительность времени уплаты страховых взносов. Таким образом, содержание страхового стажа согласно этим законам значительно уже содержания общего трудового стажа: в него не включаются периоды трудовой деятельности (службы), когда работник не подлежал обязательному пенсионному страхованию (служба в вооружённых силах и органах внутренних дел, в том числе в милиции, обучение в профессиональных учебных заведениях, иные периоды общественно полезной деятельности и многие другие периоды). Не учитывается даже период временной нетрудоспособности во время работы, а также отпуска по беременности и родам, предоставляемого работающей женщине.

В законе о трудовых пенсиях страховой стаж определяется как учитываемая при определении права на пенсию суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в пенсионный фонд, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж (ст. 2 указанного закона). Таким образом, страховой трудовой стаж превратился в «страховой стаж», а термин «трудовой» выпал.

В п. 1 ст. 10 указывается на включение в страховой стаж работы и (или) иной деятельности при определённом условии – уплаты страховых взносов в ПФР. О том, что в стаж включаются другие периоды работы и иной деятельности, за которые уплачивались обязательные страховые взносы до образования ПФР, указывает ст. 11 закона. Можно сделать вывод, что в страховой стаж включается любая работа и иная деятельность, выполняя которую, работник подлежал обязательному социальному страхованию.

Согласно статье 7 закона о трудовых пенсиях трудовая пенсия по старости назначается при наличии не менее пяти лет страхового стажа, а для назначения трудовой пенсии по старости на общих основаниях, необходимо иметь 25 лет страхового стажа для мужчин и 20 лет – для женщин. Страховой стаж необходим также для трудовой пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца не менее одного дня.

В законе содержится понятие общего трудового стажа – суммарная продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности до 1 января 2002 г. учитывается в календарном порядке (п. 4 ст. 30 закона). С учетом ОТС назначается трудовая пенсия по старости, причем от продолжительности общего трудового стажа зависит не только право на пенсию, но и ее размер.

Необходимо обратить внимание, что в общий трудовой стаж теперь не включаются некоторые нестраховые периоды общественно полезной деятельности, которые засчитывались в общий трудовой стаж в соответствии с законом «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 г. К числу таких периодов относились, в частности, время подготовки к профессиональной деятельности – обучение в училищах, школах и на курсах по подготовке кадров, повышению квалификации и по переквалификации, в средних специальных и высших учебных заведениях, пребывание в аспирантуре, докторантуре, клинической ординатуре; проживание жён (мужей) военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с мужьями (жёнами) в местностях, где они не могли трудиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства, и др. (ст. ст. 91, 92 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20.11.1990 г. № 340-1).

Изучая вопрос о специальном трудовом стаже (выслуге лет), необходимо знать его определение – это суммарная продолжительность трудовой и иной общественно полезной деятельности, которая протекала либо в особых условиях труда, либо в определённой местности (в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) или на определённой территории (на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению), с чем законодательство связывает определённые правовые последствия. Специальный трудовой стаж, выделенный по содержанию работы, называют выслугой лет.

Действующее российское законодательство выделяет несколько видов специального трудового стажа:

1. Стаж работы на отдельных видах работ, который даёт право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии с законом о трудовых пенсиях. В соответствии с п. 1 ст. 27 закона установлены условия назначения пенсии по старости ранее достижения возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

Согласно п. 2 ст. 27 закона списки соответствующих работ, производств, профессий, должностей и специальностей, а также учреждений, с учётом которых досрочно назначается трудовая пенсия, правила исчисления периодов работы и назначения трудовых пенсий при необходимости утверждаются Правительством Российской Федерации.

При изучении норм, дающих право на досрочное назначение пенсии по старости, следует учесть, что у лиц, претендующих на установление пенсии на 1 января 2003 года, должно быть не менее половины требуемого специального стажа.

2. Стаж, который даёт право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости безотносительно к продолжительности имеющегося на 1 января 2002 г. специального трудового стажа.

В соответствии с п. 1 ст. 28 закона трудовая пенсия по старости назначается ранее достижения возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины). Необходимо изучить эти нормы и учесть, что при назначении трудовой пенсии по старости в связи с особыми климатическими условиями применяется перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, применявшийся при назначении государственных пенсий по старости в связи с работой на Крайнем Севере по состоянию на 31 декабря 2001 года.

В соответствии с п. 3 ст. 28 закона списки соответствующих работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учётом которых назначается трудовая пенсия по старости в соответствии с п/п 7 – 13 п. 1 настоящей статьи, правила исчисления периодов работы (деятельности) и назначения указанной пенсии при необходимости утверждаются Правительством Российской Федерации.

3. **Стаж государственной службы**, который даёт право на пенсию за выслугу лет в соответствии с законом о пенсионном обеспечении (ст. 2) – это суммарная продолжительность периодов осуществления государственной службы и иной деятельности, учитываемая при определении права на пенсию федеральных государственных служащих и при исчислении размера этой пенсии.

Согласно ст. 2 ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» федеральные государственные служащие – это граждане, замещавшие должности федеральной государственной службы и государственные должности федеральных государственных служащих, определённые Федеральным законом «Об основах государственной службы Российской Федерации». Федеральные государственные служащие при наличии стажа государственной службы не менее 15 лет имеют право на получение государственной пенсии в соответствии с п. 1 ст. 7 Федерального закона № 166-ФЗ.

Министерство труда и социального развития своим совместным Постановлением от 12.01.2004 г. утвердили, что в стаж государственной

службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих засчитываются периоды службы (работы) в должностях, предусмотренных Перечнем должностей, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 17.12.2002 № 1413 «Об утверждении перечня должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих».

Исчисление стажа государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих производится в календарном порядке, за исключением тех периодов, которые включаются в стаж государственной службы в порядке, установленном Федеральным законом от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (с изменениями и дополнениями Постановления Правительства РФ от 23.12.2003).

При подсчете стажа государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих периоды службы (работы) суммируются.

Должности, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной службы для назначения пенсии на выслугу лет федеральных государственных служащих, в упраздненных государственных учреждениях, функции государственного управления которых переданы федеральным государственным органам, либо в государственных учреждениях, преобразованных в федеральные государственные органы, определяются в необходимых случаях на основании заключений Министерства труда и социального развития РФ по запросам Пенсионного фонда РФ.

Это положение относится также к государственным учреждениям, должности в которых были включены в перечни государственных должностей федерального государственной службы, являющиеся соответствующими разделами Реестра государственных должностей государственной службы Российской Федерации, в органах управления министерств и ведомств СССР, союзных и автономных республик на территории СССР, в аппаратах управления государственных объединений союзного, союзно-республиканского и республиканского подчинения, государственных концернов, ассоциаций, иных государственных организаций, созданных решениями Совета Министров СССР или Советами Министров (правительствами) союзных республик, образованных и осуществляющих в соответствии с законодательством СССР и союзных республик отдельные функции государственного управления, в международных организациях за рубежом до 31 декабря 1991 года.

В стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих включаются периоды работы в министерствах и ведомствах СССР после 31 декабря 1991 г. до

увольнения работника, но не позднее завершения мероприятий, связанных с ликвидацией этих министерств и ведомств.

В стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих могут быть включены иные периоды службы (работы) на отдельных должностях руководителей и специалистов предприятий, учреждений и организаций, в совокупности не превышающие 5 лет, на основании решения Министерства труда и социального развития РФ, согласованного с Министерством финансов РФ и Пенсионным фондом РФ. Этот период включается в стаж работы по представлению руководителя федерального государственного органа, осуществляющего подготовку документов для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих, которое оформляется одновременно с увольнением с федеральной государственной службы.

4. Особое внимание следует обратить на выслугу лет военнослужащих как разновидность специального трудового стажа. В частности необходимо разобраться, периоды какой службы включаются в выслугу лет указанных категорий и при каких условиях.

С этой целью нужно изучить ст. 5 закона о государственном пенсионном обеспечении, ст. 13 закона от 12 февраля 1993 г.; – военнослужащие, лица проходившие службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службы, учреждениях и органах УИС;

ст. 50 Федерального закона от 21 июля 1997 г. «О службе в таможенных органах Российской Федерации» – сотрудники таможенных органов;

ст. 44 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» – прокуроры, следователи, научные и педагогические работники органов и учреждений прокуратуры, имеющие классные чины и т. д.

Следует отметить, что выслуга как условие, определяющее право на пенсию за выслугу лет для военнослужащих или иных лиц, приравненных к ним по пенсионным правам, может быть установлена двух видов:

- а) «чистая» выслуга, начисленная по специальным правилам,
- б) выслуга лет с учётом трудового стажа.

Рассматривая вопрос о непрерывном трудовом стаже, следует уяснить, что на федеральном уровне его значение сохранилось только при определении размера пособия по временной нетрудоспособности в порядке социального страхования.

Непрерывный трудовой стаж представляет собой непрерывную трудовую деятельность на одном предприятии (в учреждении, организации) или на разных, если при переходе с одной работы на другую трудоустройство состоялось в установленные законодательством сроки.

В содержание непрерывного трудового стажа включается, как правило, только трудовая деятельность. Действующее законодательство предусматривает различные основания для сохранения стажа, обусловленного причинами увольнения и длительностью перерыва в работе между днём прекращения трудового договора и днём поступления на новую работу. Если перерыв не превысил установленного законом срока и увольнение не вызвано виновным поведением работника, то непрерывный трудовой стаж не прерывается (см.: Правила исчисления непрерывного трудового стажа рабочих и служащих при назначении пособий по государственному социальному страхованию, утверждённые Постановлением Совета Министров СССР от 13 апреля 1973г., последующими изменениями и дополнениями).

Изменение содержания института страхового стажа внесли изменения и в порядок его подтверждения. Речь идёт о правилах подсчёта и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий (Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 555). Указное правило необходимо изучить.

Контрольные вопросы и практические задания

1. Охарактеризуйте институт трудового стажа в праве социального обеспечения.
2. Что такое трудовой стаж?
3. Дайте классификацию трудового стажа.
4. Что такое страховой стаж и в каком порядке он исчисляется?
5. Что такое общий трудовой стаж и какие периоды общественно-полезной деятельности в него включаются?
6. Как изменился порядок исчисления общего трудового стажа в связи с проведением пенсионной реформы в РФ?
7. Дайте определение понятию «специальный трудовой стаж» и назовите его виды.
8. Что такое выслуга лет?
9. Что такое непрерывный трудовой стаж и каково его значение в праве социального обеспечения?
10. Как исчисляется непрерывный трудовой стаж?
11. Каким образом осуществляется порядок подсчета и трудового стажа?
12. Можно ли устанавливать трудовой стаж на основании свидетельских показаний?

Задачи

1. Петрова имеет ребенка-инвалида с детства по зрению и не работает. Ребенку 10 лет.
Определите трудовой стаж Петровой.

2. Николаев оформляет досрочную пенсию по старости (список № 2, электросварщик). За годы работы находился на больничном листе – 1 год, находился в отпуске без сохранения заработной платы по личному заявлению 4 месяца.

Будут ли включены в профессиональный стаж при начислении досрочной пенсии указанные периоды?

3. Одинцов обратился в территориальный Пенсионный фонд РФ с заявлением о назначении пенсии. При подсчете страхового стажа соответствующий орган не засчитал ему время, проведенное в местах лишения свободы с мая 1967 по июнь 1982 гг.

Правомерно ли решение территориального Пенсионного фонда РФ? Нарушены ли права Одинцова в соответствии с действующим законодательством?

4. Полуянов отслужил срочную службу в Советской Армии 2 года; 2 года – в милиции; 7 лет – в пожарной охране. Трудовой стаж 31 год, возраст 46 лет.

Сколько лет ему надо прослужить в пожарной охране для получения права на пенсию?

5. Сидоров после окончания восьмилетней школы в возрасте 16 лет поступил на работу на завод «Двигатель». Через 10 месяцев он уволился в связи с поступлением в среднее ПТУ. Окончив ПТУ через 3 года, Сидоров был призван на военную службу; демобилизовался через 2 года и полгода нигде не работал и не учился; затем поступил в институт на дневное отделение, где проучился 5 лет. Через 1 месяц после окончания института Сидоров поступил на работу в НИИ инженером, где проработал 3 года, после чего с ним произошел несчастный случай на производстве и ему была установлена 2-я группа инвалидности от трудового увечья. Сидоров уволился с работы и находился на инвалидности 3 года, затем инвалидность с него была снята в связи с выздоровлением.

Определите страховой и непрерывный стаж работы Сидорова к моменту снятия инвалидности.

6. Тарасов 1925 г. рождения, обратился в пенсионные органы за перерасчетом пенсии. Из представленных документов следовало, что с начала войны (1941) по май 1943 г. он находился в блокадном Ленинграде, учился в техникуме; в мае 1943 г. был призван в армию и прослужил до 1948 г., после чего демобилизовался, вернулся в Ленинград и поступил на работу в автобусный парк водителем, где проработал 7 лет, одновременно учась на заочном отделении института. После окончания института был переведен на работу главным инженером и проработал на этой должности 15 лет, затем был осужден за злоупотребление служебным положением и хищение на 5 лет лишения свободы в связи с решением суда. Отбыл 3 года в колонии, когда приговор в отношении него был отменен за отсутствием состава преступления, и производство

по делу прекращено. Через год после освобождения Тарасов устроился на работу инженером в НИИ, где проработал 16 лет, после чего вышел на пенсию по возрасту. В апреле 1993 г. Тарасов зарегистрировался в качестве лица, занимающегося индивидуальной трудовой деятельностью, платил взносы в пенсионный фонд.

Дайте характеристику трудового стажа (его виды) Тарасова.

7. Подсчитайте страховой и непрерывный трудовой стаж Васильева, если известно, что Васильев родился 1 января 1940 г. в Ленинграде. С начала Великой Отечественной войны до 20 мая 1943 г. находился в Ленинграде вместе с матерью; с 20 мая 1943 г. до окончания войны находился в эвакуации; с 1 сентября 1955 г. до 20 сентября 1956 г. работал слесарем на Кировском заводе; с 1 октября 1956 г. по 1 августа 1956 г. учился в техникуме; с 1 ноября 1959 г. призван в армию, где прослужил до 15 декабря 1962 г. После службы в армии с 1 марта 1963 г. по 1 августа 1973 г. работал в районах Крайнего Севера на условиях срочного трудового договора. Затем с 1 декабря 1973 г. по 1 февраля 1982 г. работал инженером на Кировском заводе, откуда 1 февраля 1982 г. был уволен по ст. 233 КЗоТ РФ в связи с установлением инвалидности 2-й группы по общему заболеванию и не работал, находясь на инвалидности, до 1 февраля 1986 г. С 1 февраля 1986 г., продолжая получать пенсию по инвалидности, устроился на работу сторожем на склад, где проработал 10 лет.

8. Определите, имеет ли право на пенсию 50-летняя Ринатова, имеющая троих детей, если известно, что она проходила профессиональное обучение в течение 3 лет с отрывом от производства, 20 лет проработала ткачихой хлопчатобумажного производства, 5 лет прожила с мужем-военнослужащим в отдаленном гарнизоне, где отсутствовала возможность ее трудоустройства по специальности.

9. Лебедева 5 лет работала во вредных условиях труда (список № 1). В настоящее время ей 47 лет, общий трудовой стаж составляет 30 лет.

Лебедева просит разъяснить, когда у нее наступает право на досрочную пенсию.

10. 56-летний Богданов проработал кузнецом ручнойковки (список №1) 5 лет 7 месяцев и 17 дней. Общий трудовой стаж Богданова 36 лет 7 месяцев и 20 дней.

Определите, когда Богданов обретет право на пенсию по старости.

11. Грузачев обратился в отдел кадров предприятия по месту работы с вопросами о наличии у него пенсионных льгот и сроке выхода на пенсию в связи с тем, что он в течение 9 лет и 8 месяцев трудился в качестве аккумулятора (список № 2).

Сформулируйте ответ отдела кадров.

12. *Определите правовые основания для предоставления льгот при назначении пенсии по старости Брянцевой, имеющей 25 лет общего трудового стажа, 13 лет из которых она проработала ткачихой, 2 года – по списку № 2, 4 года – по списку № 1.*

13. Смирнов отработал на подземных работах (список №1) 10 лет, затем работал машинистом горных выемочных машин.

Подсчитайте, когда возникает право на пенсию у этого работника.

14. За назначением пенсии обратилась Манакова, 55 лет. Из предоставленных документов следует, что Манакова родилась в 1941 г. на оккупированной территории под Ленинградом, где находилась весь период войны. После окончания школы 5 лет проработала в школе пионервожатой, одновременно учась на заочном отделении педагогического института. Затем вышла замуж и уехала с мужем, работником советского консульства, в Польшу, где прожила 15 лет; в этот период нигде не работала, родила и воспитала троих детей. После возвращения в Россию 3 года отработала учителем в школе, затем занималась домашним хозяйством и ухаживала за матерью 1921 г. рождения, инвалидом I-й группы.

Подсчитайте трудовой стаж Манаковой.

15. Лаврова, 1950 г. рождения, после окончания средней школы в 1967 году 3 года отработала лаборантом в вузе, вышла замуж и в 1971 г. родила ребенка, который был признан инвалидом. Лаврова оставила работу и посвятила себя уходу за больным ребенком, который по достижении 18 лет был признан инвалидом I-й группы.

Каков трудовой и страховой стаж Лавровой на настоящее время?

16. Иванов обратился в пенсионные органы за назначением пенсии по старости. Из предоставленной трудовой книжки следовало, что он служил в армии 3 года, затем 10 лет нигде не работал, после этого 15 лет работал в качестве слесаря-сантехника в ЖЭКе, затем вновь нигде не работал, один год состоял на учете в службу занятости и получал пособие по безработице. Иванов утверждает, что также в течение 10 лет работал по найму в качестве водителя у священника местной церкви, но запись в трудовую книжку ему сделана не была, однако многочисленные свидетели могут подтвердить факт такой работы.

Каков общий трудовой стаж у Иванова? Как Иванов может доказать наличие у него стажа работы, помимо указанного в трудовой книжке?

17. Леонова после окончания школы проработала 2 года и ушла в отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, после чего на работу не вышла, а уволилась по собственному желанию в связи с уходом за ребенком. Когда ребенку исполнилось 12 лет, Леонова вновь трудоустроилась.

Определите непрерывный стаж работы Леоновой на момент трудоустройства.

18. *Каков общий, страховой и непрерывный стаж работы Фролова*, если известно, что он 2 года служил в армии; через 1 месяц после демобилизации устроился на работу слесарем на автопредприятие, откуда был уволен через 3 года за прогулы; после этого в течение 1 месяца трудоустроился слесарем на завод, проработал 5 лет и уволился с работы по собственному желанию; через неделю устроился слесарем в жилищный трест, где проработал 6 месяцев, и вновь уволился по собственному желанию, а через 2 недели вновь поступил на работу.

19. *Каков общий, страховой и непрерывный стаж работы Савельевой*, если известно, что она после окончания средней школы 2 года работала лаборантом; уволилась по собственному желанию в связи с поступлением на дневное отделение педагогического института, где проучилась 5 лет; после окончания института в течение 1 года не работала; затем устроилась на работу учителем в школу, вышла замуж за офицера и через 3 года уволилась с работы в связи с переводом мужа на службу в другую местность, а через год вновь устроилась на работу.

20. *Каковы общий стаж и выслуга лет у Максимова*, который после окончания средней школы 1 год работал секретарем в школе; затем 2 года служил в армии; после демобилизации поступил в институт на дневное отделение юридического факультета, где учился 5 лет; окончив учебу, был направлен на работу в прокуратуру, где работал следователем в течение 5 лет; затем был избран народным судьей, в этой должности проработал 5 лет, после чего вернулся на работу в прокуратуру и в течение 7 лет являлся прокурором района.

21. *Какова выслуга лет полковника Морева*, если известно, что он служил по призыву в армии в течение 2 лет; после демобилизации окончил политехнический институт, где проучился 6 лет; затем поступил на службу в органы внутренних дел, где на разных должностях прослужил 15 лет, в том числе в течение 2 лет находился в Афганистане, участвуя там в боевых действиях, и в течение 6 месяцев находился на работах по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

22. Николаева отработала на заводе 17 лет, затем вынуждена была уволиться в связи с тем, что состояние здоровья мужа ухудшилось и его признали инвалидом I группы от общего заболевания. В течение 16 лет она ухаживала за мужем.

Имеет ли право Николаева на трудовую пенсию по старости по достижении пенсионного возраста?

23. Женщина родила и воспитала до 8 лет 4-х детей, пятого ребенка от первого брака мужа удочерила в возрасте 6-ти лет, что подтверждается решением суда. До рождения детей в течение 10 лет она была занята на работах по списку № 2.

С какого возраста ей будет назначена трудовая пенсия по старости?

24. При уходе за ребенком в возрасте до 14 лет сохраняется непрерывный трудовой стаж при назначении пособий по государственному социальному страхованию. До увольнения страховой стаж Петровой был 14 лет, да еще 11 лет она планирует отсидеть дома с ребенком.

Как будет в данном случае осуществляться подсчет трудового стажа Петровой? Возникнет ли у нее право на трудовую пенсию по старости при достижении пенсионного возраста?

25. Рогодина закончила дневное отделение пединститута. Перед поступлением в вуз не работала. Педагогический стаж в данное время составляет 20 лет.

Имеет ли она право на досрочную пенсию за выслугу лет?

Нормативные акты к теме

7, 9, 12, 14, 15, 21, 22, 24, 33, 34, 35, 37, 38, 50, 52, 56.

Литература

3, 6, 8, 9, 11, 13, 14, 15, 18, 19, 20, 22.

Тема 5. Пенсионная система Российской Федерации

План

Занятие 1.

1. основополагающие принципы пенсионной системы.
2. Нормативно-правовая база пенсионной системы.
3. Структура пенсионной системы:
 - государственное пенсионное обеспечение;
 - обязательное государственное пенсионное страхование;
 - дополнительное негосударственное пенсионное страхование;

Занятие 2.

1. Виды пенсионного обеспечения.
2. Характеристика ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»
3. Характеристика ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Краткие теоретические положения

Занятие 1.

Всеобщая декларация прав человека 1948 г. в ст. 22 провозгласила, что каждый человек как член общества имеет право на социальное обеспечение. Это право по своему характеру должно позволять обеспечивать с учетом имеющихся у общества материальных возможностей достойное существование человека при наступлении таких жизненных

ситуаций, когда он не в состоянии получать источник дохода в обмен на затраченный труд. Поэтому вполне обосновано то, что ст. 25 указанной декларации связывает реализацию права каждого человека на достойный жизненный уровень не только в период, когда человек трудится, но и в случаях наступления старости, болезни, инвалидности или в иных случаях утраты средств к существованию по независящим от гражданина обстоятельствам.

Право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности и других случаях, установленных законом, закреплено в ст. 39 Конституции РФ. Это одна из важнейших социальных гарантий, действующая в любом цивилизованном обществе.

Основным видом социального обеспечения нетрудоспособных граждан является пенсионное обеспечение. Эффективно функционирующая система пенсионного обеспечения как часть системы социальной защиты должна опираться на совершенное пенсионное законодательство, действенный механизм управления этой отраслью социальной сферы, а также на общеэкономические пропорции, определяющие и задающие ее развитие. Именно уровень пенсионного обеспечения в значительной мере определяет образ жизни пожилых людей, их участие в экономической деятельности, что повышает ответственность государственных органов (в том числе и законодательных) за принимаемые решения и требует учета всех обстоятельств жизни лиц пожилого возраста.

В настоящее время в России осуществляется проведение пенсионной реформы, целью которой является создание механизма, обеспечивающего соответствие условий предоставления и установления размеров пенсии объему участия в социальном страховании каждого конкретного лица, зависящего от продолжительности страхования и величины страховых взносов в ПФР. Проводимая пенсионная реформа основывается на Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации, одобренной Постановлением Правительства РФ от 7 августа 1995 г. № 790.

С 1 января 2002 года кардинально изменены принципы функционирования пенсионной системы РФ. Новая система пенсионного обеспечения в России базируется на следующих основополагающих принципах:

- определенные категории граждан в соответствии с действующим законодательством имеют право на государственное пенсионное обеспечение;
- государственные пенсии, полагающиеся отдельным категориям граждан, финансируются за счет средств федерального бюджета;
- размеры пенсии по государственному пенсионному обеспечению могут быть перерассчитаны по заявлению граждан в случаях, установленных действующим законодательством;

- каждый гражданин подлежит обязательному государственному пенсионному страхованию;
- каждый застрахованный гражданин имеет право на трудовую пенсию;
- пенсионное обеспечение застрахованных граждан осуществляется исключительно за счет средств обязательного государственного пенсионного страхования, аккумулированных на индивидуальных лицевых счетах граждан;
- каждый гражданин имеет право на передачу своих накоплений в негосударственный пенсионный фонд и получение пенсий за счет средств НПФ.

Российская пенсионная система претерпела ряд существенных изменений. Главными из них являются следующие:

1) размеры трудовых пенсий устанавливаются в зависимости от трудового стажа каждого гражданина. При этом при начислении пенсии учитывается заработок за весь период работы;

2) страховщиками по обязательному пенсионному страхованию наряду с ПФР могут являться НПФ. При этом они наделены такими же правами, что и ПФР;

3) предполагается осуществление регулярного перерасчета (индексации) пенсий с учетом роста цен и повышения уровня жизни экономически активного населения;

4) планируется создание банка данных долгосрочных обязательств пенсионной системы в отношении пенсионных прав, приобретенных по старой и по новой системе, что позволит оценивать финансовое состояние пенсионной системы и заранее предпринимать необходимые меры для финансовой стабильности пенсионного обеспечения;

5) предусматривается значительное повышение уровня государственного пенсионного обеспечения лиц, имевших в период трудовой деятельности низкие и средние заработки;

6) ранее установленный размер пенсии сохраняется, если его величина превышает размер пенсии, полагающейся по нормам нового пенсионного законодательства.

Разработан целый пакет законов, в которых закреплены основные положения новой пенсионной системы РФ. С 1 января 2002 г. вступили в действие:

– Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Закон о государственном пенсионном обеспечении);

– Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (далее – Закон о пенсионном страховании);

- Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее – Закон о трудовых пенсиях);
- Федеральный закон от 31 декабря 2001 г. № 198-ФЗ «О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» (далее – Закон от 31.12.2001 г. № 198-ФЗ).

Изменения затронули некоторые действующие нормативные документы в области пенсионного законодательства. В частности, Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» (далее – Закон о персонифицированном учете) в настоящее время действует в редакции Федерального закона от 13 декабря 2002 г. № 198-ФЗ.

Структура новой пенсионной системы включает следующие элементы:

- государственное пенсионное обеспечение;
- обязательное государственное пенсионное страхование;
- дополнительное негосударственное пенсионное страхование и обеспечение.

Законом о государственном пенсионном обеспечении установлены основания возникновения права на пенсию по государственному пенсионному обеспечению и порядок ее назначения. Пенсия по государственному пенсионному обеспечению – это ежемесячная государственная денежная выплата, предоставляемая гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с наступлением определенных обстоятельств независимо от наличия или отсутствия права на трудовую пенсию. Пенсии по государственному пенсионному обеспечению отдельным категориям граждан гарантируются государством. Эти пенсии финансируются за счет средств федерального бюджета.

Пенсию по государственному пенсионному обеспечению вправе получать (п. 1 ст. 3 Закона о государственном пенсионном обеспечении):

- граждане Российской Федерации;
- иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории России (на тех же основаниях, что и граждане РФ).

Право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с п. 1 ст. 4 Закона о государственном пенсионном обеспечении имеют: федеральные государственные служащие; военнослужащие; участники Великой Отечественной войны; граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф; нетрудоспособные граждане.

К нетрудоспособным гражданам относятся:

- инвалиды с детства, дети-инвалиды;
- дети в возрасте до 18 лет, потерявшие одного или обоих родителей;

– граждане из числа многочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины);

– граждане, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), не имеющие права на пенсию, предусмотренную Законом о трудовых пенсиях.

В некоторых случаях, предусмотренных законом, право на пенсию получают члены семей перечисленных категорий граждан.

В Законе о государственном пенсионном обеспечении определены виды пенсий, которые назначаются вышеперечисленным категориям граждан, условия их назначения, а также порядок расчета каждого вида государственной пенсии для отдельных категорий граждан.

В рамках Закона о государственном пенсионном обеспечении действуют законы о пенсионном обеспечении отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственных пенсий.

Обязательное государственное пенсионное страхование в России регулируется различными нормативно-правовыми актами и в том числе Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».

Обязательное государственное пенсионное страхование – это система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу граждан), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения (ст. 3 Закона о пенсионном страховании). Обязательным страховым обеспечением являются выплаты гражданам со стороны ПФР трудовой пенсии и социального пособия на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти.

Право на трудовую пенсию определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Законом о трудовых пенсиях. Трудовая пенсия назначается гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам, лицам без гражданства, постоянно проживающим в России, застрахованным в соответствии с Законом о пенсионном страховании (ст. 3 Закона о трудовых пенсиях).

Трудовая пенсия складывается из трех частей:

а) базовой (фиксированной части);

б) страховой (дифференцированной части), которая зависит от результатов труда человека;

в) накопительной (части, выплачиваемой в пределах сумм, отраженных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица).

Трудовая пенсия каждого человека формируется за счет страховых взносов, которые уплачивают работодатели в течение всей трудовой деятельности работника. Индивидуальные предприниматели, частные

детективы, нотариусы, адвокаты уплачивают страховые взносы самостоятельно. Платежи на обязательное пенсионное страхование осуществляются в форме единого социального налога и в форме страховых взносов на обязательное пенсионное страхование. Суммы поступающих страховых взносов накапливаются и учитываются на индивидуальных лицевых счетах, открываемых на каждого гражданина в ПФР. Принципы организации индивидуального (персонифицированного) учета, порядок предоставления работодателями в ПФР сведений о работающих гражданах изложены в Законе о персонифицированном учете.

В каждую из частей трудовой пенсии направляется определенный процент страховых взносов.

Базовая часть трудовой пенсии формируется за счет единого социального налога (взноса), зачисляемого в федеральный бюджет. Следовательно, при начислении пенсии базовую часть трудовой пенсии работник-пенсионер будет получать за счет средств федерального бюджета. Базовая пенсия является минимальным размером трудовой пенсии, неким гарантируемым минимумом, на который может рассчитывать пенсионер. Размер базовой части трудовой пенсии устанавливается федеральными законами в виде фиксированной суммы.

Страховая и накопительная части трудовой пенсии складываются за счет взносов работодателей и отдельных граждан на обязательное пенсионное страхование, которые уплачиваются в бюджет ПФР. Это означает, что финансирование выплат страховой и накопительной частей трудовой пенсии осуществляется за счет средств ПФР. При этом финансирование выплаты накопительной части трудовой пенсии работнику производится за счет сумм пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного гражданина (п. 3 ст. 9 Закона о пенсионном страховании).

Базой для определения размера страховой части трудовой пенсии является расчетный пенсионный капитал. Он формируется из общей суммы страховых взносов и иных поступлений на финансирование страховой части трудовой пенсии, поступивших от работодателя за застрахованное лицо в бюджет ПФР, на основании данных индивидуального (персонифицированного) учета. Правила учета страховых взносов, включаемых в расчетный пенсионный капитал, с 1 января 2002 года регулируются постановлением Правительства РФ от 12 июня 2002 г. № 407 «Об утверждении правил учета страховых взносов, включаемых в расчетный пенсионный капитал».

Накопительная часть пенсии по старости и инвалидности создается следующим образом. Пенсия нынешних пенсионеров финансируется практически из единственного источника – налогов, которые исчисляются и уплачиваются с текущей заработной платы нынешнего поколения работников. Пенсионная реформа предполагает дополнить финан-

сирование будущих пенсий другим источником – обязательными накоплениями, которые осуществляются нынешним поколением работников для выплаты самим себе пенсии в будущем. Этот источник составляет определенную долю страховых платежей, которая направляется в накопительную часть трудовой пенсии. По новому пенсионному законодательству обязательное накопительное страхование осуществляет ПФР. В дальнейшем по выбору гражданина для формирования будущих накоплений ему будет предоставлено право выбора между ПФР и НПФ. НПФ аккредитованы в системе государственного пенсионного обеспечения и предполагается, что будут подвергнуты жесткому контролю и надзору для обеспечения надежности и гарантии сохранности денег будущих пенсионеров.

Право граждан на обязательное пенсионное страхование в РФ реализуется только в случае уплаты организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами страховых взносов (п. 2 ст. 7 Закона о пенсионном страховании). Следовательно, организации и индивидуальные предприниматели, выступающие в качестве работодателей, должны вести надлежащий учет начисленных и уплаченных сумм единого социального налога и страховых взносов на обязательное пенсионное страхование. Обязательное пенсионное страхование предполагает обязанность работодателя предъявлять работнику полный отчет о перечисленных суммах, а также обязанность работников отделений ПФР ежегодно сообщать работникам о накопленных на их счетах средствах. Таким образом, гражданам предоставляется возможность контролировать поступление денежных средств на свои лицевые счета. Вводя страховую составляющую пенсий, государство тем самым берет на себя обязанность выплатить гражданину после выхода на пенсию в соответствующем эквиваленте те средства, которые он уплатил в ПФР в период работы на нужды пенсионного обеспечения предыдущих поколений пенсионеров.

Так как базовая часть трудовой пенсии накапливается и выплачивается за счет средств федерального бюджета, страховым обеспечением по обязательному пенсионному страхованию в соответствии с п. 1 ст. 9 Закона о пенсионном страховании являются:

- страховая и накопительная части трудовой пенсии по старости;
- страховая и накопительная часть трудовой пенсии по инвалидности;
- страховая часть трудовой пенсии по случаю потери кормильца;
- социальное пособие на погребение умерших пенсионеров, не работающих на день смерти.

Законом о пенсионном страховании установлены права и обязанности сторон обязательного пенсионного страхования: ПФР, организаций, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, самостоятельно уплачивающих страховые взносы, и работающих граждан. От-

дельная глава закона определяет порядок уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование.

Виды трудовых пенсий, причитающихся работникам, условия их назначения и порядок расчета определены Законом о трудовых пенсиях.

Страховщиками по обязательному пенсионному страхованию наряду в ПФР могут выступать негосударственные пенсионные фонды (ст. 5 Закона о пенсионном страховании). Негосударственные пенсионные фонды действуют на территории России в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» (далее – Закон о НПФ). Негосударственный пенсионный фонд – это особая организационно-правовая форма некоммерческой организации социального обеспечения, исключительным видом деятельности которой является негосударственное пенсионное обеспечение граждан на основании договоров о негосударственном пенсионном обеспечении населения с вкладчиками фонда в пользу участников фонда. Согласно статье 3 Закона о НПФ вкладчиками фонда являются юридические и физические лица, перечисляющие пенсионные взносы в пользу граждан. Участниками фонда могут выступать граждане Российской Федерации, иностранные граждане или лица без гражданства, которым производятся или должны производиться выплаты негосударственных пенсий. Деятельность НПФ включает в себя аккумулирование пенсионных взносов, размещение пенсионных резервов, учет пенсионных обязательств фонда и выплату негосударственных пенсий участникам фонда. Фонды осуществляют деятельность и производят выплаты негосударственных пенсий участникам фонда независимо от государственного пенсионного обеспечения населения (п. 2 ст. 2 Закона о НПФ). Это означает, что негосударственные пенсионные фонды могут функционировать параллельно с Пенсионным фондом РФ, осуществляя те же полномочия.

Закон о НПФ нельзя отнести к новым нормативным документам. Однако несмотря на то, что он сравнительно давно действует, деятельность НПФ не получила должного распространения в нашей стране, вероятно, по причине недоверия граждан к данной форме накопления пенсионных вкладов. Кроме того, нормативная база регулирования пенсионного обеспечения в системе НПФ требует более детальной проработки принятия дополнительных нормативных документов, защищающих, в том числе, интересы будущих пенсионеров.

Занятие 2.

Изучение данной темы необходимо начать с определения ряда признаков, отличающих пенсию от других выплат по социальному обеспечению. С учетом названных признаков должно быть сформулировано понятие пенсии.

В соответствии с действующим пенсионным законодательством пенсии подразделяются на два вида:

- пенсии по государственному пенсионному обеспечению (государственные пенсии);
- трудовые пенсии.

Порядок, условия назначения и размеры государственных пенсий регулируются Законом о государственном пенсионном обеспечении. Виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению (государственных пенсий) перечислены в ст. 5 названного закона. Гражданам могут быть назначены следующие виды государственных пенсий:

- пенсия за выслугу лет;
- пенсия по старости;
- пенсия по инвалидности;
- социальная пенсия.

Пенсия за выслугу лет назначается федеральным государственным служащим и военнослужащим.

Пенсия по старости назначается лицам, пострадавшим в результате радиационных и техногенных катастроф. Этой же категории граждан может быть назначена пенсия по инвалидности. Кроме того, на получение пенсии по инвалидности имеют право военнослужащие и участники Великой Отечественной войны.

Социальные пенсии предоставляются нетрудоспособным гражданам, не имеющим право на трудовую пенсию, предусмотренную Законом о трудовых пенсиях. Согласно п. 2 ст. 5 Закона о государственном пенсионном обеспечении в случае смерти военнослужащих или граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, члены их семей имеют право на пенсию по случаю потери кормильца.

Государственные пенсии назначаются и рассчитываются в зависимости от категории пенсионеров.

Виды, размеры и условия назначения трудовых пенсий приведены в Законе о трудовых пенсиях. Законом предусмотрены три вида трудовых пенсий:

- трудовая пенсия по старости;
- трудовая пенсия по инвалидности;
- трудовая пенсия по случаю потери кормильца.

Структура пенсии зависит от ее вида.

Размер базовой части всех видов пенсий (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца) установлен в твердой сумме и дифференцируется в зависимости от категории пенсионеров.

Он зависит от возраста (более высокий для лиц, достигших 80-ти лет), от степени ограничения способности к трудовой деятельности (более высокий для III степени, т.е. для инвалидов I группы), от наличия нетрудоспособных иждивенцев (наиболее высокий при 3-х и более иждивенцах).

Надбавки (на иждивенцах и на уход) заменены дифференцированными размерами базовых пенсий.

Размер страховой части трудовой пенсии зависит исключительно от величины расчетного пенсионного капитала за счет взносов по обязательному пенсионному страхованию и ожидаемого периода выплаты пенсии. Определяется по формуле:

по старости

$$СЧ = ПК / Т,$$

где СЧ – страховая часть трудовой пенсии по старости;

ПК – сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, учтенного по состоянию день, с которого указанному лицу назначается страховая часть трудовой пенсии по старости;

Т – количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета страховой части указанной пенсии, составляющего 19 лет (228 месяцев).

Но законом намечено плавное увеличение «срока дожития» с 12 до 19 лет. Начиная с 01.01.2002 г., ожидаемый период выплаты пенсии по старости устанавливается продолжительностью 12 лет (144 месяца) и ежегодно увеличивается на 6 месяцев (с 1 января 2003 г.) до 16 лет (192 месяца) в 2010 г., а с 01.01.2011 г. – ежегодно увеличивается на 1 год до 19 лет (228 месяцев) – с 01.01.2013 года.

Страховая часть пенсии может быть повышена за счет сокращения величины Т (периода выплаты пенсии по старости).

Таким образом стимулируется отсрочка получения страховой части пенсии (Т сокращается на 1 год за каждый полный год, истекший со дня достижения общеустановленного – 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин – пенсионного возраста), но не более чем 14 лет.

по инвалидности

$$СЧ = ПК / (Т \times К),$$

где К – отношение нормативной продолжительности страхового стажа (в месяцах) по состоянию на указанную дату к 180 месяцам.

Нормативная продолжительность страхового стажа до достижения инвалидом возраста 19 лет составляет 12 месяцев и увеличивается на 4 месяца за каждый полный год возраста, начиная с 19 лет, но не более чем до 180 месяцев.

по случаю потери кормильца

$$СЧ = ПК / (Т \times К) / КН,$$

где КН – количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца.

В случае смерти кормильца – пенсионера, которому уже была назначена страховая часть пенсии (по старости или по инвалидности), размер страховой части по случаю потери кормильца на каждого иждивенца определяется по формуле:

$$СЧ = СЧ_{п} / КН,$$

где СЧ_п – размер страховой части трудовой пенсии по старости или трудовой пенсии по инвалидности, установленный умершему кормильцу по состоянию на день его смерти.

Закон не содержит таких понятий, как минимальная и максимальная пенсия. Вместе с тем в нем закреплено, что во всех случаях общая сумма базовой и страховой части пенсии (независимо от ее вида) не может быть менее 660 руб.

Размер накопительной части трудовой пенсии

Определяется по формуле:

$$НЧ = ПН / Т,$$

где НЧ – размер накопительной части трудовой пенсии;

ПН – сумма пенсионных накоплений застрахованного лица, учтенных в специальной части его индивидуального лицевого счета по состоянию на день, с которого ему назначается накопительная часть трудовой пенсии по старости.

Накопительная часть может устанавливаться только к пенсиям по старости и по инвалидности.

Если у кормильца, умершего до назначения ему самому накопительной части пенсии по старости, имелись накопленные на индивидуальном лицевом счете средства, то они одномоментно выплачиваются лицам, указанным в заявлении застрахованного (при отсутствии заявления – родственникам, при отсутствии родственников – списываются в пенсионный резерв).

Введение выплаты накопительной части пенсии предусмотрено в отдаленной перспективе, начиная с 01.01.2003 года, поскольку новый порядок уплаты взносов (на страховую и накопительную часть трудовой пенсии) коснется тех лиц, которым до назначения пенсии осталось 10 и более лет (т.е. мужчины – 1953 г.р. и моложе и женщины – 1958 г.р. и моложе).

Общая сумма пенсии определяется по формуле:

– по старости и по инвалидности:

$$П = БЧ + СЧ + НЧ \text{ (максимум не ограничивается);}$$

– по случаю потери кормильца:

$$П = БЧ + СЧ \text{ (не может быть менее 660 руб. на каждого иждивенца).}$$

Порядок определения, перерасчета, индексации и корректировки размеров трудовых пенсий

Четко зафиксировано, что размер пенсии определяется по состоянию на день назначения пенсии и по нормам, действующим на этот день (несмотря на то, что пенсия может быть назначена с более раннего срока – по инвалидности и по случаю потери кормильца).

Основания перерасчета пенсии различны для каждой ее части:

базовой – при достижении 80 лет, изменения группы инвалидности и числа иждивенцев;

страховой – при условии, что после назначения страховой части пенсии либо со дня ее перерасчета отработано не менее 12 полных месяцев.

Размер страховой части пенсии может быть скорректирован (1 раз в год – с 1 июля) с учетом уточнения по данным индивидуального (персонифицированного) учета ранее представленных сведений о сумме страховых взносов, уплаченных в Пенсионный фонд РФ.

Индексация частей пенсии также различается. Базовая часть зависит от темпов роста инфляции (в пределах средств, предусмотренных на эти цели в Федеральном бюджете и бюджете ПФР на соответствующий финансовый год).

Наряду с индексацией размеры базовых пенсий, в целях поэтапно-го приближения к величине прожиточного минимума пенсионера, могут быть повышены отдельными федеральными законами.

Страховая часть пенсии индексируется в следующем порядке:

- при росте цен за каждый календарный квартал не менее чем на 6% – 1 раз в 3 месяца (периодичность осталась прежней – с 1 февраля, 1 мая, 1 августа и 1 ноября);

- при меньшем уровне роста цен, но не менее чем на 6% за каждое полугодие – 1 раз в 6 месяцев (т.е. с 1 февраля и 1 августа);

- в случае роста цен за полугодие меньше чем 6% – 1 раз в год – с 1 февраля;

- коэффициент индексации страховой части трудовой пенсии определяется Правительством РФ и не может превышать коэффициента индексации базовой пенсии за тот же период;

- если годовой индекс роста среднемесячной зарплаты в стране превысит суммарный коэффициент индексации страховой пенсии в этом же году, то с 1 апреля следующего года производится дополнительное увеличение (с учетом роста доходов ПФР).

Накопительная часть трудовой пенсии:

– индексируется ежегодно с 1 июля года, следующего за годом ее назначения или перерасчета, и зависит от доходов от инвестирования средств пенсионных накоплений и от изменения ожидаемого периода выплаты пенсии по старости;

– продолжающим работу перерасчитывается 1 раз в 3 года.

Выплата пенсии

Какие-либо ограничения выплаты трудовой пенсии не предусматриваются, независимо от места проживания пенсионера или факта нахождения его на полном государственном обеспечении.

Специальный порядок выплаты трудовой пенсии установлен лицам, выехавшим на постоянное жительство за пределы РФ, необходимо ознакомиться с этими правилами.

Сняты все ограничения по выплате в период работы пенсий, назначенных за выслугу лет (с 01.01.2002 г. – досрочных пенсий по старости) педагогам, медикам, артистам. Независимо от места работы и занимаемой должности досрочные пенсии выплачиваться в полном объеме.

Сняты все ограничения (при назначении, перерасчете, выплате пенсий и конвертации приобретенных пенсионных прав) лицам, выехавшим на постоянное жительство за пределы территории РФ. Лицам, работавшим и подлежащим пенсионному страхованию до 01.01.2002 г., производится оценка и конвертация (преобразование) их пенсионных прав за прошлое время.

В законе четко зафиксировано право на получение только одной трудовой пенсии (или ее части: базовой, страховой, накопительной).

Вторая пенсия может быть установлена по ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»:

Государственное пенсионное обеспечение – часть пенсионной системы, по которому отдельным категориям граждан предоставляются пенсии за счет федерального бюджета.

Право на пенсию по государственному обеспечению возникает в связи с длительным выполнением гражданами особых функций, связанных с непосредственной деятельностью государства; в целях частичной компенсации вреда, нанесенного здоровью человека радиационными и техногенными катастрофами; предоставляются гражданам, не приобретшим право на трудовую пенсию, материальная поддержка при наступлении престарелого возраста, инвалидности или в случае потери кормильца.

Пенсии по государственному пенсионному обеспечению могут быть различных видов в зависимости от категории граждан, которым они назначаются.

Законом четко определен круг лиц, имеющих право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению, это 5 следующих категорий:

- 1) федеральные государственные служащие;
- 2) военнослужащие;

- 3) участники ВОВ;
- 4) граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф;
- 5) нетрудоспособные граждане.

Определен круг лиц, которым предоставляется **право на одновременное получение двух пенсий**.

При этом одна пенсия может быть трудовой (назначена по Федеральному закону «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»), а другая – пенсия по государственному пенсионному обеспечению.

Некоторые категории пенсионеров могут получать две пенсии в рамках Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Одновременно получение двух трудовых пенсий не предусматривается.

Так, инвалидам вследствие военной травмы может устанавливаться пенсия по инвалидности по ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» и трудовая пенсия по старости.

Виды пенсий связаны с категорией их получателей:

за выслугу лет (назначается федеральным госслужащим и военно-служащим);

по старости (гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф);

по инвалидности (военнослужащим, участникам ВОВ, а также гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф);

по случаю потери кормильца (семьям военнослужащих и граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф);
социальная пенсия (нетрудоспособным гражданам).

Условия назначения пенсий различны и зависят от категории граждан.

Федеральные государственные служащие

Два обязательных условия, определяющих право:

– наличие стажа государственной службы не менее 15 лет;

– увольнение с государственной службы по определенным основаниям.

Пенсия за выслугу лет в период нахождения на государственной службе не выплачивается.

Военнослужащие и их семьи

Закон в полном объеме регулирует порядок пенсионного обеспечения военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и членов их семей.

В отношении пенсионного обеспечения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, закон устанавливает лишь общие нормы. Конкретные условия назначения пенсий и нормы пенсионного обеспечения указанных лиц будут определяться по действующему в настоящее время Закону РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (в ред. Федерального закона от 25.07.2002 № 116-ФЗ).

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, при установлении инвалидности I, II или III групп назначаются пенсии по инвалидности.

Пенсии также различаются по причине инвалидности: вследствие военной травмы или вследствие заболевания, полученного в период военной службы.

Размеры пенсии устанавливаются в процентном отношении от базовой части трудовой пенсии по старости, и их величина зависит от группы и причины инвалидности (вследствие военной травмы устанавливаются в более высоких размерах).

Пенсии по случаю потери кормильца назначаются нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего.

Пенсия по случаю потери кормильца устанавливается на каждого нетрудоспособного члена семьи. Ее размер определяется в процентном отношении от базовой части трудовой пенсии по старости и зависит от причины смерти военнослужащего. При наступлении смерти вследствие военной травмы размер пенсии больше, чем в случае, если смерть связана с заболеванием, полученным в период военной службы.

Участники Великой Отечественной войны

К УВОВ относятся лица, предусмотренные подпунктами «а»-«и» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона «О ветеранах», то есть те же лица, которых к участникам ВОВ относил действовавший Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации».

Указанным лицам назначаются пенсии по инвалидности (независимо от ее причины если, разумеется, инвалидность не связана с военной травмой либо заболеванием, полученным в период прохождения военной службы, – в таком случае гражданин по закону относится к категории военнослужащих) в таком же размере, который предусмотрен для пенсий по инвалидности, назначаемых военнослужащим, ставшим инвалидами вследствие заболевания, полученного в период прохождения военной службы.

Если УВОВ не является инвалидом, ему будет назначена одна пенсия – трудовая (по ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ»).

Граждане, пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф (ст. 10, 17).

Лицам, пострадавшим в результате чернобыльской катастрофы, а также пострадавшим в результате других радиационных или техногенных катастроф, могут устанавливаться пенсии по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца.

Закон подробно регулирует условия и порядок предоставления пенсий только в отношении лиц (и членов их семей), пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Условия назначения пенсий лицам, пострадавшим в результате других радиационных или техногенных катастроф, определяются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Виды и условия назначения пенсии зависят от категории граждан, пострадавших в результате Чернобыльской катастрофы, определенной Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на ЧАЭС», который будет продолжать действовать (с внесением необходимых изменений) и в условиях пенсионной реформы.

Нетрудоспособные граждане

Круг получателей социальных пенсий совпадает с кругом получателей аналогичных пенсий по ранее действовавшему пенсионному законодательству.

Социальные пенсии назначаются в процентном отношении к базовой части трудовой пенсии по старости в зависимости от категории пенсионера. Более высокие размеры пенсии имеют дети-инвалиды с детства I и II группы.

Социальная пенсия, назначенная престарелым гражданам (мужчинам – 65 лет, женщинам – 60 лет), в период выполнения ими оплачиваемой работы, не выплачивается. В то же время за теми, кто уже получал такую пенсию до 01.01.2001 г., сохраняется право на прежний порядок ее выплаты независимо от факта работы.

Закон регламентирует порядок индексации пенсии, а также процедурные вопросы установления пенсий. При этом общие для пенсионной системы вопросы решаются в таком же порядке, как и при установлении трудовых пенсий.

Перерасчет размера пенсии может производиться только в случаях изменения:

- степени ограничения способности к трудовой деятельности (по старому – изменения группы инвалидности);
- причины инвалидности;
- количества нетрудоспособных иждивенцев;
- условия назначения социальной пенсии.

В остальных случаях производится перевод с одного вида пенсии на другой.

Никаких других перерасчетов пенсий (в связи с увеличением заработка или добавлением стажа) законом не предусмотрено.

Порядок индексации пенсий различается в зависимости от категории пенсионера

В законе отсутствуют нормы, предусматривающие возможность назначения пенсий с более раннего срока (только с 1 числа месяца обращения за пенсией, но не ранее дня возникновения права на нее).

Все ранее установленные пенсии были пересчитаны по нормам нового законодательства.

При наличии права на трудовую пенсию социальная пенсия по государственному обеспечению не устанавливается (несмотря на то, что размер социальной пенсии может быть более высоким).

Контрольные вопросы и практические задания

1. Что такое государственное пенсионное страхование?
2. Назовите субъектов правоотношений по государственному пенсионному страхованию и охарактеризуйте их правовой статус.
3. Что такое тариф страховых взносов на обязательное пенсионное страхование? Назовите установленные тарифы страховых взносов для разных категорий плательщиков.
4. Кто и в каком размере уплачивает суммы страховых взносов в Пенсионный фонд РФ в виде фиксированного платежа?
5. Что такое трудовая пенсия и какие виды трудовых пенсий предусмотрены законодательством?
6. Что такое индивидуальный персонифицированный учет в системе государственного пенсионного страхования? Кто и в каком порядке его осуществляет?
7. Что такое индивидуальный лицевой счет застрахованного лица и какие сведения должны в нем содержаться?
8. Что такое страховое свидетельство государственного пенсионного страхования?
9. Что такое негосударственный пенсионный фонд? Кто и в каком порядке может его создавать?
10. Кто и в каком порядке заключает договор о негосударственном пенсионном обеспечении?
11. Дайте понятие и назовите виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению.
12. Кто имеет право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению в зависимости от гражданства и от видов деятельности, дающих право на пенсию?

13. Что такое социальная пенсия и в каких размерах она назначается?
14. В каком порядке происходит назначение пенсии по государственному пенсионному обеспечению?
15. Как определяется размер трудовой пенсии по старости?
16. Что такое базовая часть трудовой пенсии?
17. Как определяется страховая часть трудовой пенсии?
18. Каким образом исчисляется накопительная часть трудовой пенсии?
19. Как определяется расчетный пенсионный капитал пенсионера?
20. Что такое ожидаемый период выплаты трудовой пенсии, как он определяется?
21. Что такое профессиональные пенсии и какие виды профессиональных пенсий предусмотрены законодательством?
22. Каковы условия назначения трудовой пенсии по случаю потери кормильца?
23. В каких случаях производится пересчет трудовых пенсий?
24. Каков порядок назначения трудовых пенсий?
25. Какие органы и в каком порядке осуществляют выплату и доставку трудовых пенсий?

Задачи

1. Гражданин Леонов обратился за пенсией по инвалидности I группы вследствие общего заболевания в конце января 2002 г., он имеет одного ребенка в возрасте 7 лет. Леонов закончил высшее учебное заведение (очное отделение), в котором обучался пять лет, затем проходил военную службу в течение двух лет в качестве офицера, участвовал в боевых действиях по борьбе с терроризмом, его среднемесячное денежное довольствие – 3400 руб.

Какой вид пенсии будет назначен Леонову и в каком размере?

2. Женщина 3 года работала и 3 года ухаживала за ребенком в возрасте до трех лет. Она достигла 55 лет в апреле 2002 г.

Посчитайте страховой стаж женщины. Имеет ли она право на пенсионное обеспечение?

3. В июне 2002 г. умер кормилец – отец двоих детей (одному из них 5 лет, а другому 8 лет). Сестра умершего, которой 17 лет, ухаживает за детьми умершего и не работает. Вдова умершего работает. Трудятся также его родители.

Имеет ли право сестра умершего на трудовую пенсию по случаю кормильца?

4. Вдове исполнилось 55 лет через два года после смерти кормильца-мужа. Она обратилась за пенсией и пенсию ей назначили. Через некоторое время она заключила новый брак.

Сохранится ли за ней право на пенсию по случаю потери кормильца после вступления в новый брак?

5. Пенсионеру 70 лет, он работает и имеет двух нетрудоспособных иждивенцев-детей в возрасте 14 и 11 лет. Базовый размер его трудовой пенсии по старости 750 руб.

Изменится ли размер пенсии, если пенсионер оставит трудовую деятельность? Изменится ли размер базовой пенсии, когда старшему ребенку исполнится 18 лет? Изменится ли размер пенсии, если пенсионер станет инвалидом с ограничением способности к трудовой деятельности II степени?

6. В мае 2002 г. умер пенсионер по старости. Страховая часть пенсии на день смерти составила 1000 руб. в месяц. На его иждивении находилось двое детей в возрасте 13 и 15 лет.

Определите страховую часть трудовой пенсии по случаю потери кормильца каждого из детей.

7. Пенсионер по старости работал с 18 января 2002 г. до 10 февраля 2003 г. без каких-либо перерывов. Проработав 12 полных месяцев, он обратился за перерасчетом пенсии. Страховая часть его трудовой пенсии по старости 900 руб. Страховые взносы за проработанный период с 18 января 2002 г. по 10 февраля 2003 г., в том числе и за два неполных месяца работы – январь 2002 г. и февраль 2003 г., составили 6720 руб.

Имеет ли право на перерасчет страховой части пенсии пенсионер по старости? Произведите перерасчет страховой части пенсии.

8. Пенсионер по старости работал на 1 января 2002 г. и продолжал трудиться до 15 мая этого года. Вновь пенсионер поступил на работу 10 июня 2002 г. и трудился до 1 апреля 2003 г.

Имеет ли право пенсионер на перерасчет пенсии?

Пример 1.

Заявление о назначении трудовой пенсии по старости выслано в пенсионный орган почтовым отправлением 15 мая, получено адресатом 19 мая. Пенсионный орган 5 июня уведомил заявителя, что ему необходимо представить справку о заработной плате не за 1999–2000 г., а за 2000–2001 г., или за любые 60 месяцев подряд. Кроме того, предложено предъявить паспорт и трудовую книжку, с тем, чтобы сделать из них выписки.

Эти документы обратившийся за пенсией представил лишь 1 сентября.

С какого срока следует назначить пенсию?

Пример 2.

Все условия те же, однако справка о заработной плате предоставлена лишь 15 сентября, хотя выписка из паспорта и трудовой книжки сделаны 1 сентября.

9. За пенсией обратился 15 апреля 2002 г. инвалид I группы. Он проходил освидетельствование в БМСЭ с 15 по 25 июня 2001 г. (потре-

бывалось дополнительное стационарное обследование). Необходимые документы для назначения пенсии представлены вместе с заявлением.

С какого срока будет назначена пенсия?

10. За пенсией по случаю потери кормильца, умершего 15 ноября 2001 г., обратилась 15 марта 2002 г. его вдова. Она достигла 55 лет 25 февраля 2002 г. В семье двое детей умершего – сыну 17 лет и дочери 15 лет.

С какого срока будет назначена пенсия по случаю потери кормильца членам семьи умершего (сыну, дочери, вдове)?

11. Пример 1.

У пенсионера по старости ребенок достиг 18 лет 3 февраля 2002 г., однако он сообщил об этом в пенсионный орган лишь 15 декабря этого года. Базовая часть его пенсии была определена на уровне, установленном с учетом одного иждивенца, и так выплачивалась до декабря 2002 г. включительно.

Имеются ли основания для перерасчета размера трудовой пенсии (части трудовой пенсии)?

Пример 2.

Пенсионер по старости усыновил ребенка 3 февраля 2002 г., но подал заявление о перерасчете пенсии в связи с этим обстоятельством 10 декабря 2002 г.

Будет ли увеличен размер базовой части пенсии и с какого срока?

Пример 3.

Пенсионер по старости достиг 80 лет 10 марта 2002 г., но обратился за перерасчетом пенсии лишь 10 ноября 2002 г.

С какого срока будет увеличен размер базовой части пенсии?

12. Пенсионер по старости получает трудовую пенсию в сумме 2200 руб. в месяц. По исполнительному листу, выданному на основании решения суда, из его пенсии удерживается 1/3 часть пенсии на содержание двух несовершеннолетних детей, т.е. 733 руб. Орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, принял решение удерживать из пенсии 20% т.е. 440 руб. В общей сложности удержания составляют 53% пенсии.

Определите размер удержаний по решению пенсионного органа.

13. Гражданин трудился 9 лет в местности, приравненной к районам Крайнего Севера, на работе с тяжелыми условиями труда, которая дает право на получение пенсии по достижению 55 лет.

Имеет ли право гражданин на досрочное назначение пенсии?

14. Гражданин проработал 8 лет на Крайнем Севере подземным рабочим по добыче угля. Его страховой стаж составил 20 лет. Он достиг возраста 50 лет в октябре 2002 г. и обратился за назначением досрочной пенсии по старости.

Имеет ли право гражданин на досрочную пенсию по старости?

15. Женщина проработала в г. Туле 8 лет на работе с тяжелыми условиями труда, она имеет страховой стаж 20 лет и обратилась за назначением досрочной пенсии по старости в октябре 2002 г. в возрасте 51 года.

Будет ли ей установлена досрочная пенсия по старости?

16. Многодетная мать 3 года училась в медицинском училище, затем 6 лет трудилась, а после рождения второго ребенка оставила трудовую деятельность и воспитывала детей, которых у нее пять. В марте 2002 г. ей исполнилось 50 лет.

Приобрела ли она право на досрочную пенсию? Когда она приобретает право на пенсию по старости на общих основаниях?

17. Женщина проработала в районе Крайнего Севера 14 календарных лет, в период работы на Крайнем Севере она родила двух детей. До работы на Крайнем Севере эта женщина пять лет училась на очном отделении вуза, в августе 2002 г. она достигла 50 лет и обратилась за назначением досрочной пенсии по старости в соответствии с подп. 2 п. 1 ст. 28. В установлении такой пенсии ей отказали.

Обоснуйте ответ пенсионного органа.

18. Гражданин проходил срочную военную службу 3 года, затем учился на очном отделении высшего учебного заведения 5 лет. После окончания учебы работал 20 лет, в том числе 3 года на Крайнем Севере. В связи с ухудшением здоровья вследствие ранения, полученного во время военной службы, гражданин был признан инвалидом I группы в августе 2002 г. В сентябре 2002 г. он достиг 55 лет и обратился за назначением досрочной пенсии по старости.

Посчитайте страховой стаж гражданина.

Будет ли ему назначена досрочная пенсия по старости?

Нормативные акты

7, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 24, 27, 28, 32, 33, 34, 35, 48, 49, 55.

Литература

3, 5, 6, 8, 9, 10, 11, 12, 15, 17, 18.

Тема 6. Пособия и компенсационные выплаты по системе социального обеспечения

План

Занятие 1.

1. Понятие пособий и их классификация.
2. Пособия по временной нетрудоспособности: понятие, виды и общие условия назначения.

3. Пособие по беременности и родам.
 4. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности.
 5. Пособие по уходу за ребенком по достижении им возраста полутора лет.
 6. Пособия на детей:
 - а) единовременное пособие в связи с рождением ребенка;
 - б) ежемесячное пособие на ребенка.
- Занятие 2.*
1. Пособие по безработице:
 - а) общая характеристика пособия по безработице;
 - б) порядок определения размеров, условия и сроки выплаты пособия по безработице.
 2. Пособие на погребение.
 3. Компенсационные выплаты по системе социального обеспечения:

Краткие теоретические положения

Занятие 1.

Система государственных пособий в Российской Федерации в последние годы претерпела значительные изменения, обусловленные социально-экономическими преобразованиями в стране, приведшими к глубоким переменам во всех сферах общественной жизни – экономике, политике, социальной структуре общества.

В настоящий момент назрела настоятельная необходимость внесения коренных изменений в государственную социальную политику, которая должна способствовать выработке новых действенных механизмов, обеспечивающих более рациональное использование финансовых средств, выделяемых на социальную защиту граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации по независящим от них причинам, а также адресное предоставление пособий и компенсационных выплат на уровне не ниже прожиточного минимума именно тем гражданам, которые действительно в них остро нуждаются.

Пособие – это денежная выплата (единовременная или периодическая), которая назначается отдельным категориям граждан в порядке и размерах, предусмотренных законодательством.

Как и пенсия, пособие представляет собой денежную выплату. Но в отличие от пенсий, пособия, как правило, являются помощью временной. Цель пособия – полностью или частично компенсировать временно утраченный заработок или компенсировать разовые дополнительные расходы, пенсии же призваны быть основным и зачастую единственным постоянным источником средств к существованию.

Многочисленные пособия в системе социального обеспечения могут быть квалифицированы по различным основаниям:

- 1) по целевому назначению – это пособия, компенсирующие заработок полностью или частично;
 - пособия, предоставляемые как дополнительная материальная помощь;
- 2) по продолжительности выплаты пособия:
 - единовременные;
 - периодические (ежемесячные);
 - по кругу лиц (субъекты, имеющие право на пособие);
- 3) по источникам выплаты пособия:
 - пособия, выплачиваемые за счет средств бюджетов всех уровней;
 - пособия, выплачиваемые за счет средств государственного внебюджетного ФФСС;
 - пособия, выплачиваемые за счет средств государственного внебюджетного ПФР.

Следует отметить, что некоторые виды пособий могут выплачиваться различным категориям получателей из различных источников. Так, пособие на погребение может быть выплачено за счет средств ПФР, ФФССФ, бюджетов субъектов Российской Федерации.

Рассмотрим основные виды пособий, предусмотренные действующим законодательством, и нормативные акты, которыми регулируются условия и порядок их предоставления.

Пособие по временной нетрудоспособности

Право на социальное обеспечение в случае болезни является конституционным правом (ст. 39 Конституции Российской Федерации). В качестве одной из основных гарантий, предоставляемых работнику при выполнении обязанностей по трудовому договору, статья 183 Трудового кодекса Российской Федерации, утвержденного Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ (далее – ТК РФ), закреплена обязанность работодателя выплачивать пособие по временной нетрудоспособности. Статья 183 ТК РФ является полностью отсылочной – размеры пособий по временной нетрудоспособности, порядок и условия их выплаты должны устанавливаться федеральным законом. В настоящее время соответствующий федеральный закон не принят. Отдельные вопросы, касающиеся порядка и правил расчета пособий по временной нетрудоспособности, регулируются другими федеральными законами – в частности, Федеральным законом от 29 декабря 2004 года № 202-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2005 год» (далее – Закон о бюджете Фонда соцстраха РФ на 2005 год).

Нетрудоспособность – состояние здоровья, при котором работник вследствие заболевания или увечья не имеет возможности выполнять

свою трудовую функцию или вообще не способен к труду. Различается временная и стойкая (постоянная или длительная) утрата трудоспособности.

Временная нетрудоспособность – невозможность по состоянию здоровья выполнять работу в течение относительно небольшого промежутка времени. Экспертиза временной нетрудоспособности осуществляется в учреждениях здравоохранения врачами или комиссиями врачей.

Пособие по временной нетрудоспособности – это денежная сумма, выплачиваемая за счет средств социального страхования лицам, признанными в установленном порядке временно нетрудоспособными, с целью компенсации утраченного заработка.

Пособие по временной нетрудоспособности – один из видов пособий по государственному социальному страхованию.

В соответствии с Положением о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию пособие по временной нетрудоспособности назначается в следующих случаях:

- 1) При заболевании (травме), связанном с утратой трудоспособности;
- 2) При санитарно-курортном лечении;
- 3) При болезни члена семьи в случае необходимости ухода за ним;
- 4) При карантине;
- 5) При временном переводе на другую работу в связи с заболеванием туберкулезом или профессиональном заболевании;
- 6) При протезировании с помещением в стационар протезно-ортопедического предприятия.

Причинами нетрудоспособности могут быть: общее или профессиональное заболевание; трудовое увечье; бытовая травма.

Конкретная причина нетрудоспособности имеет значение для определения размера пособия по временной нетрудоспособности и продолжительности периода его выплаты.

Общее заболевание – заболевание, которое привело к утрате трудоспособности, но не состоит в прямой зависимости от трудового увечья, а также других причин, предусмотренным законодательством.

При обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности вследствие общего заболевания размер пособия зависит от продолжительности непрерывного стажа работника, наличия иждивенцев и целого ряда других условий.

Профессиональное заболевание – заболевание, являющееся результатом воздействия неблагоприятных производственных и профессиональных факторов.

Списки профессиональных заболеваний и инструкции по их применению утверждаются Министерством здравоохранения и социального развития РФ.

Пособие по временной нетрудоспособности вследствие профессионального заболевания выдается в размере 100 % заработка, независимо от продолжительности непрерывного трудового стажа и других условий.

Трудовое увечье – повреждение здоровья работника, повлекшее за собой кратковременную, длительную или постоянную утрату трудоспособности, явившееся результатом несчастного случая, связанного с исполнением трудовых обязанностей.

Пособие по временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья назначается при наличии акта о несчастном случае на производстве по форме Н-1, если несчастный случай произошел на территории организации или в ином месте выполнения работником его трудовых обязанностей.

Пособия по временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья назначается в размере 100% заработка независимо от продолжительности непрерывного трудового стажа работника и других обстоятельств, предусмотренных законодательством.

Бытовая травма – травма, полученная работником по любой причине, кроме несчастного случая, связанного с работой.

Специфическим признаком, отличающим травму от заболевания, служит внезапность или кратковременность воздействия внешней силы на организм человека.

Травма может иметь место либо в результате несчастного случая, либо в связи с умышленным причинением человеком вреда своему здоровью.

Под несчастным случаем понимается такое стечение обстоятельств, которое приводит к травме при отсутствии умысла в причинении потерпевшим вреда своему здоровью. Однако если работник умышленно причинил вред своему здоровью с целью уклонения от работы или других обязанностей, то пособие ему не выдается вообще.

При временной нетрудоспособности вследствие бытовой травмы лечебно-профилактическим учреждением на первые пять дней выдается справка, а листок нетрудоспособности – только начиная с шестого дня нетрудоспособности.

Если травма явилась результатом стихийного бедствия, либо анатомического дефекта пострадавшего, пособие по временной нетрудоспособности выдается за весь период нетрудоспособности по общим правилам, начиная с первого дня нетрудоспособности.

Удостоверение временной нетрудоспособности

Документами, удостоверяющими временную нетрудоспособность и подтверждающими временное освобождение от работы (учебы), является листок нетрудоспособности и, в отдельных случаях, справки уста-

новленной формы, выдаваемые гражданам при заболеваниях и травмах, на период медицинской реабилитации, при необходимости ухода за больным членом семьи, здоровым ребенком и ребенком-инвалидом, на период карантина, при отпуске по беременности и родам, при протезировании в условиях протезно-ортопедического стационара.

По предъявлению листка нетрудоспособности назначается и выплачивается пособие по временной нетрудоспособности, беременности и родам.

При заболеваниях и травмах лечащий врач выдает листок нетрудоспособности единолично и одновременно на срок до 10 календарных дней и продлевает его единолично на срок до 30 календарных дней.

При сроках временной утраты трудоспособности более 30 дней решение вопроса дальнейшего лечения и продления листка нетрудоспособности осуществляется клинико-экспертной комиссией, назначаемой руководителем медицинского учреждения.

При заболеваниях листок нетрудоспособности выдается в день установления нетрудоспособности, включая праздничные и выходные дни.

При временной нетрудоспособности, возникшей в период очередного отпуска, в том числе при санитарно-курортном лечении, листок нетрудоспособности выдается в общем порядке.

При наступлении временной нетрудоспособности в период отпуска без сохранения содержания, листок выдается со дня окончания указанных отпусков в случае продолжающейся нетрудоспособности.

Как уже отмечалось ранее, размеры пособий по временной нетрудоспособности, порядок и условия их расчета должны устанавливаться отдельным федеральным законом (или законами).

Письмом Фонда соцстраха РФ от 18 февраля 2002 г. № 02-18/05/1136 «О пособиях по временной нетрудоспособности и по беременности и родам» разъяснено, в частности, следующее: в связи с введением в действие с 1 февраля 2002 года ТК РФ порядок назначения, исчисления и выплаты пособий по государственному социальному страхованию не изменяется. На основании части второй ст. 423 ТК РФ впредь до введения в действие соответствующего федерального закона, определяющего размер и условия выплаты пособий по временной нетрудоспособности (статья 183 ТК РФ), по-прежнему применяются Основные условия обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, утвержденные Постановлением Совета Министров СССР и Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных Союзов от 23 февраля 1984 г. № 191 «О пособиях по государственному социальному страхованию».

Письмом Фонда соцстраха РФ от 25 октября 2002 г. № 02-18/05-7418 указывается на то, что при назначении, исчислении и выплате по-

собий по временной нетрудоспособности следует по-прежнему руководствоваться нормативными правовыми актами бывшего Союза ССР.

В соответствии с п. 25 Основных условий обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, утвержденных Постановлением Совета Министров СССР и ВЦСПС от 23 февраля 1984 года № 191 «О пособиях по государственному социальному страхованию», размеры пособий по временной нетрудоспособности, кроме случаев трудового увечья и профессионального заболевания, определяются в процентном отношении в зависимости от непрерывного трудового стажа. Трудовой стаж при определении размера пособия исчисляется ко дню наступления нетрудоспособности в соответствии с Правилами исчисления непрерывного трудового стажа рабочих и служащих при назначении пособий по государственному социальному страхованию, утвержденными Постановлением Совета Министров СССР от 13 апреля 1973 года № 252 (в ред. Постановлений Совмина СССР от 27.12.83 № 1225, от 24.11.90 № 1177, от 01.07.91 № 432; СП СССР, 1973, № 10, ст.51; 1984, № 4, ст. 19; 1990, № 31, ст. 150; 1991, № 20, ст. 78). В настоящее время действие упомянутых Правил подтверждается решением Верховного Суда Российской Федерации от 15, 20 августа 2002 года (дела: ГППИ 2002-868, 202-771). Вместе с тем применять Правила следует с учетом изменений трудового законодательства, происшедших за период после внесения последних изменений (1991 года).

Статьей 8 Закона о бюджете Фонда соцстраха РФ на 2004 год определено, что исчисление среднего заработка осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии со ст. 139 ТК РФ (Положение об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2003 г. № 2132). При этом следует учитывать, что упомянутое Положение регулирует только общие правила определения среднего заработка. Специальные вопросы, которые могут возникнуть при расчете пособия, необходимо разрешать, исходя из норм ранее принятых нормативных актов.

Таким образом, общие принципы, которых следует придерживаться при расчете пособий, являются следующие:

– расчет происходит на основе общих правил расчета среднего заработка с учетом требований ранее принятых документов (в той части, в которой эти требования не противоречат действующему законодательству);

– расчет трудового стажа (в зависимости от продолжительности которого определяется размер пособия – в процентах от размера среднего заработка или в абсолютных величинах) определяется исходя из требований Правил, утвержденных в 1973 году – также с учетом изменений действующего законодательства. Подчеркнем, что указанный расчет

непрерывного трудового стажа производится в целях определения права на размер пособия;

– отдельно определяется продолжительность фактической работы получателя пособия в течение последних 12 месяцев перед наступлением страхового случая. Расчет производится в соответствии с положениями статьи 8 Закона о бюджете Фонда соцстраха РФ на 2004 год и Разъяснениями Минтруда РФ от 24 декабря 2003 г. № 5 «Об исчислении среднего заработка при расчете пособия по временной нетрудоспособности и пособия по беременности и родам в 2004 году», утвержденными постановлением Минтруда РФ от 24 декабря 2003 г. № 89 (далее – Разъяснение Минтруда РФ).

Работники предъявляют листок временной нетрудоспособности работодателю в день выхода на работу по окончании временной нетрудоспособности.

Начисленное, но не полученное пособие выплачивается работнику в течение сроков, установленных для выплаты неполученной заработной платы.

Пособия гражданам, имеющим детей

Пособия гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием установлены Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 21.07.1998 № 117-ФЗ, от 25.07.2002 № 116-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ), а порядок их назначения и выплаты в части, неопределенной законом, устанавливается Правительством Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 29.07.1998 № 134-ФЗ).

Порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122 – ФЗ).

Федеральный закон от 19 мая 1995 г. устанавливает для граждан, имеющих детей, следующие виды государственных пособий:

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;
- ежемесячное пособие на ребенка.

Государственные пособия гражданам, имеющим детей, выплачиваются по месту работы или учебы либо органами социальной защиты населения.

Законом устанавливается право на пособия разных категорий граждан и подлежащих, и не подлежащих социальному страхованию, т.е. за основу взят субъект права, а не источник выплаты пособия. В то же время определяются источники финансирования каждого вида пособий.

Критерием предоставления права на пособие по беременности и родам и по уходу за ребенком в возрасте до полутора лет является нахождение женщины-матери либо иного лица, осуществляющего уход за ребенком, в соответствующем отпуске. Эти виды пособий компенсируют временно утраченный заработок или иной аналогичный доход (стипендию, воинское содержание, пособие по безработице).

Нужно иметь в виду, что Законом от 19 мая 1995 г. предусмотрена лишь часть социальных выплат, в том числе и попечению. Такая позиция определена Конституцией Российской Федерации. Согласно ст. 38, «Материнство и детство», семья находится под защитой государства. Но в этой же статье Конституции сказано, что забота о детях, их воспитание не только равное право, но и обязанность родителей. Статья 39 Конституции гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Та же норма Конституции предписывает, чтобы социальные пособия, устанавливались законом.

Положением от 4 сентября 1995 г. предусмотрены органы, назначающие и выплачивающие соответствующие виды пособий, определены документы, необходимые для назначения каждого вида пособий, источники финансирования расходов на пособия разным категориям граждан. В настоящее время Положение действует с изменениями и дополнениями.

Хотя пособия предназначены для удовлетворения потребностей детей, они предназначаются не детям, а родителям либо тем, кто родителей заменяет. Даже из наименования Закона от 19 мая 1995 г. явствует, что право на пособия закрепляется за гражданами, имеющими детей.

Как отмечалось выше, пособия являются денежной помощью семье, компенсирующей часть ее расходов, связанных с рождением и воспитанием ребенка. Субъектом права на пособие фактически выступает один из взрослых представителей семьи. Поэтому при анализе закона и его применении необходимо обращать внимание на то, за кем конкретно закреплено право на пособие и о каких детях идет речь – родных, усыновленных, находящихся под опекой (на попечении) и др., поскольку с этим связываются условия назначения и выплаты пособий.

Пособие по беременности и родам

Право на пособие имеют не все беременные женщины и роженицы, а лишь те, кто находится в одноименном отпуске.

Те же категории женщин вправе получить пособие не только если они родили ребенка, но и при усыновлении ребенка, рожденного другой женщиной. Правила предоставления отпуска в этих случаях регулируются ст. 6 названного закона. Отпуск предоставляется при условии, если ребенок либо несколько детей усыновлены до достижения им трехмесячного возраста. Тем самым расширено право на пособие женщин, усыновляющих грудных детей. Ранее пособие предоставлялось лишь при усыновлении новорожденного ребенка, причем непосредственно из родильного дома. (Новорожденным признается ребенок в возрасте до 28 дней). Закон от 19 мая 1995 г., устанавливая право на пособие при усыновлении ребенка большего возраста, не требует его усыновления непосредственно из родильного дома.

Если ребенок усыновлен в возрасте трех месяцев и старше, речь может идти только о пособии по уходу за ним со дня усыновления и до достижения полуторалетнего возраста, разумеется, при наличии права на соответствующий отпуск и пособие.

Согласно ч. 1 ст. 7 Закона от 19 мая 1995 г., всем женщинам, имеющим право на отпуск по беременности и родам, таковой предоставляется по общему правилу продолжительностью семьдесят календарных дней после родов. С 1 мая 1997 г. эта норма действует в редакции Закона от 24 октября 1996 г., которым дородовой отпуск при многоплодной беременности увеличен с 70 до 84 календарных дней. В случае осложненных родов послеродовой отпуск удлиняется до 86 календарных дней, а при рождении одновременно двух и более детей – до 110.

Женщинам, усыновившим ребенка, не достигшего трехмесячного возраста, пособие выплачивается со дня его усыновления и до истечения 70 календарных дней со дня его рождения. При одновременном усыновлении двух и более детей, не достигших трехмесячного возраста, пособие выплачивается до истечения 110 календарных дней со дня их рождения (ст. 7 Закона от 19 мая 1995 г.).

Продолжительность отпуска устанавливается в календарных днях. Это означает, что при подсчете учитываются не только рабочие дни, но также выходные и праздничные. Так, если отпуск был предоставлен на 140 календарных дней с 5 января 2004 г., он определялся следующим образом: 27 дней (с 5 по 31) + 29 дней февраля + 31 день марта + 30 дней апреля + 23 мая (с 1 по 23 включительно) – итого 140 календарных дней.

Отпуск по беременности и родам исчисляется суммарно и предоставляется полностью, независимо от числа дней, фактически использованных до родов (ч. 2 ст. 7 Закона от 19 мая 1995 г.). Так, если женщина фактически до родов находилась в отпуске не 70, а 60 дней, то оставшиеся 10 дней отпуска она вправе использовать после родов. Если роды

проходят после предполагавшейся даты, взятый до родов отпуск должен быть обязательно предоставлен после родов.

Хотя Законом от 19 мая 1995 г. не предусмотрены более длительные сроки предоставления отпусков по беременности и родам, они устанавливаются на основании специальных нормативных актов, посвященных отдельным категориям граждан, например, по пострадавшим от радиационного воздействия вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Размер пособия по беременности и родам регулируется ст. 8 указанного закона. С 1 января 2005 года действует Федеральный закон № 202 «О бюджете Фонда социального страхования РФ на 2005 года». Письмо фонда социального страхования РФ от 18.01.2005 г. № 02/07-306 и выше названные законодательные акты внесли существенные изменения в нормы, регулирующие порядок, условия и размер пособия по беременности и родам. Необходимо изучить порядок исчисления пособий по беременности и родам и производит его в соответствии с установленными правилами.

Основанием для предоставления отпуска по беременности и родам, а соответственно и для выплаты пособия является листок нетрудоспособности. Женщины, проходившие военную службу и службу в органах внутренних дел, женщины из числа гражданского персонала и воинских формирований Российской Федерации на территориях иностранных государств и женщины, обучающиеся в образовательных учреждениях, подтверждают право на отпуск и пособие медицинской справкой установленной формы (п. 10 Положения от 4 сентября 1995 г).

Выдача листка нетрудоспособности производится по общему правилу с 30 недель беременности единовременно продолжительностью 140 календарных дней. Если беременность многоплодная, листок нетрудоспособности выдается с 28 недель беременности общей продолжительностью 180 дней (п. 8.1 Инструкции).

Если живой ребенок родился при сроке беременности менее 30 недель, листок нетрудоспособности выдается на 156 календарных дней. Если же ребенок родился мертвым или умер в первые 7 дней после родов, такой листок нетрудоспособности выдается лишь на 86 календарных дней (п. 8.3 Инструкции).

Право на единовременное пособие женщин, вставших на медицинский учет в ранние сроки беременности

Законом от 19 мая 1995 г. данная социальная выплата разового характера установлена как самостоятельный вид пособия. Право на пособие имеют все те категории женщин, которым может быть назначено пособие по беременности и родам. Единственное дополнительное условие предоставления единовременного пособия – своевременное обра-

щение женщины в медицинское учреждение для установления беременности и наблюдения за ее течением. Желательной признается постановка на учет в медицинское учреждение при беременности до 12 недель. Такой срок считается ранним и дает основание для выплаты единовременного пособия, производимой одновременно с выплатой пособия по беременности и родам. Право на пособие подтверждается справкой женской консультации либо другого медицинского учреждения, поставившего женщину на учет в указанные выше сроки (п. 16 Положения от 4 сентября 1995 г.).

Органами социальной защиты населения пособие назначается и выплачивается по месту назначения и выплаты пособия по беременности и родам в том случае, если этими же органами женщинам было назначено пособие по беременности и родам. Размер указанного единовременного пособия с 1 января 2002 г. в соответствии с ФЗ от 28 декабря 2001 г. составляет 300 рублей.

Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения возраста полутора лет

Данный вид пособия (рожденным, усыновленным, принятым под опеку) предоставляется не только матерям, работающим по трудовому договору, обучающимся без отрыва от производства, военнослужащим по контракту, но и отцам, усыновителям, другим родственникам, опекунам, фактически осуществляющим уход и подлежащим государственному социальному страхованию.

Женщинам, уволенным в связи с ликвидацией предприятия, учреждения, организации, сокращением штата работников, пособие назначается в случае неполучения ими пособия по безработице. Право на пособие сохраняется в случае работы лица, находящегося в отпуске, на условиях неполного рабочего времени или на дому, а также в случае получения стипендии или продолжения обучения.

Пособие выплачивается с 1 января 2002 г. в размере 500 рублей в сроки, установленные для выплаты заработной платы, стипендии, выдачи денежного довольствия, независимо от числа детей, за которыми осуществляется уход, со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком по день исполнения ребенку возраста полутора лет.

Единовременное пособие при рождении ребенка

Пособие предназначено для компенсации разовых повышенных расходов семьи, связанных с появлением в ней ребенка. Законом от 19 мая 1995 г. (ст. 11) подтверждено право на единовременное пособие при рождении каждого ребенка.

Для лиц, подлежащих социальному страхованию, рождение ребенка является страховым случаем. Однако, такое пособие предоставляется и всем остальным гражданам.

Право на пособие имеет один из родителей (мать или отец) либо лицо, заменяющее родителей (часть 1 ст. 11 Закона). При этом под лицом, заменяющим родителей, имеется в виду опекун ребенка. Пособие назначается также на ребенка, усыновленного в возрасте до трех месяцев. При рождении (усыновлении) одновременно двух и более детей пособие в установленном размере выплачивается на каждого ребенка.

Каких-либо дополнительных условий, кроме факта рождения живого ребенка, для приобретения права на пособие не требуется.

Данное пособие в настоящее время выплачивается в размере 6000 рублей.

Ежемесячное пособие на ребенка

Размер, порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. Следует учесть, что осуществление указанных выплат – это не право региональных чиновников, а их обязанность.

Органы, осуществляющие назначение и выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, вправе осуществлять выборочную проверку правильности сообщенных заявителем сведений о доходах семьи.

Занятие 2.

Пособие по безработице

В связи с изменением правовых норм в трудовом, финансовом, налоговом, пенсионном законодательстве возникла необходимость корректировок и в законе Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 ФЗ от 10 января 2003 г. № 8-ФЗ. Пособие по безработице впервые было установлено в России Законом от 19 апреля 1991 г. Федеральным законом от 20 апреля 1996 г. в него внесены изменения и дополнения, дана новая редакция. Статьи 30, 33, 34 указанного закона закрепили порядок определения размера пособий по безработице.

Нормативным актом, регулирующим условия и порядок предоставления пособия по безработице, является также «Порядок регистрации безработных граждан», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 1997 г. № 4580. Федеральный закон от 10 января 2003 г. оставляет два варианта определения размера пособия по безработице: в процентном отношении к заработку гражданина в период его работы и в процентном отношении к прожиточному

минимуму в субъекте Российской Федерации. Закон сужает круг лиц, имеющих право на пособие по первому варианту; во втором появилась группа граждан, которые вместо пособия в процентном отношении к заработку стали получать его в процентном отношении к прожиточному минимуму в субъекте Российской Федерации и для нее был введен новый размер пособия; в третьих, у тех, кто получал и продолжает получать пособие по второму варианту, уровень пособия несколько повысился.

В группу лиц, для которых пособие по безработице перестало исчисляться в процентном отношении к заработку по последнему месту работы гражданина, вошли те, кто уволился по собственному желанию (за некоторым исключением), и те, с кем трудовой договор расторгнут по инициативе работодателя за виновные действия.

Из всех, с кем трудовой договор расторгнут по ст. 80 ТК РФ, закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. (п. 1 ст. 29) выделяет лиц, решивших по своей инициативе оставить работу. Для граждан, уволенных по собственному желанию (п. 1 ст. 29 Закон от 19 апреля 1991 г.), в правилах исчисления пособия по безработице ничего не изменилось. Это значит, что в первый период выплаты пособия по безработице они вправе рассчитывать на сумму, определенную в процентном отношении к своему среднему заработку, исчисленному по последнему месту работы за последние три месяца, но при одном условии: в течение 12 месяцев, предшествующих началу безработице, у граждан должно быть не менее 26 календарных недель оплачиваемой работы на условиях полного рабочего времени или на условиях неполного рабочего времени с пересчетом на 26 календарных недель с полным рабочим днем (полная рабочая неделя).

Изучив данное положение, необходимо раскрыть, в каком размере может назначаться пособие по безработице.

Если же расторжение трудового договора произошло по ст. 80 ТК РФ, но по другим, чем указанный в п. 1 т. 29 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г., причинам, пособие по безработице уволенному исчисляется по особому правилу. Необходимо изучить эти правила.

Условия продления сроков выплаты пособия по безработице по существу остались без изменений, но ст. 32 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. приведена в соответствие с новым пенсионным законодательством. Необходимо знать эти условия, а также те случаи, когда выплата пособия прекращается, приостанавливается либо снижается его размер.

Следует обратить внимание, что новая редакция Закона Российской Федерации от 10 января 2003 г. не предусматривает увеличения суммы пособия по безработице при наличии лиц, находящихся на содержании безработных. Безработным гражданам, утратившим право на

пособие по безработице в связи с истечением установленного периода его выплаты, а также гражданам в период профессиональной подготовки и в иных случаях, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления может оказываться материальная помощь.

Социальное пособие на погребение

Выплата указанного единовременного пособия предусмотрена ФЗ от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (с последующими изм. и доп.). Оно выплачивается в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществлять погребение умершего, в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, установленному законом, но не превышающим 1000 рублей. Временный порядок обеспечения социальным пособием на погребение, возмещение стоимости гарантированного перечня услуг по погребению и учета расходования средств социального страхования на эти цели утверждены постановлением ФФСС от 22 февраля 1996 г. № 16.

Компенсационные выплаты студентам и аспирантам, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям

Условия, размер и порядок их предоставления регулируются Указом Президента РФ от 30 мая 1994 г. № 1110 и постановлением Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. № 1206. Выплата производится ежемесячно со дня предоставления академического отпуска в размере 50 рублей.

Контрольные вопросы и практические задания

1. Кто относится к субъектом, имеющим право на пособие?
2. Назовите виды пособий по временной нетрудоспособности.
3. Женщины, имеющие право на пособие по беременности и родам.
4. Каковы сроки отпуска по беременности и родам?
5. Документы, необходимые для получения пособия по беременности и родам по месту обучения в учреждениях профессионального образования.
6. Для каких целей предназначено единовременное пособие при рождении ребенка?
7. Перечислите документы, необходимые для получения единовременного пособия при рождении ребенка.
8. Какая категория детей имеет право на повышенные размеры ежемесячного пособия?
9. Как определяется порядок назначения и выплаты ежемесячного пособия?

10. Виды социальных гарантий для безработных.
11. Понятие пособия по безработице.
12. Размеры пособия по безработице.
13. На какой срок устанавливаются пособия по безработице?
14. Основания для прекращения, приостановления и сокращения размера пособия по безработице?

Задачи (пособия по временной нетрудоспособности)

1. В соответствии с приказом по предприятию, изданным 15 февраля, работник должен был приступить к работе 17 февраля. Однако 16 февраля он заболел и выздоровел лишь 18 февраля.

Полагается ли работнику пособие за весь период временной нетрудоспособности? Что считать фактическим началом работы?

2. Больничный листок в связи с временной нетрудоспособностью был выдан за период с 10 по 28 мая.

С какого периода будет начисляться 6-месячный срок обращения за пособием в данном случае?

3. Работник, имеющий анатомический дефект ноги (ампутированная стопа), переходя дорогу, зацепился поврежденной ногой за бордюр тротуара и получил травму.

1) С какого дня у работника возникает право на пособие?

2) С какого дня указанному работнику должно быть выдано пособие, если травму руки он получил во время выполнения домашней работы, сидя?

4. У работника, находящегося в отпуске без сохранения заработной платы с 26 июня по 15 июля, временная нетрудоспособность вследствие бытовой травмы наступила 5 июля и продолжалась до 26 июля.

С какого дня следует выдавать пособие по временной нетрудоспособности?

5. Работнику по его просьбе администрация фирмы предоставила кратковременный отпуск без сохранения заработной платы по семейным обстоятельствам с 10 по 14 сентября. Находясь на работе, в сентябре он получил травму, в связи с которой был временно нетрудоспособен с 8 по 17 сентября.

За какой период должно быть выдано работнику пособие по временной нетрудоспособности?

Как отпуск без сохранения содержания, предоставленный работнику, повлияет на выдачу пособия?

6. Инвалид являлся временно нетрудоспособным вследствие общего заболевания с 1 июля по 20 октября.

За какой период ему будет выдано пособие по временной нетрудоспособности?

7. Работник стал временно нетрудоспособным 16 апреля. В период с 12 по 15 апреля он не выходил на работу вследствие совершения прогула без уважительных причин.

С какого времени прогул работника без уважительных причин считается совершенным в данном случае?

Будет ли лишен работник пособия в указанном случае?

8. Работник, имевший на иждивении трех детей до 16 лет, был временно нетрудоспособен с 12 марта по 11 мая. Одному из трех его детей 14 марта исполнилось 16 лет.

В каком размере в данном случае будет выплачено пособие работнику?

9. Безработному прекращена выплата пособия по безработице в связи с окончанием установленного законодателем периода его выплаты.

Через какое время он вновь может быть признан безработным и получить пособие по безработице?

10. Работник фирмы заболел 18 октября 2003 г. и был нетрудоспособен по 25 октября; его месячный заработок – 4800 руб. Непрерывный стаж работника составляет 9 лет и 3 месяца.

Рассчитайте размер пособия за эти дни нетрудоспособности.

11. Работник вследствие полученной на производстве травмы был нетрудоспособен с 1 по 19 июля 2003 г. включительно. Его заработок равен 6500 руб. в месяц. Непрерывный трудовой стаж – 5 лет 8 месяцев.

Определите размер пособия за все время его болезни.

Задачи (пособия гражданам, имеющим детей)

1. Жена военнослужащего по призыву Трунова обратилась по месту своей работы за получением пособия на ребенка-инвалида в возрасте 5 лет. В назначении пособия ей было отказано.

На какие виды пособий имеет право Трунова?

В какой орган ей следует обратиться за их назначением?

2. Определите продолжительность отпуска по беременности и родам для женщины, установленный медицинским учреждением с 5 января 2005 г. (учесть все случаи предоставления данного отпуска).

3. Ребенку Ивановой 3,5 месяца. Два года перед его рождением она не работала, т.к. ухаживала за парализованной матерью. Муж – инвалид II группы, работать не может.

Полагаются ли семье Ивановой пособия? Если да, то какие?

4. Колотова – предприниматель без образования юридического лица.

На основании каких законодательных актов и где ей выплатят пособие по беременности и родам?

5. Родители годовалых близнецов погибли в автокатастрофе. Опекун над одним оформила бабушка по материнской, а над другим – бабушка по отцовской линии.

В каком размере будет назначено пособие по уходу за ребенком до полутора лет каждому из опекунов?

6. Работница находилась в отпуске по уходу за ребенком с 15 декабря 2002 г. Впервые обратилась за пособием 10 июля 2005 г., когда ребенок достиг возраста 1 года семи месяцев.

За какой период ей будет выплачено пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет?

7. Ленникова – студентка дневного отделения вуза. Родила ребенка, академический отпуск не взяла. Оформила заявление на свободное посещение занятий.

Какие виды пособий на ребенка она имеет право получать? Муж после армии не работает, имеет статус безработного.

8. Мачульские обучаются в вузе на компенсационной основе. После рождения ребенка предоставили все необходимые документы, но не получили ни одного пособия и компенсационных выплат. Вуз отказывает во всем.

Законно ли это?

9. Студентке не выплатили единовременное пособие при рождении ребенка (13 июня 2004 г.), мотивируя тем, что после шести месяцев выплата пособия не производится (17 декабря 2004 г.).

Правильно ли это?

10. Юноша (17 лет) закончил среднюю общеобразовательную школу в июне 2005 г.

Полагается ли его матери пособие (ежемесячное) на него за июль, август 2005 г.? (месяцы, приходящиеся на каникулы). Чем это законодательно регулируется? Какой месяц надлежит считать окончанием школы?

11. 15-летняя девушка поступила в медицинский колледж.

Полагается ли на нее ежемесячное пособие?

12. Женщина не работает, с двумя детьми проживает в Москве, где и зарегистрирована. Муж зарегистрирован и работает во Владивостоке. На детей никаких выплат не получают. В Москве говорят, что пособие должны получать по месту работы мужа. Во Владивостоке (по месту его работы) отвечают, что дети здесь не зарегистрированы.

К какому нормативному акту адресовать всех чиновников?

Задачи (пособия по безработице)

1. После увольнения в феврале 2005 г. в течение трех месяцев Петрова стояла на учете в службе занятости и получала выходное пособие. Затем получала пособие по безработице, а через несколько месяцев обратилась в пенсионные органы по поводу досрочного оформления пенсии по старости. Однако при оформлении пенсии не засчитали в ОТС те три месяца, когда она стояла на учете в службе занятости и получала выходное пособие.

Прав ли пенсионный орган?

2. Егоров был зарегистрирован в качестве безработного. Его заработок за последние три месяца работы составил 4560 рублей. Егорову 37 лет, страховой стаж – 19 лет, непосредственно перед обращением в службу занятости – 5 лет. Имеет двоих детей (8 и 11 лет).

Определите размер пособия по безработице.

3. Жариков был признан безработным и получал пособие. 21 мая 2003 г. ему дали направление на работу. 4 июня он пришел на очередную перерегистрацию в качестве безработного и объяснил, что не смог явиться на переговоры о трудоустройстве, т.к. плохо себя чувствовал. К врачу не обращался, т.к. был уверен что скоро поправится. Служба занятости сократила Жарикову размер пособия по безработице на 25 %.

Правомерно ли данное решение?

Нормативные акты к теме «Пособия»

5, 8, 10, 18, 19, 22, 25, 26, 27, 32, 33, 35, 54, 59, 60ю

Литература

2, 3, 9, 10, 11, 13, 14, 15, 18, 19.

Тема 7. Медицинская помощь и лечение

План

1. Основные принципы охраны здоровья граждан.
2. Права граждан в области охраны здоровья и виды медицинской помощи.
3. Гарантии осуществления медико-социальной помощи гражданам:
 - а) первичная медико-санитарная помощь;
 - б) скорая медицинская помощь;
 - в) специализированная медицинская помощь;
 - г) медико-социальная помощь гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями и болезнями, представляющими опасность для окружающих.
4. Обязательное медицинское страхование.
5. Лекарственная помощь.
6. Санаторно-курортное лечение.

Краткие теоретические положения

Охрана здоровья граждан в Российской Федерации и оказание надлежащей медицинской помощи населению в настоящее время приобретают особое значение, так как от этого зависит выживание нации.

При изучении данной темы необходимо иметь в виду, что отношения по предоставлению гражданам медицинской помощи и лечения ре-

гулируются ст. 41 Конституции РФ. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. Государство гарантирует охрану здоровья каждого человека в соответствии с Конституцией РФ и иными законодательными актами РФ, актами субъектов федерации, общепризнанными принципами, нормами международного права и международными договорами РФ.

В целях реализации права, декларированного Конституцией РФ, принят ряд нормативных актов, важнейшим из которых являются Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. Указанный документ определяет основные принципы охраны здоровья граждан, соответствующие права человека и гражданина, обязанности государственных органов и медицинских учреждений.

Предоставление гражданам медицинской помощи и лечения, кроме того, регулируются законами РФ «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации», «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», федеральными законами «О ветеранах», «О статусе военнослужащих» и рядом других актов.

Охрана здоровья граждан – это совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья (ст. 10 Основ от 22 июля 1993 г.).

Граждане РФ обладают неотъемлемым правом на охрану здоровья. Это право обеспечивается охраной окружающей природной среды, созданием благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией доброкачественных продуктов питания, а также предоставлением населению доступной медико-санитарной помощи.

Государство обеспечивает гражданам охрану здоровья независимо от возраста, пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, должного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Основными принципами охраны здоровья граждан являются (ст. 2 Основ от 22 июля 1993 г.):

- 1) соблюдение прав человека и гражданина в области охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;

- 2) приоритет профилактических мер в области охраны здоровья граждан;
- 3) доступность медико-социальной помощи;
- 4) социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;
- 5) ответственность органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности, должностных лиц за обеспечение прав граждан в области охраны здоровья.

Законодательством РФ закреплены права отдельных групп населения в области охраны здоровья (семьи; беременных женщин и матерей; несовершеннолетних; военнослужащих; граждан, подлежащих призыву на военную службу по контракту; граждан пожилого возраста; инвалидов; граждан, пострадавших при чрезвычайных ситуациях; лиц, отбывающих наказания). Необходимо раскрыть содержание права каждой группы субъектов.

При подготовке вопроса о гарантиях осуществления медико-социальной помощи гражданам следует обратить внимание на ее виды.

Первичная медико-санитарная помощь является основным, доступным и бесплатным для каждого гражданина видом медицинского обслуживания и включает следующее: лечение наиболее распространенных болезней, а также травм, отравлений и других неотложных состояний; проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических мероприятий, медицинской профилактики; медицинской профилактики важнейших заболеваний; санитарно-гигиеническое образование; проведение мер по охране семьи, материнства, отцовства и детства, других мероприятий, связанных с оказанием медико-санитарной помощи гражданам по месту жительства. Первичная медико-санитарная помощь обеспечивается учреждениями муниципальной системы здравоохранения и санитарно-эпидемиологической службы. Ее объем устанавливается местной администрацией в соответствии с территориальными программами обязательного медицинского страхования.

Скорая медицинская помощь оказывается гражданам при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства и осуществляется безотлагательно лечебно-профилактическими учреждениями независимо от территориальной, ведомственной подчиненности и формы собственности, медицинскими работниками, также лицами, обязанными ее оказывать в виде первой помощи по закону или по специальному правилу.

Специализированная медицинская помощь оказывается гражданам при заболеваниях, требующих специальных методов диагностики, лечения и использования сложных медицинских технологий.

Гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, перечень которых определяется Правительством РФ (туберкулезом,

диабетом и т.п.), оказывается медико-социальная помощь и обеспечивается диспансерное наблюдение в соответствующих лечебно-профилактических учреждениях бесплатно или на льготных условиях.

Медико-социальная помощь гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, перечень которых определяется Правительством РФ, оказывается бесплатно в предназначенных для этой цели учреждениях или муниципальной системы здравоохранения.

Гражданам РФ в рамках Программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи, утвержденной постановлением Правительства РФ от 11 сентября 1998 г. № 1096 (с последующими изм. и доп.), бесплатно предоставляются:

а) скорая медицинская помощь при состояниях, угрожающих жизни или здоровью гражданина или окружающих его лиц, вызванных внезапными заболеваниями, обострениями хронических заболеваний, несчастными случаями, травмами и отравлениями, осложнениями беременности и при родах;

б) амбулаторно-поликлиническая помощь, включая проведение мероприятий по профилактике (в том числе диспансерному наблюдению, включая наблюдение здоровых детей), диагностике (в том числе в диагностических центрах) и лечению заболеваний как в поликлинике, так и на дому, а также в дневных стационарах и в стационарах на дому амбулаторно-поликлинических учреждений (подразделений);

в) стационарная помощь:

– при острых заболеваниях и обострениях хронических болезней, отравлениях и травмах, требующих интенсивной терапии, круглосуточного медицинского наблюдения и изоляции по эпидемиологическим показаниям;

– при патологии беременности, родах и абортах;

– при плановой госпитализации с целью проведения лечения и реабилитации, требующих круглосуточного медицинского наблюдения, в том числе в детских и специализированных санаториях;

– при плановой госпитализации с целью проведения лечения и реабилитации, не требующих круглосуточного медицинского наблюдения, в стационарах (отделениях, палатах) дневного пребывания больничных учреждений.

Условия и порядок предоставления медицинской помощи населению определяются Министерством здравоохранения и социального обеспечения РФ по согласованию с ФФОМС.

Важной составной частью медицинского обслуживания является лекарственная помощь населению. Отношения, возникающие в связи с разработкой, производством, изготовлением, доклиническими и клиническими исследованиями лекарственных средств, контролем их качества

ва, эффективности, безопасности, торговлей лекарственными средствами и иными действиями в сфере обращения лекарственных средств, регулируются Федеральным законом от 22 июня 1998 г. № 86-ФЗ «О лекарственных средствах».

При лечении в стационарных лечебных учреждениях (больницах, клиниках, госпиталях и т.д.) лекарства выдаются бесплатно независимо от продолжительности лечения.

Постановлением Правительства РФ от 30 июля 1994 г. № 890 утверждены перечни групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей.

Порядок льготного отпуска лекарственных средств установлен Федеральным законодательством. Кроме того, отношения в данной области регулируются законодательством субъектов федерации.

Минимальный ассортимент лекарственных средств, необходимых для оказания медицинской помощи, наличие которого обязательно для аптечных учреждений (в качестве его составной части предусматривается перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств), разрабатывается и утверждается на основе действующего законодательства.

На отдельные виды лекарственных препаратов цена устанавливается или регулируется государством. Так, Правительством РФ утвержден государственный реестр цен на лекарственные средства, который систематически пересматривается.

Санаторно-курортное лечение также служит делу охраны здоровья граждан и тесно связано с медицинской помощью. Однако оно является самостоятельным видом социального обеспечения и предполагает обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение бесплатно или со скидкой.

В настоящее время действующим законодательством предусмотрен весьма обширный круг лиц, имеющих право на льготное санаторно-курортное обеспечение (этим лицам путевки в санатории и другие оздоровительные учреждения предоставляются бесплатно, со скидкой или в преимущественном порядке).

Законодательством РФ закрепляется право граждан на денежную компенсацию стоимости путевки в случае отказа от ее предоставления в натуре.

Медицинское страхование в настоящее время является важнейшей формой социальной защиты интересов населения в области охраны здоровья.

Цель медицинского страхования – гарантировать гражданам при возникновении страхового случая получения медицинской помощи за

счет накопленных средств и финансировать профилактические мероприятия.

Медицинское страхование осуществляется в двух видах: обязательном и добровольном. ОМС является составной частью государственного социального страхования и обеспечивает всем гражданам России равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств ОМС в объемах и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования. Добровольное медицинское страхование осуществляется на основе программ добровольного медицинского страхования и обеспечивает гражданам получение дополнительных медицинских и иных услуг сверх установленных программами ОМС (оно может быть коллективным и индивидуальным). Необходимо отметить, что в предмет права социального обеспечения входят только отношения, складывающиеся в результате осуществления ОМС.

Правовые, организационные и экономические основы медицинского страхования в нашей стране регулируются Законом РФ от 28 июня 1991 г. «О медицинском страховании граждан Российской Федерации» и рядом других нормативных актов (например постановлениями Правительства РФ и приказами Минздрава России). Финансовые средства государственной системы ОМС формируются за счет отчислений страхователей на обязательное медицинское страхование. Для реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования создаются федеральный и территориальные фонды ОМС как самостоятельные некоммерческие финансово-кредитные учреждения.

ФФОМС создается Правительством РФ и осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом, утвержденным постановлением Правительства РФ от 29 июля 1998 г. № 857 на основании Указа Президента РФ от 29 июня 1998 г. № 729.

Территориальные фонды ОМС создаются представительными и исполнительными органами власти субъектов РФ. Положение о территориальном фонде ОМС утверждено постановлением Верховного Совета РФ от 24 февраля 1993 г. № 4543-1.

С 1 января 2001 г. взносы в фонды ОМС РФ уплачиваются в составе единого социального налога (взноса), порядок исчисления и уплаты которого установлен гл. 24 Налогового кодекса РФ.

Базовую программу ОМС разрабатывает Министерство здравоохранения РФ и утверждает Правительство РФ. На основе базовой программы органы исполнительной власти субъектов федерации и органы местного самоуправления утверждают территориальные программы ОМС, при этом объем и условия оказания медицинской помощи, предусматриваемые территориальными программами, не могут быть ниже установленных в базовой программе.

Действующая базовая программа обязательного медицинского образования утверждена в составе Программы государственных гарантий обеспечения граждан РФ бесплатной медицинской помощью постановлением Правительства РФ от 11 сентября 1998 г. № 1096. В рамках базовой программы предоставляется амбулаторно-поликлиническая и стационарная помощь в учреждениях здравоохранения независимо от их организационно-правовой формы. В рамках базовой программы осуществляется также проведение мероприятий по профилактике заболеваний, включая диспансерное наблюдение здоровых детей.

Таким образом, систему ОМС в России можно считать сложнейшей. Безусловно, она будет совершенствоваться и далее, но основные результаты реформы отечественного здравоохранения уже видны.

Контрольные вопросы и практические задания

1. Раскройте содержание основных принципов охраны здоровья граждан.

2. Какие нормативные акты регулируют право граждан на медицинскую помощь и лечение?

3. Что такое медико-социальная помощь и каковы виды этой помощи?

4. Кто и в каком порядке осуществляет медицинское страхование граждан?

5. Что такое базовая и территориальные программы ОМС?

6. Что такое лекарственные средства и лекарственные препараты?

7. Назовите круг лиц, имеющих право на бесплатное обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения.

8. Какие категории населения имеют право на льготное лекарственное обеспечение?

Задачи

1. Сыну Вольской 13 лет. Он является инвалидом с детства. Для лечения ему потребовалось дорогостоящее лекарство. Врач отказалась его выписать, сославшись на то, что это лекарство не входит в перечень лекарств, отпускаемых по рецептам врача бесплатно.

Прав ли врач?

2. В феврале 2005 г. Петренко получил удостоверение бывшего несовершеннолетнего узника фашистских концлагерей.

Имеет ли он право на бесплатное приобретение лекарств по рецептам врачей?

3. По вине врача (неправильно поставлен диагноз острого аппендицита) у Ковальчука было воспаление брюшной полости. Он болел в течение 2 месяцев. Страховая компания, выдавшая полис ОМС, отказалась составить

заклучение о некачественном оказании медицинской помощи для предъявления иска в суд о взыскании причиненного ущерба.

Должна ли страховая компания представлять интересы застрахованных по договорам ОМС? Куда следует обратиться?

4. В отдел социальной защиты населения обратился неработающий инвалид II группы от общего заболевания Клепцов с просьбой предоставить бесплатную путевку в санаторий. Инспектор отдела пояснил, что права на бесплатную путевку он не имеет, т.к. не является инвалидом войны.

Правомерен ли отказ?

5. *Кому из перечисленных лиц лекарственная помощь предоставляется бесплатно, а кому со скидкой 50%:*

- участнику ликвидации аварии на ЧАЭС;
- пенсионеру по старости;
- инвалиду II группы;
- одинокой пенсионерке;
- участнику ВОВ;
- ребенку, страдающему хроническим панкреатитом;
- беженцам из Чеченской республики?

6. В связи с сердечным приступом гражданина Рыбалко в службу «Скорой помощи» обратились его родственники. Дежурная, узнав, что у Рыбалко нет страхового полиса о медицинском страховании, отказала в вызове бригады скорой помощи. В результате Рыбалко скончался. Родственники обратились к юристу.

Каким должен быть ответ юриста?

7. Перед проведением операции в больнице по поводу удаления желчного пузыря, главный врач сказал гражданину Романову, что такие операции проводятся на платной основе и ему необходимо заплатить 16 тысяч рублей. Романов отказался и обратился в юридическую консультацию.

На какие виды бесплатной медицинской помощи имеют право граждане РФ?

Правомерно ли требование главного врача больницы?

8. В связи с заболеванием ребенка в возрасте 5 лет его мать обратилась в детскую поликлинику г. Воронежа. В поликлинике ей объяснили, что поскольку ни она, ни ее ребенок в Воронеже не прописаны (беженцы из Чеченской республики) права на обслуживание в поликлинике ребенок не имеет.

Правомерен ли отказ?

9. При предъявлении рецепта на бесплатный отпуск лекарств в аптечное учреждение, работающее на коммерческой основе, инвалиду Соколову разъяснили, что право на бесплатный отпуск лекарств он мо-

жет реализовать только в государственном аптечном учреждении, и отказали в выдаче лекарства бесплатно.

Правомерен ли отказ?

10. Гусев, инвалид Великой Отечественной войны 1-й группы, подал в отдел социальной защиты населения по месту жительства заявление с просьбой выплатить ему компенсацию в размере стоимости неиспользованных им бесплатных путевок на санаторно-курортное лечение за 2002–2003 гг.

В роли заведующего отделом социальной защиты населения дайте ответ заявителю.

Нормативные акты к теме

1, 5, 8, 9, 10, 11, 22, 19, 20, 23, 30, 31, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 58.

Литература

3, 9, 10, 11, 13, 14, 15, 16, 18, 19, 20.

Раздел 2. ТЕМЫ И ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО НАПИСАНИЮ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ ДЛЯ СТУДЕНТОВ ЗАОЧНОЙ И ДИСТАНЦИОННОЙ ФОРМ ОБУЧЕНИЯ

2.1. Перечень тем самостоятельной работы студентов

1. Государственные организационно-правовые формы осуществления конституционного права на социальное обеспечение.
2. Понятие предмета права социального обеспечения как отрасли права в современных условиях.
3. Метод правового регулирования общественных отношений по социальному обеспечению.
4. Понятие и классификация принципов права социального обеспечения.
5. Понятие правоотношений в праве социального обеспечения.
6. Содержание материальных, процедурных и процессуальных правоотношений по социальному обеспечению.
7. Источники права социального обеспечения.
8. Инвалидность и социальная защита инвалидов в Российской Федерации.
9. Трудовой стаж и его значение в социальном обеспечении.
10. Правила исчисления страхового стажа и выслуги лет.
11. Общая характеристика системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации.
12. Организационные, правовые и финансовые основы обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации.
13. Негосударственное пенсионное обеспечение в Российской Федерации.
14. Законодательство Российской Федерации о пенсиях по государственному пенсионному обеспечению.
15. Законодательство Российской Федерации о трудовых пенсиях.
16. Условия назначения пенсии за выслугу лет.
17. Пособия в праве социального обеспечения.
18. Понятие пособия по временной нетрудоспособности.
19. Государственные пособия гражданам, имеющим детей.
20. Пособие по безработице.
21. Конституционные гарантии права на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции Российской Федерации).
22. Виды медицинского страхования.
23. Виды медико-социальной помощи.
24. Лекарственная помощь.
25. Правовое регулирование социального обеспечения населения в Российской Федерации.

26. Основные виды социального обслуживания.
27. Социальное обслуживание детей и подростков.
28. Льготы по системе социального обслуживания.

Выбор темы контрольной работы зависит от первой буквы фамилии студента. Студенты, чьи фамилии начинаются на букву «А» пишут контрольную работу по теме № 1; «Б» – № 2; «В» -№ 3; «Г» – № 4; «Д» – № 5; «Е» – № 6; «Ж» – № 7; «З» – № 8; «И» – № 9; «К» – № 10; «Л» – № 11; «М» – № 12; «Н» – № 13; «О» – № 14; «П» – № 15; «Р» – № 16; «С» – № 17; «Т» – № 18; «У» – № 19; «Ф» – № 20; «Х» – № 21; «Ц» – № 22; «Ч» – № 23; «Ш» – № 24; «Щ» – № 25; «Э» – № 26; «Ю» – № 27; «Я» – № 28.

2.2. Варианты задач самостоятельной работы студентов

Вариант 1 (темы 1, 2, 3)

Сергеев заключил с Негосударственным пенсионным фондом договор, в соответствии с которым ежемесячно перечислял в фонд определенный взнос в расчете на то, что через 5 лет по достижении пенсионного возраста будет получать дополнительную пенсию от фонда. Однако через 3 года данный фонд перестал существовать.

Какова юридическая природа отношений, возникших между Сергеевым и фондом? Какой отраслью права регулируются данные отношения?

Вариант 2 (темы 4, 5, 6)

Васильев обратился в отдел кадров за разъяснением, зачем ему выдали страховое свидетельство пенсионного фонда, каково значение данного документа.

Дайте ответ на вопрос Васильева.

Вариант 3 (темы 7, 8, 9)

Женщина 3 года работала и 3 года ухаживала за ребенком в возрасте до трех лет. Она достигла 55 лет в апреле 2005 г.

Посчитайте страховой стаж женщины. Имеет ли она право на пенсионное обеспечение?

Вариант 4 (темы 10, 11, 12)

У пенсионера по старости ребенок достиг 18 лет 3 февраля 2004 г., однако он сообщил об этом в пенсионный орган лишь 15 декабря этого года. Базовая часть его пенсии была определена на уровне, установленном с учетом одного иждивенца, и так выплачивалась до декабря 2004 г. включительно.

Имеются ли основания для перерасчета размера трудовой пенсии (части трудовой пенсии)?

Вариант 5 (темы 13, 14, 15)

Гражданин проработал 8 лет на Крайнем Севере подземным рабочим по добыче угля. Его страховой стаж составил 20 лет. Он достиг возраста 50 лет в октябре 2002 г. и обратился за назначением досрочной пенсии по старости.

Имеет ли право гражданин на досрочную пенсию по старости?

Вариант 6 (темы 16, 17, 18)

В связи с сердечным приступом гражданина Рыбалко в службу «Скорой помощи» обратились его родственники. Дежурная, узнав что у Рыбалко нет страхового полиса о медицинском страховании, отказала в вызове бригады скорой помощи. В результате Рыбалко скончался. Родственники обратились к юристу.

Каким должен быть ответ юриста?

Вариант 7 (темы 19, 20, 21)

При предъявлении рецепта на бесплатный отпуск лекарств в аптечное учреждение, работающее на коммерческой основе, инвалиду Соколову разъяснили, что право на бесплатный отпуск лекарств он может реализовать только в государственном аптечном учреждении, и отказали в выдаче лекарства бесплатно.

Правомерен ли отказ?

Вариант 8 (темы 22, 23, 24)

Женщина родила и воспитала до 8 лет 4-х детей, пятого ребенка от первого брака мужа удочерила в возрасте 6-ти лет, что подтверждается решением суда. До рождения детей в течение 10 лет она была занята на работах по списку № 2.

С какого возраста ей будет назначена трудовая пенсия по старости?

Вариант 9 (темы 25, 26, 27, 28)

Работник был уволен с прежнего места работы 31 января 2003 года, о чем имеется соответствующая запись в трудовой книжке. В течение декабря 2002 – января 2003 года работник не работал в связи с болезнью. Работник вновь поступил на работу в другую организацию 27 октября 2003 года. С 19 января 2004 года не вышел на работу в связи с болезнью.

Определите фактически отработанное время на основании которого будет осуществлен расчет пособия по временной нетрудоспособности. Ответ обоснуйте.

2.3. Практические рекомендации по написанию контрольной работы

Контрольная работа является одним из важнейших видов учебного процесса и выполняется студентами заочной и дистанционной формами обучения в соответствии с учебным планом ИП. Написание контрольной работы должно способствовать углубленному усвоению учебного курса и приобретению навыков решения практических задач и ситуаций, умению связывать вопросы теории с практикой, делать выводы и обобщения. Тема контрольной работы избирается студентом на основе раздела 2 (2.1), студентами чьи фамилии начинаются на обозначенные буквы алфавита.

Содержание контрольной работы должно соответствовать ее теме и плану.

Контрольная работа имеет следующую структуру:

1. Содержание;
2. Введение (в котором обосновывается актуальность темы, говорится о состоянии разработки соответствующей проблемы);
3. Основной текст (состоит из самостоятельных разделов или параграфов);
4. Заключение (выводы и предложения);
5. Список использованных источников.

Все разделы контрольной работы должны быть изложены в строгой логической последовательности и взаимосвязаны.

Используются цитаты, статистические материалы, при этом, как правило, делаются ссылки (сноски) на источник указанных материалов.

В тексте контрольной работы не должно быть сокращений слов, за исключением общепринятых.

Основная проблема написания контрольной работы по праву социального обеспечения состоит в том, что в настоящее время постоянно меняется правовая база, в результате чего не только затрудняется ориентация в системе нормативных актов, но и устаревает значительная часть литературы, с которой можно работать.

Порядок подбора литературы по теме контрольной работы должен основываться на содержании соответствующей темы учебной программы курса права социального обеспечения (Владивосток: Изд-во ВГУЭС, 2004).

Решение задачи (практического задания) в контрольной работе является необходимым условием для освоения программы курса.

Номер варианта задачи выбирается студентом соответственно номеру обозначенной темы.

Решение задач обязательно должно быть изложено в письменной форме, ответы на поставленные в задаче вопросы должны быть обосно-

ваны теоретическими положениями (где это необходимо) и ссылками на нормы законодательства.

Студенту необходимо полно и грамотно указывать при ответах все необходимые данные о нормативном акте и конкретной норме, примененной при решении задачи.

Контрольная работа может быть отпечатана на компьютере, если написана от руки, то четким и понятным почерком.

Необходимый объем контрольной работы зависит от сложности темы, но не должен превышать 10 листов формата А4.

Отсутствие письменного решения задачи рассматривается как невыполнение контрольной работы.

Студент, выполнивший и защитивший контрольную работу допускается к сдаче зачета по курсу.

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. – М.: Юридическая литература, 1993. Ст. 7, 33, 37, 38, 39, 41, 45, 46, 53.

2. Всеобщая декларация прав и свобод человека от 10 декабря 1948 г. // Библиотечка Российской газеты, 1999. № 22–23.

3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1996 г. // БВС РФ. 1994. № 12.

4. Соглашение о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 г. // БМД. 1993. № 4.

5. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1 (с последующими изм. и доп.) // Ведомости РФ. 1993. № 33. Ст. 1318.

6. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (с последующими изм. и доп.) // СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.

7. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования. Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ (с последующими изм. и доп.) // СЗ РФ. 1996. № 14. Ст. 1401.

8. О прожиточном минимуме в Российской Федерации. Федеральный закон от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ (с последующими изм. и доп.) // СЗ РФ. 1997. № 43. Ст. 4904 (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ).

9. Об основах обязательного социального страхования. Федеральный закон от 16 июля 1999. № 165-ФЗ // СЗ РФ. 1999. Ст. 3686.

10. О государственной социальной помощи. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3699 (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ).

11. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Федеральный закон от 24 июля 1999 г. № 125-ФЗ (с последующими изм.) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3803.

12. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (с последующими изм.) // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4831.

13. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ (с последующими изм.) // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4832.

14. О трудовых пенсиях в Российской Федерации. Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ (с последующим изм.) // СЗ РФ.

2001. № 52. Ч. 1. Ст. 4920 (В ред. Федеральных законов от 25.07.2002. № 198-ФЗ, от 29.11.2003. № 154-ФЗ, от 29.06.2004. № 58-ФЗ, от 22.08.2004. № 122-ФЗ).

15. Об основах государственной службы Российской Федерации. Федеральный закон от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ (с последующими изм.) // СЗ РФ. 1995. № 31. Ст. 2990.

16. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования. Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 14. Ст. 1401.

17. О выплате пенсий гражданам, выезжающим на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации. Федеральный закон от 6 марта 2001 г. № 21-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 11. Ст. 998.

18. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей. ФЗ от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1929; № 48. Ст. 4566 (в ред. законом от 10.07.2001 г. № 87-ФЗ, от 25.07.2002. № 115-ФЗ, от 10.01.2003. № 15-ФЗ, от 22.08.2004. № 122-ФЗ).

19. О ветеранах Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 2 января 2000 г. № 40-ФЗ, от 23.12.2003. № 186-ФЗ) // СЗ РФ. 2000. № 3. Ст. 168.

20. О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов. Федеральный закон от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 32. Ст. 3198 (в ред. ФЗ от 10.01.2003. № 115-ФЗ, от 22.08.2004. № 122-ФЗ).

21. Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ (с последующими изм.) // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4872 (в ред. Федеральных законов от 10.07.2002. № 87-ФЗ, от 25.07.2002. № 115-ФЗ, от 10.01.2003. № 15-ФЗ, от 22.08.2004. № 122-ФЗ).

22. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации. ФЗ от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ ВСЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4563 (в ред. Федеральных законов от 22.08.2004. № 122-ФЗ).

23. О лекарственных средствах. Федеральный закон от 22 июня 1998 г. № 860ФЗ (с последующими изм.) // СЗ РФ. 1998. № 26. Ст. 3006.

24. О трудовых пенсиях в Российской Федерации. Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 52. Ч. 1. Ст. 4920 (в ред. Федеральных законов от 25.07.2002. № 116-ФЗ, от 31.12.2002. № 198-ФЗ, от 29.11.2003. № 154-ФЗ, от 29.06.2004. № 58-ФЗ, от 22.08.2004. № 122-ФЗ).

25. О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации. ФЗ от 07 августа 2000 г. № 122-ФЗ // СЗ РФ. 2000. № 33. Ст. 3348.

26. О погребении и похоронном деле. ФЗ от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ (с последующими изм. и доп.) // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 146.

27. О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. Закон РФ от 15 мая 1991 г. № 1244-1 в ред. Закона РФ от 18 июня 1992 г. № 3061-1 (с последующими изм.) // Ведомости. 1992. № 32. Ст. 1861.

28. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семей. Закон РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 // Ведомости РФ. 1993. № 9. Ст. 328 (в ред. Федеральных законов от 25.07.2002. № 116-ФЗ, от 30.06.2003. № 86-ФЗ, от 11.11.2003. № 141-ФЗ. От 08.05.2004. № 34-ФЗ, от 22.08.2004. № 122-ФЗ).

29. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 (с последующими изм. и доп.) // Ведомости РФ. 1993. № 33. Ст. 1316.

30. О медицинском страховании граждан в Российской Федерации. Закон РФ от 28 июня 1991 г. № 1499-1 (с последующими изм. и доп.) // Ведомости РСФСР. 1991. № 27. Ст. 920.

31. О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании. Закон РФ от 2 июля 1992 г. № 3885-1 (с последующими изм. и доп.) // Ведомости РФ. 1992. № 33. Ст. 19.13.

32. О занятости населения в Российской Федерации. Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. в ред. ФЗ от 20 апреля 1996 г. № 36-ФЗ и в ред. ФЗ от 10 января 2003 г. № 8-ФЗ.

33. О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации. Постановление Совета Министров – Правительства РФ от 22 сентября 1993 г. № 941 (с последующими изм.) // САПП РФ. 1993. № 40. Ст. 3753.

34. О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации и их семьям. Постановление Правительства РФ от 20 февраля 1994 г. № 155 (с последующими изм.) // СЗ РФ. 1994. № 17. Ст. 2000.

35. О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим службу (работавшим) в таможенных органах Российской Федерации, и их семьях. Постановление Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. № 103 (с последующими изм.) // СЗ РФ. 1998. № 6. Ст. 737.

36. О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ от 4 марта 2002 г. № 141 // СЗ РФ. 2002. № 10. Ст. 1002.

37. Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления трудовых пенсий. Постановление Правительства РФ от 24 июля 2002 г. № 555 // Российская газета. 2002. 30 июля.

38. Правила исчисления непрерывного трудового стажа рабочих и служащих при назначении пособий по государственному социальному страхованию. Утверждены постановлением Совета Министров СССР от 13 апреля 1973 г. № 252 (с последующими изм. и доп.) СП СССР. 1973. № 10. Ст. 51.

39. Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе. Постановление Правительства РФ от 20 апреля 1995 г. № 390 (с последующими изм. и доп.) // СЗ РФ. 1995. № 19. Ст. 1758.

40. Об утверждении Правил предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими учреждениями. Постановление Правительства РФ от 13 января 1996 г. № 27 // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 194.

41. Об утверждении Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи. Постановление правительства РФ от 11 сентября 1998 г. № 1096 (с последующими изм. и доп.) // СЗ РФ. 1998. № 38. Ст. 4811.

42. О гарантированном обеспечении граждан жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными средствами, а также о некоторых условиях льготного обеспечения граждан лекарственными средствами. Постановление Правительства РФ от 8 апреля 1999 г. № 393 // СЗ РФ. 1999. № 16. Ст. 1994.

43. Положение о Фонде социального страхования Российской Федерации. Утверждено Постановлением Правительства РФ от 12 февраля 1994 г. № 101 (последующими изм. и доп.) // САПП РФ. 1994. № 8. Ст. 599.

44. Об утверждении устава Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Постановление РФ от 29 июля 1998 г. № 857 // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3902.

45. Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей. Постановление Правительства РФ от 4 сентября 1995 г. № 883 // СЗ РФ. 1995. № 37. Ст. 3628.

46. О размерах и порядке выплаты ежемесячного пособия супругам военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, в период их проживания с супругами в местностях, где они вынуждены не работать или не могут трудоустроиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства, а также по состоянию здоровья детей. Постановление Правительства РФ от 27 февраля 1999 г. № 231 (с последующим изм. и доп.) // СЗ РФ. 1999. № 41. Ст. 4920.

47. О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Постановление Правительства РФ от 4 марта 2002 г. № 141 // СЗ РФ. 2002. № 10. Ст. 1002.

49. О списках производств, работ, профессий и должностей, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости работника летного состава гражданской авиации в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Постановление Правительства РФ от 18 июля 2002 г. № 537 // Российская газета. 2002. 24 июля.

50. Правила исчисления непрерывного трудового стажа рабочих и служащих при назначении пособий по государственному социальному страхованию. Утверждены Постановлением Совета Министров СССР от 13 апреля 1973 г. № 252 (с последующими изм. и доп.) СП СССР. 1973. № 10. Ст. 51.

51. Об утверждении списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение. Постановление Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10 (с последующими изм.) // Сборник нормативных актов по пенсионному обеспечению. – М.: Экономика, 1992.

52. Порядок исчисления непрерывного трудового стажа при повторном увольнении с работы по собственному желанию в течение года. Разъяснения Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС от 9 июля 1980 г. // Бюллетень Госкомтруда СССР. 1980. № 10.

53. Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации (России). Утверждено постановлением Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. № 2122-1 (с последующими изм.) // Векдомости РСФСР. 1992. № 5. Ст. 180.

54. Положение о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию. Утверждено постановлением Президиума ВЦСПС от 12 ноября 1984 г. № 13-6 (с последующими изм. и доп.) // Библиотечка Российской газеты. 1999.

55. О перечне районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, применяемом при назначении гражданам пенсий в соответствии с законодательством РСФСР «О государственных пенсиях РСФСР». Постановление Совета Министров РСФСР от 22 июня 1991 г. № 347 // Полное собрание пенсионного законодательства Российской Федерации. – М., 1998. Т. 2.

56. Об утверждении порядка учета непрерывного стажа рабочих и служащих при назначении пособий по государственному социальному

страхованию. Утверждены постановлением Совета Министров СССР от 13 апреля 1973 г. № 252 // СП СССР. № 973. № 10. Ст. 51.

58. О рациональном назначении лекарственных средств, правилах выписывания рецептов на них и порядке их отпуска аптечными учреждениями (организациями). Приказ Минздрава России от 23 августа 1999 г. № 45

59. Инструкция о порядке выдачи документов, удостоверяющая временную нетрудоспособность граждан. Утверждена приказом Минздравмедпрома РФ № 206 от 19 октября 1994 г. и постановлением ФСС РФ № 21 (с последующими изм. и доп.) // БНА РФ. 1995. № 1.

60. Инструкция о порядке выдачи документов, удостоверяющая временную нетрудоспособность граждан. Утверждена приказом Минздравмедпрома РФ № 206 от 19 сентября 1994 г. и постановлением ФСС РФ № 21 (с последующими изм. и доп.) // БНА РФ. 1995. № 1.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Андреев В.С. Право социального обеспечения в СССР: Учебник. – М.: Юридическая литература, 1987.
2. Азарова Е.Г. Пособия и льготы гражданам с детьми. – М.: Норма, 1997.
3. Право социального обеспечения: Учебник / Под ред. К.Н. Гусова. 2-е изд. – М.: Проспект, 2001.
4. Алексеев С.М. Теория права. – М., 1995. Гл. 8. С. 209–276.
5. Зайкин А.Д. Правоотношения по пенсионному обеспечению. – М., 1974.
6. Захаров М.Л., Севостьянова В.Б., Тучкова Э.Г. Комментарий к новому пенсионному законодательству. – М.: Проспект, 2003.
7. Иванова Р.И. Правоотношения по социальному обеспечению в СССР. – М., 1986.
8. Комфер Ю. В новый год – с пенсионной реформой // ФПА АКДИ «Экономика и жизнь». 2002. Вып. 2.
9. Мачульская Е.Е., Горбачева Ж.А. Право социального обеспечения: Учебное пособие. 3-е изд. – М.: Книжный мир, 2001.
10. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. Перспективы развития. – М.: Городец, 2001.
11. Никонов Д.А., Стремоухов А.В., Крюков С.В. Право социального обеспечения России: Краткие учебные курсы юридических наук. – М.: Норма, 2003.
12. Парушина Н.В. Все о пенсиях. – М.: Вершина, 2003.
13. Право социального обеспечения (конспект лекций) / Авт.-сост. А.П. Толмачев. – М.: Приор, 2000.
14. Стремоухов А.В. Человек и его правовая защита: Теоретические проблемы. – СПб., 1996.
15. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения. – Ростов-н/Д: Феникс, 2003.
16. Маленина М.П. Человек и медицина в современном праве. – М.: БЕК, 1995.
17. Самойлов С.А., Сидоров В.И. Пенсии: государственная и трудовая в вопросах и ответах. Условия, страхование, стаж, размеры, льготы (Совета юриста на все случаи жизни). – М.: Олимп, 2002.
18. Право социального обеспечения: Практикум. Нормативные акты. Образцы документов / Под ред. Э.Г. Тучковой. – М.: Новый Юрист, 1997.
19. Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения: Учебно-методическое пособие. – М.: Теис, 1995.
20. Иванова Р.И., Тарасова В.А. Предмет и метод советского права социального обеспечения. – М.: Изд-во Моск. ун-та, 1983.
21. Шайхатдиной В.Ш. Право социального обеспечения Российской Федерации: Учебное пособие. – Екатеринбург, 1996.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	1
Раздел 1. ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ И ПОЯСНЕНИЯ К ВОПРОСАМ.....	4
Тема 1. Социальное обеспечение – государственная система защиты населения от социального риска	4
Тема 2. Предмет, метод, система права социального обеспечения. Принципы права социального обеспечения	13
Тема 3. Правоотношение в праве социального обеспечения.....	20
Тема 4. Трудовой стаж и его юридическое значение в праве социального обеспечения	26
Тема 5. Пенсионная система Российской Федерации	37
Тема 6. Пособия и компенсационные выплаты по системе социального обеспечения.....	57
Тема 7. Медицинская помощь и лечение	75
Раздел 2. ТЕМЫ И ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО НАПИСАНИЮ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ ДЛЯ СТУДЕНТОВ ЗАОЧНОЙ И ДИСТАНЦИОННОЙ ФОРМ ОБУЧЕНИЯ	84
2.1. Перечень тем самостоятельной работы студентов	84
2.2. Варианты задач самостоятельной работы студентов.....	85
2.3. Практические рекомендации по написанию контрольной работы.....	87
НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ.....	89
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	95

Учебное издание

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Практикум

Составитель: Потапова Надежда Семеновна

Редактор Л.И. Александрова
Компьютерная верстка М.А. Портновой

Лицензия на издательскую деятельность ИД № 03816 от 22.01.2001

Подписано в печать 13.06.2006. Формат 60×84/16.
Бумага писчая. Печать офсетная. Усл. печ. л. 6,0.
Уч.-изд. л. 6,4. Тираж 100 экз. Заказ

Издательство Владивостокского государственного университета
экономики и сервиса

690600, Владивосток, ул. Гоголя, 41
Отпечатано в типографии ВГУЭС
690600, Владивосток, ул. Державина, 57