

В.А. Андреев

**АДМИНИСТРИРОВАНИЕ
ТЕРРИТОРИЙ С ОСОБЫМ
ЭКОНОМИЧЕСКИМ
РЕЖИМОМ**

Учебное пособие

Министерство образования и науки Российской Федерации

Владивостокский государственный университет
экономики и сервиса (ВГУЭС)

В.А. Андреев

**АДМИНИСТРИРОВАНИЕ
ТЕРРИТОРИЙ С ОСОБЫМ
ЭКОНОМИЧЕСКИМ
РЕЖИМОМ**

Учебное пособие

Владивосток
Издательство ВГУЭС
2018

УДК 35
ББК 66.3(2Рос)
А65

Рецензенты: *В.В. Глухов*, канд. экон. наук, доцент кафедры «Финансы и кредит» Школы экономики и менеджмента (ДВФУ);
Я.А. Волынчук, канд. полит. наук, доцент кафедры управления (ВГУЭС)

Андреев, В.А.

А65 Администрирование территорий с особым экономическим режимом : учебное пособие / В.А. Андреев ; Владивостокский государственный университет экономики и сервиса. – Владивосток: Изд-во ВГУЭС, 2018. – 116 с.

ISBN 978-5-9736-0497-4

Теоретический материал учебного пособия соответствует программе дисциплины «Администрирование территорий с особым экономическим режимом». Издание содержит краткий конспект лекций по дисциплине, обзор законодательства по данной тематике и практические задания по темам курса. Теоретические положения сопровождаются примерами из практики создания территорий с особым экономическим режимом на Дальнем Востоке России и в других регионах Российской Федерации. Учебное пособие формирует компетенции, способствующие разработке и реализации проектов в области государственного и муниципального управления, а также разработке мер регулирующего воздействия на общественные отношения и процессы социально-экономического развития. В пособии представлены обзоры нормативно-правовых актов, регулирующих организацию деятельности территорий с особым экономическим режимом, изложены методические рекомендации и указания к составу и содержанию программ и проектов в рамках указанных территорий, приведены примеры программных действий и мероприятий, позволяющие выработать практические умения разработки и реализации управленческих решений в сфере разработки, согласования, утверждения и реализации программ развития территорий с особым экономическим режимом.

Для студентов, обучающихся по направлению подготовки 38.03.03 «Государственное и муниципальное управление».

УДК 35
ББК 66.3(2Рос)

ISBN 978-5-9736-0497-4

© ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный университет экономики и сервиса», оформление, 2018
© Андреев В.А., текст, 2018

ВВЕДЕНИЕ

В пособии рассматриваются теоретические, правовые, нормативные и практические вопросы создания и функционирования территорий Российской Федерации, включая примеры территорий Дальнего Востока и Приморского края, которые определяются Правительством Российской Федерации и на которых действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности. В соответствии с правовыми нормами к таковым отнесены территории опережающего социально-экономического развития, свободный порт Владивосток, особые экономические зоны, индустриальные парки, промышленные и инновационные кластеры, а также территории, на которых реализуются приоритетные региональные инвестиционные проекты в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. № 267-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации». Отдельной главой рассматриваются вопросы функционирования монопрофильных муниципальных образований, решение хозяйственно-экономических проблем которых связано с применением механизма особых экономических режимов.

Актуальность темы обусловлена процессами совершенствования системы государственного управления социально-экономическим развитием регионов за счет перехода от традиционной административно-функциональной модели менеджмента к проектно-ориентированному и программно-целевому принципам, основанным на разработке и реализации проектов и программ развития регионов Российской Федерации. Концептуально территории с особым экономическим режимом могут рассматриваться в качестве основы для формирования единого каркаса национальной экономики, что особенно важно для регионов Дальнего Востока России. Развитие таких территорий создает эффект агломерации, когда хозяйствующие субъекты, системы расселений, производственная и социальная инфраструктуры, объекты научно-производственной сферы, трудовые и природные ресурсы объединяются в комплекс.

Формируя экономический каркас на уровне макрорегиона, территории с особым экономическим режимом могут вступать в экономические связи с иными точками экономического роста в родственных и смежных отраслях, в пределах национальной территории и за рубежом, тем самым способствуя созданию кооперационных цепочек создания добавленной стоимости. За счет пространственной локализации экономической деятельности создаются предпосылки для возникновения устойчивых кластерных связей, способствующих снижению транспортных и транзакционных издержек резидентов, что важно с точки зрения уменьшения влияния фактора значительной географической удаленности отдельных территорий Российской Федерации и Дальнего Востока России.

Целью учебного пособия является получение студентами профессиональных знаний и навыков для решения комплексных задач реализации социально-экономической политики с применением административных, организационных, финансовых инструментов государственной поддержки территорий с особым экономическим режимом.

Задачи освоения дисциплины:

1) получение знаний и навыков разработки мер регулирующего воздействия на процессы социально-экономического развития с учетом развития территорий с особым экономическим режимом;

2) получение навыков бюджетного планирования и оценки эффективности бюджетных расходов с учетом применения механизма особых экономических режимов;

3) овладение знаниями и навыками разработки и реализации проектов в сфере управления территориями с особым экономическим режимом;

4) получение навыков в проектировании функциональных и организационных систем территорий с особым экономическим режимом;

5) освоение расчетов с целью выявления оптимальных решений при подготовке и реализации проектов территорий с особым экономическим режимом;

6) получение знаний и навыков оценки результатов проектной деятельности при развитии территорий с особым экономическим режимом.

Материал, изложенный в учебном пособии, поможет слушателям дисциплины в полном объеме приобрести знания и освоить профессиональные компетенции применения мер управленческого воздействия в сфере анализа и решения социально-экономических проблем, а также освоить методы принятия управленческих решений и их реализации на практике с использованием программно-целевых инструментов развития территорий и регионов.

Тема 1. ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

1.1. Теоретические аспекты создания территорий опережающего социально-экономического развития.

1.2. Функциональные характеристики территорий опережающего социально-экономического развития.

1.3. Организационные основы создания территории опережающего социально-экономического развития.

1.4. Управление территориями опережающего социально-экономического развития.

1.5. Особенности владения, пользования, распоряжения объектами инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития.

1.6. Правовое положение резидентов территории опережающего социально-экономического развития и особенности осуществления ими деятельности на территории опережающего социально-экономического развития.

В данной теме вы ознакомитесь с теоретическими аспектами создания территорий опережающего социально-экономического развития и с такими понятиями, как уполномоченный федеральный орган, резидент и управляющая компания, выработаете компетенции ценностно-смысловой ориентации в сфере применения модели опережающего роста социально-экономического развития субъектов Дальнего Востока Российской Федерации.

1.1. Теоретические аспекты создания территорий опережающего социально-экономического развития

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 года предложено создать на Дальнем Востоке и в Восточной Сибири сеть специальных территорий опережающего экономического развития с особыми условиями для организации несырьевого производства, ориентированного, в том числе, и на экспорт. Территории опережающего социально-экономического развития – это

экономические зоны, где ключевыми принципами являются дерегулирование экономической и хозяйственной деятельности и налоговое стимулирование резидентов. В первые 3 года действия закона данные территории могут создаваться только в Дальневосточном федеральном округе. Таким образом, это инструменты развития регионов Дальнего Востока России, ориентированные на глобальную конкурентоспособность и движение в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

Законодательно установлено, что территория опережающего социально-экономического развития – это часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации устанавливается особый правовой режим предпринимательской и иной деятельности. Согласно данной концепции такие территории должны быть достаточно компактными, а преференции резидентам значительными для обеспечения надлежащего экономического эффекта. Следует понимать, что трудовые, финансовые, материальные ресурсы для обеспечения одинаково высокого уровня развития всех регионов ограничены, поэтому концентрация ресурсов целесообразна в отдельных географических точках. В этой связи о таких территориях можно говорить как о территориях концентрированного развития, при этом использование экономических инструментов и различных преференций в качестве важнейшего фактора развития также локализуется на отдельных территориях.

Экономическую природу территорий опережающего развития целесообразно представить в контексте теории локализации производства и промышленных регионов А. Маршалла. При оценке влияния промышленных районов в некоторых городах Англии на экономическое развитие страны отмечалось, что преимущество разнообразия видов занятости здесь сочетается с преимуществом концентрации производства, и это служит главной причиной их постоянного роста. Локализация способствует возникновению экстерналий, при котором выгода для определенной отрасли в том, что промышленный регион является рынком, постоянно требующим квалифицированные трудовые ресурсы. По мере роста производства меняется и ресурс квалифицированной рабочей силы, чтобы обеспечить потребность организации. В свою очередь, концентрация производства в рамках территории сосредоточения хозяйственной и экономической деятельности способствует росту числа поставщиков, что ведет к снижению расходов за счет взаимной интеграции и сотрудничества. Таким образом, каждое удешевление кооперационных связей, каждая новая возможность для свободного обмена инновациями между отдельными территориями изменяют действие сил, толкающих на локализацию производств.

Территории опережающего развития следует рассматривать в качестве потенциальных точек роста экономической и хозяйственной активности в отдельных географических точках, что способствует формированию экономического каркаса на уровне макрорегиона. Ф. Перру и Ж. Будвиль, обосновывая теорию «полусов роста», сделали вывод о существовании доминирующей единицы, внутри которой меняется природа и содержание конкуренции. В основе конкуренции лежит мотив сохранить не только максимальную индивидуальную прибыль для организации, но и максимальную прибыль для макроединицы в целом. Доминирующая макроединица может рассматриваться как «полнос роста», который создает эффект агломерации, когда объединяются дополняющие друг друга виды деятельности. «Полнос роста», под которыми можно рассматривать и организацию, и отрасль, и комплекс отраслей, обладает сильным «эффектом увлечения», и затем трансформируется в зоны развития и оси развития в макрорегионе или стране. Согласно Перру, важнейшая задача экономической политики государства заключается в создании таких «полусов роста» и сознательном управлении средой распространения их эффекта.

Сосредоточение экономических субъектов согласно Я. Тинбергену и Х. Босу в некотором числе локализованных центров является оптимальным вариантом размещения при высоких транспортных издержках на перевозку продукции специализированных отраслей. Таким образом, за счет локализации создаются предпосылки для возникновения устойчивых кооперационных кластерных связей, способствующих снижению транспортных и транзакционных издержек.

Вместе с тем для оценки потенциального влияния территории опережающего развития на экономическую и социальную среду макрорегиона требуется рассмотрение полного набора производственных и пространственных факторов, чтобы корректно спрогнозировать эффективность роста экономики на региональном уровне. Безусловно, во внимание следует принимать экономически обоснованное пространственное размещение и размеры локализованной территории с учетом фактора минимизации производственных и транспортных издержек. Формируя экономический каркас макрорегиона, территории опережающего развития неизбежно вступают в экономические связи с иными локализованными точками экономической активности в родственных и смежных отраслях, способствуя тем самым созданию цепочек добавленной стоимости. Такой экономический каркас может со временем трансформироваться в территориальный и даже трансграничный кластер.

Обосновывая связь между формированием промышленных кластеров и ростом конкурентоспособности, М. Портер объясняет, что условия для создания конкурентного преимущества регионов лучше, когда фирмы, работающие в одной определенной отрасли, географически сконцентрированы. Территории опережающего развития, трансформи-

руясь в кластеры, могут варьироваться от одной географической локации внутри национальной территории до территорий целого ряда стран, тем самым создавая предпосылки для формирования международных, или трансграничных, кластеров. По мнению Портера, кластеры могут наблюдаться во многих типах отраслей, как в крупных, так и более узких областях деятельности, а также и некоторых локальных областях бизнеса. Кластеры могут присутствовать в крупномасштабной и малой экономике, в условиях развитой и развивающейся экономики.

Рассматривая роль территорий опережающего развития в контексте теории конкурентоспособности Портера, можно сделать вывод о формировании новой модели пространственной организации хозяйственной и экономической деятельности на уровне отдельного региона, обеспечивающей конкурентоспособность на макроуровне, то есть на уровне всей страны. Создание территорий опережающего развития, с одной стороны, усиливает локальную конкуренцию между фирмами, с другой – способствует сокращению транзакционных издержек за счет использования общей логистической и технологической инфраструктуры, возможности образования временных альянсов для взаимного повышения конкурентоспособности компаний, отраслей и, следовательно, экономики в целом.

Отмечая системообразующую для макроуровня роль территорий опережающего развития, следует подчеркнуть важность данной модели именно для регионального развития. Обосновывая теорию региональных экономических кластеров, М. Энрайт провел исследование связи конкурентоспособности государств и географического масштаба конкурентного преимущества в рамках отдельных регионов. Был сделан вывод, что конкурентные преимущества создаются не на международном или национальном уровне, а на региональном уровне, где главную роль играют исторические предпосылки развития регионов, культура ведения бизнеса, организации производства и инновации. Исследуя природу территории опережающего развития в контексте понятия «региональный кластер», можно сделать вывод, что это модель пространственной агломерации фирм, работающих в одной или нескольких родственных отраслях хозяйства, которая включает в себя промышленный район малых, средних и крупных предприятий, связанных за счет развития и использования общих методов производства (технологий) и интегрированных с предприятиями крупных национальных или транснациональных компаний [17].

1.2. Функциональные характеристики территорий опережающего социально-экономического развития на примере Дальнего Востока России

На конец 2017 года на Дальнем Востоке России созданы 18 территорий опережающего развития, различных по площади и отрасле-

вой специализации (табл. 1). Опыт реализации пионерных проектов на Дальнем Востоке России указывает на наличие двух моделей, характеризующих пространственным размещением отдельных участков территорий опережающего развития: пространственно-распределенная модель, имеющая несколько локализованных участков, и пространственно-концентрированная модель. Например, к пространственно-распределенной модели можно отнести территорию опережающего развития «Михайловский» в Приморском крае, которая специализируется на производстве сельскохозяйственной продукции и расположена на участках 3-х муниципальных образований: Михайловском, Спасском и Черниговском районах на площади свыше 3,88 тысяч гектаров.

К пространственно-концентрированным можно отнести территории опережающего развития «Индустриальный парк “Кангалассы”» (Республика Саха (Якутия)) или «Большой Камень» (Приморский край) расположенные на сравнительно небольших локализованных участках. Компактные модели территорий опережающего развития имеют преимущество, обеспечивая лучшую концентрацию требуемых трудовых ресурсов, создавая эффект масштаба в городских или сельских агломерациях. Преимущество пространственно-распределенных территорий опережающего развития заключается в том, что за счет рационального размещения факторов производства в различных географических локациях обеспечивается связь с перспективными рынками и источниками ресурсов за счет развития транспортной и логистической инфраструктуры. Именно такая модель способствует формированию перспективного экономического каркаса на уровне макрорегиона. Однако при использовании такой модели следует оценивать экономически обоснованное расстояние между участками территории опережающего развития, обеспечивающее рациональное и эффективное размещение факторов производства.

Среди реализуемых на Дальнем Востоке пилотных проектов территорий опережающего развития следует выделить функциональные модели, характеризующиеся отраслевой или технологической специализацией ее резидентов. Например, ТОР «Большой Камень», расположенная в границах городского округа Большой Камень, специализируется преимущественно на судостроении и судоремонте – профильной деятельности завода «Звезда». ТОР «Михайловский» специализируется на размещении современных агропромышленных производств с полным циклом переработки и хранения. Однако основная часть реализуемых и рассматриваемых проектов имеет диверсифицированный характер. Например, ТОР «Хабаровск» представляет универсальную модель, интегрирующую в единый комплекс металлургическое производство, агропромышленный, складской, транспортно-логистический комплексы.

**Территории опережающего развития
на Дальнем Востоке России**

№ п/п	Наименование ТОСЭР	Количество заключенных соглашений	Объем частных инвестиций (млн руб.)	Количество создаваемых рабочих мест резидентов (тыс.чел.)
1	«Хабаровск» (Хабаровский край)	20	31 041	3
2	«Комсомольск» (Хабаровский край)	16	11 606	2,6
3	«Надеждинская» (Приморский край)	24	18 310	3,3
4	«Михайловский» (Приморский край)	7	45 676	2,5
5	«Камчатка» (Камчатский край)	22	13 212	1,8
6	«Приамурская» (Амурская область)	4	124 711	1,4
7	«Белогорск» (Амурская область)	3	1821	0,7
8	«Индустриальный парк «Кангалассы» (Республика Саха (Якутия))	10	2072	0,3
9	«Беринговский» (Чукотский автономный округ)	18	15 172	1,1
10	«Большой Камень» (Приморский край)	10	161 603	6,5
11	«Южная» (Сахалинская область)	3	7685	0,5
12	«Горный воздух» (Сахалинская область)	6	10 665	0,6

№ п/п	Наименование ТОСЭР	Количество заключенных соглашений	Объем частных инвестиций (млн руб.)	Количество создаваемых рабочих мест резидентов (тыс.чел.)
13	«Амуро-Хинганская» (Еврейская автономная область)	4	15 540	1,2
14	«Южная Якутия» (Республика Саха (Якутия))	2	28 416	1,6
15	«Нефтехимический» (Приморский край)	Создана 7 марта 2017 года		
16	«Николаевск» (Хабаровский край)	Создана 19 апреля 2017 года		
17	«Свободный» (Амурская область)	Создана 3 июня 2017 года		
18	«Курилы» (Сахалинская область)	Создана 23 августа 2017 года		

Источник: Минвостокразвития РФ, 2017.

Хотя специализированные и универсальные модели территорий опережающего развития имеют различную организационную и технологическую структуру, их объединяет одно свойство – они основаны на принципах территориальной концентрации и положительных экстерналиях, возникающих в процессе урбанизации. Именно крупные агломерации могут играть решающую роль в экономическом развитии территорий опережающего развития за счет разнообразия технологической специализации ее резидентов и возникновения множества взаимосвязей между ними, способствующих распространению инноваций и новых технологий.

Практика реализации пилотных проектов в дальневосточных регионах указывает также на наличие ресурсно-добывающего типа территорий опережающего развития, которые, как правило, формируются в районах освоения крупных месторождений природных ресурсов и специализируются на углубленной переработке природных ресурсов (нефтегазовых, лесных, минерального и химического сырья, морских природных ресурсов). Примером ресурсно-добывающего типа может служить территория опережающего развития «Беринговский» в Чукотском

автономном округе. Территория формируется в районе, где сгруппированы месторождения каменных углей, и специализируется на добыче и переработке каменного угля, природного газа и нефти. Примером высокотехнологичных инновационных проектов могут рассматриваться территории опережающего развития «Хабаровск» (Хабаровский край) и «Большой Камень» (Приморский край). Основа отраслевой специализации данных проектов – металлургическое производство, судостроение, производство оборудования и приборов для освоения ресурсов океана на основе инновационных разработок [17].

1.3. Организационные основы создания территории опережающего социально-экономического развития

В соответствии с законодательством территория опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) создается на 70 лет по предложению уполномоченного федерального органа на основании решения Правительства РФ. По решению Правительства РФ возможно продление срока существования территории опережающего социально-экономического развития [1].

Существование ТОСЭР может быть прекращено досрочно по решению Правительства РФ по предложению уполномоченного федерального органа, если:

1) есть необходимость обеспечить охрану жизни или здоровья граждан, охрану объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, охрану окружающей среды, обеспечить оборону страны и безопасность государства;

2) после 3-х лет с даты принятия решения о создании ТОСЭР, если не заключено ни одного соглашения о деятельности на такой территории или все ранее заключенные соглашения расторгнуты.

Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (Минвостокразвития РФ) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций в сфере создания ТОСЭР на территории Дальневосточного федерального округа [10].

Решение Правительства РФ о создании ТОСЭР принимается в форме постановления, которое должно включать информацию:

1) о перечне видов экономической деятельности, при осуществлении которых предоставляется особый режим осуществления предпринимательской деятельности;

2) о минимальном объеме капложений резидентов ТОСЭР в осуществление соответствующих видов экономической деятельности;

3) о применении или неприменении таможенной процедуры свободной таможенной зоны, установленной таможенным законодательством Таможенного союза;

4) о местоположении границ территории опережающего социально-экономического развития;

5) об установлении минимальных требований к уровню применяемых резидентами ТОСЭР технологий и методов производства, оборудования для соответствующих видов экономической деятельности.

Предложение о создании ТОСЭР вносится в Правительство РФ уполномоченным федеральным органом по согласованию с соответствующим высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ и органом местного самоуправления или органами местного самоуправления с приложением следующей информации [1].

1) прогноза социально-экономических последствий создания ТОСЭР, в том числе прогноза роста объема дополнительных доходов, поступающих в соответствующие бюджеты;

2) экономико-географической характеристики ТОСЭР;

3) потребности в привлечении иностранных работников, в том числе по профессионально-квалификационным группам, с учетом ситуации на рынке труда субъекта Российской Федерации, в границах которого предполагается создание ТОСЭР, с учетом политической, экономической, социальной и демографической ситуации;

4) о наличии инвесторов, заключивших с уполномоченным федеральным органом предварительные соглашения, определяющие вид планируемой экономической деятельности, объем инвестиций, количество создаваемых рабочих мест.

Законодательно установлено, что ТОСЭР создается на территории муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований в границах одного субъекта Российской Федерации.

В течение 30 дней с даты принятия Правительством РФ решения уполномоченный федеральный орган, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации и исполнительно-распорядительный орган муниципального образования или исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований, на территориях которых создается ТОСЭР, заключают соглашение, которым устанавливаются:

1) обязательства высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, исполнительно-распорядительного органа муниципального образования или исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований по передаче управляющей компании полномочий по управлению и распоряжению земельными участками и иными объектами недвижимости, находящимися в государственной или муниципальной собственности и расположенными в границах ТОСЭР;

2) обязательства высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, исполнительно-распорядитель-

ного органа муниципального образования или исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований по передаче управляющей компании в собственность или аренду земельных участков и иных объектов недвижимости, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах ТОСЭР;

3) план по финансированию строительства, реконструкции и эксплуатации объектов инфраструктуры ТОСЭР из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, внебюджетных источников;

4) порядок эксплуатации объектов инфраструктуры ТОСЭР, которые создаются за счет федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, внебюджетных источников финансирования;

5) порядок владения, использования и распоряжения имуществом, созданным за счет федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, внебюджетных источников финансирования и расположенным в границах ТОСЭР, после прекращения его существования;

6) условия предоставления резидентам ТОСЭР льгот по уплате налога на имущество организаций, земельного налога и сроки предоставления льгот;

7) перечень земельных участков либо, в случае отсутствия образованных на такой территории или ее части земельных участков, обязательства соответствующей стороны соглашения о создании ТОСЭР по их образованию.

По предложению уполномоченного федерального органа, согласованному с соответствующими высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления, или органами местного самоуправления, решение об изменении границ ТОСЭР принимается Правительством РФ.

Законодательно установлено, что ТОСЭР не может быть создана в границах особой экономической зоны или зоны территориального развития, в состав ТОСЭР не может входить особая экономическая зона или зона территориального развития. В границах ТОСЭР могут создаваться объекты, образующие индустриальные (промышленные) парки.

Финансирование объектов инфраструктуры ТОСЭР осуществляется за счет федерального бюджета, бюджета субъекта РФ и местных бюджетов, а также внебюджетных источников. Обязательства Российской Федерации по финансированию объектов инфраструктуры ТОСЭР могут исполняться путем:

1) вноса в уставный капитал управляющей компании, сто процентов акций которой принадлежат Российской Федерации и которая осуществляет финансирование размещения объектов инфраструктуры ТОСЭР;

- 2) субсидирования возмещения процентной ставки по кредиту, привлеченному для строительства объектов инфраструктуры, в размере до 100 процентов ставки рефинансирования;
- 3) применения инструментов проектного финансирования;
- 4) использования иных способов.

Обязательства субъекта Российской Федерации и муниципальных образований по финансированию объектов инфраструктуры ТОСЭР исполняются за счет:

- 1) передачи денежных средств в уставный капитал дочернего общества управляющей компании;
- 2) передачи в собственность управляющей компании движимого и (или) недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- 3) использования иных способов финансирования.

1.4. Управление территориями опережающего социально-экономического развития

Наблюдательный совет территории опережающего социально-экономического развития является координационным органом и создается в целях:

- 1) координации деятельности и контроля за выполнением соглашения о создании территории опережающего социально-экономического развития;
- 2) содействия в реализации проектов резидентов территории опережающего социально-экономического развития, проектов иных инвесторов;
- 3) оценки эффективности функционирования территории опережающего социально-экономического развития;
- 4) для рассмотрения и утверждения перспективных планов развития территории опережающего социально-экономического развития, осуществления контроля за реализацией этих планов.

В полномочия наблюдательного совета входит решение вопросов об определении доли иностранных работников, привлекаемых резидентами ТОСЭР.

Состав наблюдательного совета формируют представители уполномоченного федерального органа, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, иных государственных органов и исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, а также управляющей компании. В составе совета участвуют представители территориальных объединений или ассоциаций профсоюзов и территориальных объединений работодателей, которым дано право участия при решении вопроса о долях иностранных работников, при-

влекаемых резидентом ТОСЭР. К участию в заседании совета могут быть приглашены представители резидентов ТОСЭР.

Уполномоченный федеральный орган утверждает состав наблюдательного совета ТОСЭР в количестве не более 10 человек. Полномочия наблюдательного совета ТОСЭР установлены положением о наблюдательном совете территории опережающего социально-экономического развития, которое утверждается уполномоченным федеральным органом.

Уполномоченным федеральным органом осуществляется:

1) выдача разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства и реконструкции объектов инфраструктуры ТОСЭР, исключая объекты, указанные в п. 5.1 ч. 1 ст. 6 Градостроительного кодекса РФ, исключая автомобильные дороги федерального значения;

2) согласование схем территориального планирования субъекта Российской Федерации, где создается или функционирует ТОСЭР;

3) согласование документации планировки ТОСЭР для размещения объектов капитального строительства регионального значения в границах муниципальных образований, в которых расположена территория опережающего социально-экономического развития;

4) осуществление государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ;

5) утверждение проекта планировки ТОСЭР в целях ее комплексного развития;

6) утверждение порядка ведения реестра резидентов, состава сведений, содержащихся в реестре резидентов, а также порядка представления в органы государственной власти, в том числе налоговые органы, в орган местного самоуправления или органы местного самоуправления, органы, осуществляющие контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в соответствии с их полномочиями, документов, подтверждающих статус ТОСЭР;

7) контроль выполнения резидентами ТОСЭР соглашений об осуществлении деятельности;

8) контроль деятельности управляющей компании и ее дочерних обществ;

9) согласование документов ТОСЭР в границах которых расположена территория опережающего социально-экономического развития, а также правил землепользования и застройки;

10) предоставление земельных участков, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории опережающего социально-экономического развития;

11) принятие решения о резервировании земель и принудительном отчуждении земельных участков (изъятии земельных участков) для государственных нужд в целях размещения объектов инфраструктуры ТОСЭР;

12) установление сервитутов в отношении земельных участков в целях размещения объектов инфраструктуры ТОСЭР.

Управляющей компанией осуществляются следующие функции:

1) строительство объектов инфраструктуры ТОСЭР;

2) функционирование объектов инфраструктуры ТОСЭР и (или) организация их функционирования;

3) ведение реестра резидентов, представление в органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с их полномочиями документов, подтверждающих статус резидента ТОСЭР;

4) предоставление резидентам ТОСЭР услуг, необходимых для осуществления деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, в том числе юридических услуг, услуг по ведению бухгалтерского учета, услуг по таможенному оформлению;

5) осуществление функций многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на территории опережающего социально-экономического развития в порядке, установленном законодательством [2];

6) размещение в сети Интернет сведений о наличии земельных участков и иного недвижимого имущества, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития и подлежащих сдаче в аренду;

7) получение технических условий на подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения и осуществление передачи этих условий индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию.

Управляющая компания осуществляет функции, предусмотренные настоящим Федеральным законом, самостоятельно или через свои дочерние общества. Размер доли управляющей компании в уставном капитале ее дочернего общества, имеющего статус управляющей компании не может быть менее 51%. Финансовое обеспечение деятельности управляющей компании осуществляется за счет собственных средств, средств федерального бюджета, а также за счет иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации. Управляющая компания обязана размещать ежегодно на своем официальном сайте в сети Интернет отчет о своей деятельности.

1.5. Особенности владения, пользования, распоряжения объектами инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития

Управляющей компании в собственность или аренду могут быть переданы земельные участки, здания, строения, сооружения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и расположенные на территории опережающего социально-экономического развития. Это регламентируется в соответствии с условиями соглашения о создании ТОСЭР в порядке, установленным Правительством РФ. Управляющая компания вправе распоряжаться такими земельными участками, зданиями, строениями, сооружениями, а также объектами инфраструктуры ТОСЭР в порядке и на условиях, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Не могут передаваться управляющей компании в собственность земельные участки, здания, строения, сооружения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и приватизация которых не разрешена на основании законодательства Российской Федерации. В границы ТОСЭР возможно включение земельных участков, на которых расположены здания, строения, сооружения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в том числе предоставленные во владение и (или) в пользование гражданам или юридическим лицам, а также земельных участков, зданий, строений, сооружений, находящихся в собственности граждан или юридических лиц.

1.6. Обеспечение размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития

Для размещения объектов инфраструктуры ТОСЭР управляющая компания выполняет следующие функции:

- 1) ведет подготовку предложений по внесению изменений в генеральные планы поселений, генеральные планы городских округов, схемы территориального планирования муниципальных районов, в границах которых расположена ТОСЭР, а также в правила землепользования и застройки указанных муниципальных образований;
- 2) обеспечивает организацию строительства и эксплуатации автомобильных дорог;
- 3) обеспечивает размещение объектов инфраструктуры ТОСЭР;
- 4) обеспечивает транспортное обслуживание;

- 5) обеспечивает электроснабжение, теплоснабжение, газоснабжение, холодное и горячее водоснабжение, водоотведение ТОСЭР;
- 6) организует сбор, транспортировку твердых коммунальных отходов, строительство объектов, используемых для размещения и утилизации указанных отходов, а также благоустройство ТОСЭР;
- 7) создает условия для обеспечения лиц, находящихся на территории опережающего социально-экономического развития, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания, а также для организации досуга таких лиц;
- 8) выполняет другие функции для обеспечения жизнедеятельности лиц, находящихся на территории опережающего социально-экономического развития.

Управляющая компания выполняет функции самостоятельно или с привлечением третьих лиц в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Финансирование выполнения указанных функций осуществляется из средств управляющей компании, дочерних обществ управляющей компании, федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, а также за счет иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации. В случае, если в границы территории опережающего социально-экономического развития входит городское или сельское поселение, управляющая компания осуществляет функции в отношении такого городского или сельского поселения на основании соглашения о передаче полномочий, заключенного между уполномоченным федеральным органом, управляющей компанией и соответствующим органом местного самоуправления.

1.7. Правовое положение резидентов и особенности осуществления ими деятельности на территории опережающего социально-экономического развития

Резидентами ТОСЭР являются индивидуальный предприниматель или юридическое лицо в лице коммерческой организации, при условии государственной регистрации на территории опережающего социально-экономического развития согласно законодательству Российской Федерации. Претенденты на статус резидентов заключают соглашение об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития и включаются в реестр резидентов ТОСЭР.

Резидентами ТОСЭР осуществляется деятельность в соответствии с федеральным законодательством и соглашением об осуществлении деятельности. Организации, которые имеют статус участника регионального инвестиционного проекта в соответствии с законодательст-

вом Российской Федерации о налогах и сборах, не являются резидентами ТОСЭР. Резиденты ТОСЭР не могут иметь филиалы и представительства за пределами территории опережающего социально-экономического развития.

Претендент, намеревающийся приобрести статус резидента, подает в управляющую компанию заявку на заключение соглашения об осуществлении деятельности. Заявка для заключения соглашения об осуществлении деятельности должна содержать следующие сведения:

- 1) виды экономической деятельности заявителя;
- 2) площадь земельного участка или сведения об ином имуществе, необходимые для осуществления заявленной экономической деятельности;
- 3) величину необходимой присоединяемой мощности энергопринимающих устройств заявителя, виды, объем и планируемую величину подключаемой нагрузки в отношении ресурсов: холодной и горячей воды, сетевого газа и тепловой энергии, используемых для предоставления услуг по теплоснабжению, газоснабжению и водоснабжению, а также иных ресурсов для осуществления деятельности;
- 4) сроки действия соглашения об осуществлении деятельности.

Заявителем прилагаются следующие документы:

- 1) копии учредительных документов (для юридических лиц);
- 2) бизнес-план по установленной форме;
- 3) копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- 4) копия свидетельства о постановке на налоговый учет;
- 5) заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).

Управляющая компания в течение 15 рабочих дней с даты получения рассматривает заявку и прилагаемые к ней документы на основании критериев и методики их оценки, установленных уполномоченным федеральным органом.

Результатом рассмотрения заявки может стать одно из следующих решений:

- 1) заключение соглашения об осуществлении деятельности возможно;
- 2) отказ в заключении соглашения об осуществлении деятельности.

Отказ в заключении соглашения об осуществлении деятельности происходит в следующих случаях:

- 1) не представлены законодательно предусмотренные документы [1];

2) в границах территории опережающего социально-экономического развития отсутствует имущество, соответствующее условиям заявки и которое может быть передано во владение и (или) в пользование;

3) в границах территории опережающего социально-экономического развития отсутствует свободный земельный участок, соответствующий условиям, указанным в заявке;

4) деятельность, которую планируют осуществлять заявители не соответствует видам экономической деятельности, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации;

5) предполагаемый объем капитальных вложений не соответствует требованиям законодательства [1];

6) заявка и бизнес-план не соответствуют критериям, установленным уполномоченным федеральным органом;

7) возбуждено в отношении юридического лица производство по делу о несостоятельности (банкротстве) и (или) реорганизации или ликвидации юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации;

8) у индивидуального предпринимателя или юридического лица имеются недоимки по налогам, сборам, страховым взносам в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах).

По соглашению сторон или решению суда допускается расторжение соглашения об осуществлении деятельности, при этом соглашение об осуществлении деятельности может быть расторгнуто судом по требованию одной из сторон в связи с существенным нарушением условий такого соглашения другой стороной, существенным изменением обстоятельств или по иным предусмотренным настоящим федеральным законом основаниям.

Существенным нарушением условий соглашения об осуществлении деятельности со стороны резидента ТОСЭР является:

1) неосуществление деятельности, предусмотренной соглашением в течение 24 месяцев с даты подписания соглашения;

2) в срок, установленный соглашением об осуществлении деятельности, не представлена проектная документация и результаты инженерных изысканий, необходимые для осуществления предусмотренных бизнес-планом мероприятий, в целях проведения управляющей компанией экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и их согласования;

3) в объеме и в предусмотренные соглашением сроки не произведены инвестиции, в том числе капитальные вложения;

4) за пределами территории опережающего социально-экономического развития имеется филиал или представительство.

Если основанием расторжения соглашения об осуществлении деятельности послужило ненадлежащее исполнение его условий управляющей компанией, понесенные в связи с его выполнением резидентом ТОСЭР расходы возмещаются. Резидент ТОСЭР, не исполнивший обязательства по соглашению либо исполнивший их ненадлежащим образом, также несет иную ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации и соглашением об осуществлении деятельности.

Особый правовой режим ведения предпринимательской и иной деятельности ТОСЭР включает:

1) особые условия регулирования отдельных отношений, связанных с функционированием ТОСЭР;

2) резидентам ТОСЭР предусматриваются льготные ставки арендной платы использования объектов недвижимого имущества, принадлежащего управляющей компании на праве собственности или аренды и расположенного на территории опережающего социально-экономического развития;

3) льготы по налогам, установленные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) особые условия государственного контроля (надзора), муниципального контроля на территории опережающего социально-экономического развития;

5) приоритетное подключение объектов резидентов к объектам инфраструктуры ТОСЭР;

6) предоставление государственных услуг на территории опережающего социально-экономического развития;

7) применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны;

8) освобождение от уплаты налогов на имущество организаций и земельного налога в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

9) иные предусмотренные законодательством особые условия осуществления деятельности на территории опережающего социально-экономического развития.

Вопросы для самопроверки

1. Описать типы территорий с особым экономическим режимом.
2. Дать обзор практики создания территорий с особым экономическим режимом в РФ и зарубежных странах.

3. Описать экономические и социальные задачи создания территорий опережающего социально-экономического развития.

4. Описать базовые условия и предпосылки для создания территорий опережающего социально-экономического развития.
5. Описать структуру и систему органов управления территориями опережающего социально-экономического развития.
6. Описать требования к резиденту и порядок присвоения статуса резидента территорий опережающего социально-экономического развития.
7. Дать обзор таможенного режима и процедур территорий с особым экономическим режимом.
8. Описать полномочия государственных органов по контролю территорий опережающего социально-экономического развития.
9. Описать полномочия органов управления территориями опережающего социально-экономического развития.
10. Дать описание порядка ведения предпринимательской деятельности территорий опережающего социально-экономического развития.
11. Описать процессы и алгоритмы программного и проектного планирования применительно к деятельности территорий опережающего социально-экономического развития.

Темы для дискуссий (рефератов)

1. Цели, задачи и регламент работы Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона.
2. Характеристика территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка» (Камчатский край).
3. Характеристика территории опережающего социально-экономического развития «Индустриальный парк “Кангалассы”» (Республика Саха (Якутия)).
4. Характеристика территории опережающего социально-экономического развития «Михайловский» (Приморский край).
5. Характеристика территории опережающего социально-экономического развития на территории завода «Звезда» (г. Большой Камень Приморского края).
6. Характеристика территории опережающего социально-экономического развития «Комсомольск» (Хабаровский край).
7. Характеристика территории опережающего социально-экономического развития «Хабаровск».
8. Характеристика территории опережающего социально-экономического развития «Надеждинская» (Приморский край).
9. Задачи и характеристика управляющей компании территориями опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе АО «Корпорация развития Дальнего Востока».

Практические задачи

1. Используя данные на портале Минвостокразвития РФ проанализировать результаты реализации проектов по созданию территорий опережающего социально-экономического развития с начала реализации на последнюю отчетную дату. Охарактеризуйте экономическую эффективность проектов территорий опережающего социально-экономического развития.

2. Используя данные на портале Минвостокразвития РФ проанализировать эффективность применения мер государственной поддержки территорий опережающего социально-экономического развития.

Тема 2. СВОБОДНЫЙ ПОРТ ВЛАДИВОСТОК

- 2.1. Теоретические аспекты модели свободного порта.*
- 2.2. Функциональная основа модели свободного порта.*
- 2.3. Управление и осуществление предпринимательской деятельности на территории свободного порта Владивосток.*
- 2.4. Правовое положение резидентов свободного порта Владивосток.*
- 2.5. Предмет и условия соглашения об осуществлении деятельности резидента*
- 2.6. Льготы резидентам свободного порта*

В это теме вы ознакомитесь с теоретическими и функциональными аспектами формирования режима свободного порта Владивосток и с такими понятиями, как уполномоченный федеральный орган, резидент и управляющая компания свободного порта, соглашение об осуществлении деятельности, выработаете компетенции ценностно-смысловой ориентации в сфере комплексного социально-экономического развития субъектов Дальнего Востока Российской Федерации с применением режима порта-франко.

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» под свободным портом Владивосток понимается часть территории Приморского края и иных субъектов Дальневосточного федерального округа, на которой в соответствии с настоящим федеральным законом и иными федеральными законами устанавливаются меры государственной поддержки предпринимательской деятельности (табл. 2).

К свободному порту Владивосток относятся территории муниципальных образований Приморского края: Артемовского городского округа, Владивостокского городского округа, городского округа Большой Камень, Находкинского городского округа, Партизанского городского округа, городского округа Спасск-Дальний, Уссурийского городского округа, Надеждинского муниципального района, Шкотовского муниципального района, Октябрьского муниципального района, Ольгинского муниципального района, Партизанского муниципального района, Пограничного муниципального района, Хасанского муниципального района, Ханкайского муниципального района, в том числе территории и

акватории морских портов, расположенных на территориях этих муниципальных образований.

Таблица 2

**Муниципальные образования, отнесенные
к свободному порту Владивосток**

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество заключенных соглашений	Объем частных инвестиций (млн руб.)	Количество создаваемых рабочих мест резидентов (тыс. чел.)
1	Владивосток (Приморский край)	117	60 149	5
2	Артем (Приморский край)	25	28 226	14
3	Находка (Приморский край)	19	25 580	1,6
4	Уссурийск (Приморский край)	16	4472	1
5	Хасанский район (Приморский край)	10	23 444	1,2
6	Надеждинский р-н (Приморский край)	9	3427	1
7	Ольгинский район (Приморский край)	7	3706	0,6
8	Партизанский район (Приморский край)	3	61 461	0,5
9	Октябрьский район (Приморский край)	4	341	0,2
10	Большой Камень (Приморский край)	2	161	0,1
11	Спасск-Дальний (Приморский край)	3	614	0,2
12	Шкотовский район (Приморский край)	1	230	0,05
13	Ханкайский район (Приморский край)	1	82	0,05

№ п/п	Наименование муниципального образования	Количество заключенных соглашений	Объем частных инвестиций (млн руб.)	Количество создаваемых рабочих мест резидентов (тыс. чел.)
14	Пограничный район (Приморский край)	1	1939	0,5
15	Партизанск (Приморский край)	2	986	0,08
16	Лазовский район (Приморский край)	0	0	0
17	Петропавловск-Камчатский (Камчатский край)	13	3425	0,4
18	Ванинский район (Хабаровский край)	9	82 083	1,7
19	Корсаков (Сахалинская область)	9	7926	0,4
20	Певек (Чукотский автономный округ)	0	0	0
21	Углегорск (Сахалинская область)	Включен в состав свободного порта 1 июля 2017 года		

Источник: Минвостокразвития РФ, 2017.

Таким образом, к свободному порту Владивосток относятся территории 16 муниципальных образований Приморского края, включая территории и акватории морских портов на территориях этих муниципальных образований. К свободному порту Владивосток отнесены и территории муниципальных образований, включая территории и акватории морских портов Камчатского края (городского округа Петропавловск-Камчатский), Хабаровского края (Ванинского муниципального района), Сахалинской области (городского округа Корсаковский), Чукотского автономного округа (городского округа Певек).

Свободный порт Владивосток создается на семьдесят лет. Срок существования свободного порта Владивосток может быть продлен федеральным законом. Применение мер государственной поддержки предпринимательской деятельности на территории свободного порта Владивосток может быть прекращено досрочно только на основании

федерального закона, если это связано с необходимостью охраны жизни или здоровья граждан, охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, охраны окружающей среды, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

2.1. Теоретические аспекты модели свободного порта

Особенность организационно-функциональной модели свободного порта обуславливается широким толкованием конечных границ территории, подпадающей под нормативное регулирование. По смыслу статус свободного порта предоставляется территории, идентифицируемой с географическим названием «Владивосток», в границы которой в рамках данного закона включаются муниципальные районы и города, тяготеющие к единой экономической агломерации этого района. Бизнес-модель свободного порта предполагает возможность строительства нового многофункционального торгового порта (ядра сети портов) в границах выделенной территории, обеспечивающего в перспективе удвоение пропускной способности портовой сети. Необходимость такого строительства обусловлена тем, что портовая инфраструктура, действующая во Владивостоке, практически исчерпала ресурсы развития и не имеет потенциала стратегического роста мощностей.

Концепция консолидирующего влияния режима свободного порта может рассматриваться в рамках концепции совокупной причинной обусловленности П. Кругмана, основное содержание которой сводится к тому, что хозяйствующие субъекты стремятся в наиболее концентрированное экономическое пространство. Экономическое пространство также имеет тенденцию к концентрации в точках локализации хозяйствующих субъектов. Таким образом, с точки зрения экономической географии перспективная модель территории свободного порта должна демонстрировать воздействие двух типов сил: центростремительных, которые направляют экономическую деятельность в сторону агломерации, и центробежных, направленных на разрушение агломераций или ограничение их размеров.

В контексте теории П. Кругмана можно указать на возможность формирования двух типов пространственной модели территории свободного порта: 1) пространственной распределенной модели, имеющей несколько локализованных участков, и 2) пространственной концентрированной модели, опирающейся на агломерационный каркас Владивостокской агломерации. Однако центростремительное воздействие, влияющее на концентрацию хозяйствующих субъектов в отдельно взятом регионе, может создавать и деструктивное влияние на конкурентоспособность как макрорегиона, так и национальной экономики. Во вни-

мание следует принимать тот факт, что географически локализованные промышленные комплексы, прежде всего, в ресурсных отраслях со временем трансформируются в самоизолированные и самодостаточные функциональные структуры, что обуславливает снижение конкурентных преимуществ на национальном уровне.

Территории со статусом свободного порта можно представить в качестве набора потенциальных точек роста экономической и хозяйственной деятельности в отдельных географических локациях. В целом это способствует формированию инновационного экономического каркаса макрорегиона Дальний Восток России, в основе которого территории опережающего развития, особые экономические зоны и агломерационные структуры крупных городов.

Таким образом, модель территории свободного порта может рассматриваться в контексте теории «полюсов экономического роста» Ф. Перу, где в основу положен вывод о существовании доминирующей макроединицы, внутри которой меняется природа и содержание конкуренции. Территория свободного порта может быть представлена в качестве «полюса экономического роста», создающего эффект агломерации, когда дополняющие виды экономической и хозяйственной деятельности объединяются в единый комплекс. Полнос роста, под которым рассматриваются и хозяйствующий субъект, и отрасль, и комплекс отраслей, обладает сильным агломерационным эффектом. Далее точки роста преобразуются в территории развития и оси развития в макрорегионе или стране, формируя макроэкономический каркас. Следовательно, важная задача государственной экономической политики состоит в создании таких полюсов роста и сознательном управлении пространством распространения их эффекта.

Для создания устойчивого экономического каркаса на уровне макрорегиона территории с режимом свободного порта могут устанавливать экономические связи с иными точками экономической активности (полюсами роста) в специализированных и смежных отраслях, такими, как территории опережающего развития, особые экономические зоны, тем самым способствуя созданию предпосылок для формирования промышленных кластеров. Исследуя связи между возникновением промышленных кластеров и обеспечением конкурентоспособности, М. Портер указывает, что условия формирования конкурентного преимущества у географических регионов лучше, когда фирмы, работающие в одной определенной отрасли, сконцентрированы в границах единого пространства. Территории свободного порта, трансформируясь в региональные промышленные кластеры, могут варьироваться от одной географической локации внутри национальной территории и, соприкасаясь с территориями целого ряда стран, создавать предпосылки для формирования международных, или трансграничных, кластеров

на стыке границ Российской Федерации, КНР, Японии и Республики Кореи. По мнению Портера, кластеры характерны для многих типов отраслей, как в крупных, так и более узких областях деятельности, так и в некоторых локальных областях бизнеса на уровне географических регионов.

Модель свободного порта можно рассматривать в контексте теории конкурентоспособности М. Портера. Можно представить новую модель пространственной организации хозяйственной и экономической деятельности на уровне макрорегиона Дальний Восток России, обеспечивающей конкурентоспособность на макроуровне, то есть на уровне национальной экономики. Формирование свободного порта, с одной стороны, создает предпосылки для локальной конкуренции между хозяйствующими субъектами, с другой – сокращает транзакционные издержки за счет использования общей транспортно-логистической, инженерной, технологической инфраструктуры. Режим свободного порта создает возможность образования временных альянсов для взаимного повышения конкурентоспособности территорий, компаний, отраслей и, следовательно, экономики в целом.

Рассматривая модель свободного порта в контексте концепции регионального кластера М. Энрайта, можно предположить, что это модель пространственной агломераций хозяйствующих субъектов, работающих в одной или нескольких родственных отраслях экономики или сферы хозяйственной деятельности. Набор резидентов может включать сеть взаимодействующих региональных хозяйствующих субъектов, связанных использованием общих методов производства (технологий), и интегрированных с предприятиями крупных национальных или международных компаний. Отмечая системообразующую для макроуровня функциональную роль территории свободного порта, следует подчеркнуть важность данной модели именно для регионального развития Дальнего Востока России. М. Энрайт, исследуя связь между конкурентоспособностью государства и географическим масштабом конкурентных преимуществ на уровне отдельных регионов, указывает на то, что конкурентные преимущества формируются не на уровне глобальной или национальной экономики, а на уровне регионов. Здесь основное значение уделяется историческим предпосылкам в развитии региона, культуре ведения бизнеса, системе организации производства и инновациям [18].

2.2. Функциональная основа модели свободного порта

Функциональная модель территории свободного порта может включать элементы различных институциональных, производственных и технологических сфер. Таковыми могут рассматриваться действующие

щие и перспективные резиденты свободного порта, производственная и социальная инфраструктура, объекты научно-производственной сферы, трудовые и природные ресурсы. Ранее было отмечено, что особенностью организационно-функциональной модели свободного порта является широкое нормативное толкование конечных границ его территории. Следовательно, в результате процесса интеграции функциональных элементов свободного порта до экономически обоснованного, оптимального состояния и размера может происходить видоизменение пространственных и сетевых границ территории свободного порта. Как и в случае с экономическими кластерами, диверсификация деятельности резидентов территории свободного порта может расширяться и достигаться за счет усиления специализации, при этом специализация экономической и хозяйственной деятельности может стать четко выраженной за счет индивидуальной специализации его отдельных резидентов.

Уровень внутреннего и внешнего взаимодействия резидентов свободного порта может формировать сетевую или изолированную модель, что отражает наличие или отсутствие интеграционных межотраслевых связей. Формирование сетевой модели предопределено активным взаимодействием с другими экономическими структурами на уровне макро-региона и, в целом, на уровне экономики России. Замкнутую модель характеризует отсутствие устойчивых интеграционных связей, что может отражать низкую инновационную активность резидентов территории свободного порта. Сетевая модель структурно может представлять собой сеть территорий в рамках свободного порта, которые активно взаимодействуют между собой для обеспечения конкуренции на макроуровне как взаимосвязанные и взаимодополняющие звенья технологических цепочек.

В экономике Дальнего Востока можно выделить перспективную сетевую модель на основе взаимодействия резидентов свободного порта и промышленно-производственных территорий опережающего развития, таких, как «Комсомольск», «Хабаровск», «Большой Камень», которые могут быть интегрированы в единую цепочку технологических и кооперационных связей. При формировании сетевой модели обеспечивается большой синергетический эффект, который может проявляться в усилении межотраслевых связей и повышении экономической эффективности территориального расположения, когда свободный порт, территории опережающего развития и сопутствующие им агломерационные структуры в большей степени начинают восприниматься как традиционные промышленные районы.

Важно учитывать, что степень сетевого взаимодействия и взаимной интеграции резидентов не единственный фактор, влияющий на особенности функциональной и структурной моделей территории свободного

порта. Следует учитывать характеристики пространственного размещения, параметры географических границ, функциональную специализацию, силу инновационной активности хозяйствующих субъектов, а также степень взаимодействия ее резидентов с иными экономическими субъектами на территории Дальневосточного федерального округа. Эффект локализации (географического расположения) обусловлен территориальной концентрацией экономической деятельности и определяется силой взаимного притяжения из-за сопряженного развития соседствующих, т.е. территориально близких и тесно связанных, в различных комбинациях, специализированных, сопутствующих и вспомогательных производств. Это может позволить резидентам свободного порта увеличивать масштабы экономической деятельности, распределять постоянные издержки производства на возможно больший объем продукции и получить экономию от снижения транзакционных, транспортных, распределительных, маркетинговых и иных издержек в производстве и потреблении.

Можно указать на две прогнозные модели, характеризующие пространственным размещением разных участков территорий свободного порта:

- 1) пространственная распределенная модель, имеющая несколько локализованных участков;
- 2) пространственная концентрированная модель.

Например, к *пространственной распределенной* можно отнести модель взаимодействия географически удаленных территорий свободного порта, расположенных в Камчатском крае (городской округ Петропавловск-Камчатский), Хабаровском крае (Ванинский муниципальный район), Сахалинской области (городской округ Корсаковский), Чукотском автономном округе (городской округ Певек) и Приморском крае. Именно пространственно-распределенная модель определяет внешние географические контуры формирующегося свободного порта.

Преимущество пространственно-распределенной модели территории свободного порта в том, что за счет обоснованного размещения факторов производства в различных географических точках (полюсах роста) устанавливается связь с перспективными рынками и источниками ресурсов за счет формирования современной транспортной и логистической инфраструктуры. Пространственно-распределенная модель свободного порта в наибольшей степени дает возможность для формирования перспективного экономического каркаса макрорегиона Дальний Восток России и в целом на уровне национальной экономики. Однако при использовании такой модели следует оценивать экономически обоснованное расстояние между отдельными участками территории

свободного порта, обеспечивающее рациональное и эффективное размещение факторов производства.

К пространственно-концентрированной можно отнести модель взаимодействия территорий муниципальных образований Приморского края, расположенных на сравнительно небольших локализованных участках вблизи портов Зарубино, Восточный, Находка, Владивосток. Такая модель взаимодействия определяет условные внутренние географические контуры свободного порта. Компактная модель свободного порта имеет преимущество, обеспечивая лучшую концентрацию требуемых трудовых ресурсов, создавая эффект масштаба в рамках формирующегося агломерационного каркаса макрорегиона Дальний Восток России.

Характеристики структурной и функциональной моделей территории свободного порта обусловлены степенью внутренней интеграции ее резидентов и силой сетевого взаимодействия с макроэкономическими структурами в рамках макрорегиона с учетом проектов особых экономических зон и территорий опережающего развития. Географическая концентрация определяет силу взаимной близости. Важную роль играют когнитивная, социальная, организационная близость и совершенство институциональной среды. Сетевая структура территории свободного порта может усиливаться активным взаимодействием с другими хозяйствующими субъектами. Таким образом формируется опорный каркас для развития экономики регионов Дальнего Востока России. Именно сетевая модель создает сильный синергетический эффект, который усиливает межотраслевые связи и повышает экономическую эффективность территориального расположения. Такая модель свободного порта может принимать форму промышленного района или территориально-производственного комплекса (кластера).

В наибольшей степени именно пространственно-распределённая модель свободного порта способствует формированию перспективного экономического каркаса в макрорегионе Дальний Восток России и в целом на уровне национальной экономики. Этому должно способствовать рациональное размещение факторов производства в экономически выгодных географических точках (полюсах роста), организация связи с перспективными рынками и источниками ресурсов и развитие транспортной и логистической инфраструктуры. Эффективная консолидация требуемых финансовых, трудовых, технологических и инфраструктурных ресурсов обеспечивается за счет использования пространственно-концентрированной (компактной) модели свободного порта. Эффект локализации возникает вследствие территориальной концентрации экономической и хозяйственной деятельности на территории свободного

порта и характеризуется возрастающей силой взаимодействия с соседствующими хозяйствующими субъектами.

Таким образом, модель территории свободного порта может рассматриваться в качестве пространственного каркаса экономического роста макрорегиона Дальний Восток России. При этом возникает эффект агломерации, когда действующие и перспективные резиденты, производственная и социальная инфраструктура, объекты научно-производственной сферы, трудовые и природные ресурсы объединяются в комплекс. Формируя экономический каркас макрорегиона, территории с режимом свободного порта могут вступать в экономические связи с иными локализованными точками экономической активности в родственных и смежных отраслях, такими, как территории опережающего развития, особые экономические зоны, тем самым способствуя созданию цепочек добавленной стоимости. За счет пространственной локализации формируются предпосылки для возникновения устойчивых кластерных связей, способствующих снижению транспортных и транзакционных издержек свободного порта, что важно с точки зрения уменьшения влияния фактора значительной географической удаленности друг от друга отдельных территорий Дальнего Востока [18].

2.3. Управление и осуществление предпринимательской деятельности на территории свободного порта Владивосток

Наблюдательный совет свободного порта Владивосток является коллегиальным органом управления и решает задачи:

1) мониторинга экономических процессов, принятия мер, направленных на развитие Приморского края, улучшение инвестиционного и предпринимательского климата, соблюдение баланса интересов граждан и предпринимателей;

2) рассмотрения и принятия мер в целях недопущения, устранения избыточного или необоснованного вмешательства контрольных (надзорных) органов в деятельность резидентов свободного порта Владивосток;

3) координации деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам развития и функционирования свободного порта Владивосток;

4) определения максимальной доли иностранных работников, привлекаемых резидентами свободного порта Владивосток и т.д.

Правительство Российской Федерации утверждает состав совета и вправе включить в него руководителей (заместителей руководителей) заинтересованных федеральных органов исполнительной власти. Замес-

титель Председателя Правительства Российской Федерации, координирующий работу федеральных органов исполнительной власти по вопросам государственной политики в области комплексного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа является Председателем наблюдательного совета. Заместитель председателя наблюдательного совета свободного порта Владивосток – руководитель уполномоченного федерального органа.

Уполномоченный федеральный орган. Минвостокразвития РФ является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в сфере развития свободного порта Владивосток.

Уполномоченный федеральный орган решает следующие задачи:

- 1) утверждение порядка <http://base.garant.ru/71210592/> ведения реестра резидентов свободного порта Владивосток, состава сведений, содержащихся в указанном реестре, а также порядка предоставления сведений, содержащихся в указанном реестре;
- 2) осуществление контроля за деятельностью управляющей компании;
- 3) ведение реестра резидентов свободного порта Владивосток;
- 4) обеспечение деятельности наблюдательного совета свободного порта Владивосток;
- 5) предоставление земельных участков, находящихся в федеральной собственности, свободных от прав третьих лиц и расположенных на территории свободного порта Владивосток, в целях реализации резидентами инвестиционных проектов;
- 6) принятие решений о резервировании земель и принудительном отчуждении земельных участков для государственных нужд для размещения объектов инфраструктуры свободного порта Владивосток;
- 7) установление сервитутов в отношении земельных участков для размещения объектов инфраструктуры свободного порта Владивосток.

Уполномоченный федеральный орган может передавать свои полномочия управляющей компании. Передача полномочий оформляется соглашением между уполномоченным федеральным органом и управляющей компанией.

Под управляющей компанией понимается компания, которая в соответствии с решением Правительства Российской Федерации определена для обеспечения функционирования территорий опережающего социально-экономического развития на территории Дальневосточного федерального округа, или ее дочернее общество [1].

Управляющей компанией осуществляются следующие функции:

- 1) рассмотрение заявки для заключения соглашения об осуществлении деятельности и оценка бизнес-плана;
- 2) заключение соглашений об осуществлении деятельности;

3) контроль выполнения резидентами свободного порта Владивосток соглашений об осуществлении деятельности;

4) иные функции в соответствии с законодательством.

При уполномоченном федеральном органе может быть создан общественный совет, который формируется из представителей общественных организаций, общероссийских объединений профессиональных союзов, общероссийских объединений работодателей, общественных объединений потребителей, научных организаций, экспертных организаций, а также физических лиц. Общественный совет действует на основании утвержденного наблюдательным советом положения, устанавливающего порядок созыва, ротации состава и проведения заседаний, порядок принятия им решений и порядок формирования рабочих групп при данном общественном совете.

На территории свободного порта Владивосток допускается осуществление любой, не запрещенной законодательством Российской Федерации предпринимательской деятельности. Виды предпринимательской деятельности, которые не вправе осуществлять резиденты свободного порта Владивосток, регламентируются решением наблюдательного совета. Наблюдательный совет вправе определять виды предпринимательской деятельности, при осуществлении которых не применяются отдельные меры государственной поддержки предпринимательской деятельности. Критерии отбора резидентов свободного порта Владивосток определяются Правительством Российской Федерации. Резидентом признается индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, планирующие реализовать на территории свободного порта Владивосток новый инвестиционный проект.

Объем капитальных вложений резидента не может быть менее 5 млн рублей в срок, не превышающий 3 лет со дня включения индивидуального предпринимателя или юридического лица в реестр резидентов. При определении объема капитальных вложений учитываются затраты на создание (приобретение) амортизируемого имущества, а именно: затраты на новое строительство, техническое перевооружение, модернизацию основных средств, реконструкцию зданий, приобретение машин, оборудования. В объем капитальных вложений не включаются:

а) затраты на приобретение или получение имущества, которое ранее включались в объем капитальных вложений другими резидентами свободного порта Владивосток;

б) затраты на строительство (приобретение) зданий, сооружений и иные затраты, понесенные до даты включения индивидуального предпринимателя или юридического лица в реестр резидентов свободного порта Владивосток.

2.4. Правовое положение резидентов свободного порта Владивосток

Резидентом свободного порта Владивосток является индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, государственная регистрация которых осуществлена на территории свободного порта Владивосток согласно законодательству Российской Федерации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), которые заключили соглашение об осуществлении деятельности и включены в реестр резидентов свободного порта Владивосток.

Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо – претендент на статус резидента, отвечающий установленным требованиям к резидентам свободного порта Владивосток, подают в управляющую компанию заявку для заключения соглашения об осуществлении деятельности.

Заявка должна содержать следующие сведения:

- 1) виды предпринимательской деятельности, которые планируются к осуществлению заявителем;
- 2) адрес земельного участка или иного недвижимого имущества, где планируется осуществлять заявленную предпринимательскую деятельность, а также права на указанное имущество;
- 3) срок действия соглашения об осуществлении деятельности;
- 4) сведения о применении заявителем таможенной процедуры свободной таможенной зоны в случае, если заявитель планирует применять указанную процедуру.

К заявке прилагаются следующие документы:

- 1) копии учредительных документов (для юридических лиц);
- 2) бизнес-план, требования к которому устанавливаются уполномоченным федеральным органом;
- 3) копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;
- 4) копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- 5) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).

В течение 15 рабочих дней с даты получения документов управляющая компания рассматривает заявку и прилагаемые к ней документы, а также бизнес-план. Оценка бизнес-плана осуществляется

на основании критериев оценки, установленных наблюдательным советом.

По результатам рассмотрения заявки и оценки бизнес-плана управляющей компанией принимается решение о возможности заключения соглашения об осуществлении деятельности или об отказе в заключении соглашения об осуществлении деятельности. Решение об отказе в заключении соглашения об осуществлении деятельности принимается в одном из следующих случаев:

1) непредставление документов, предусмотренных законодательством, или несоответствие заявки требованиям, установленным законом;

2) указанный в заявке вид деятельности, который планирует осуществлять заявитель, относится к видам предпринимательской деятельности, которые не вправе осуществлять резиденты свободного порта Владивосток;

3) заявителем является индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, государственная регистрация которых осуществлена за пределами территории свободного порта Владивосток;

4) несоответствие заявителя критериям отбора резидентов свободного порта Владивосток;

5) несоответствие бизнес-плана требованиям, установленным уполномоченным федеральным органом, или критериям, установленным наблюдательным советом свободного порта Владивосток;

6) возбуждение в отношении юридического лица производства по делу о несостоятельности (банкротстве) и (или) реорганизация или ликвидация юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации;

7) наличие у индивидуального предпринимателя или юридического лица недоимки по налогам и сборам, страховым взносам в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Управляющая компания указывает в решении об отказе заключить соглашение об осуществлении деятельности мотивированные основания такого отказа. В течение 10-ти рабочих дней с даты принятия такого решения управляющая компания уведомляет об этом заявителя и уполномоченный федеральный орган. Решение управляющей компании об отказе в заключении соглашения об осуществлении деятельности может быть обжаловано в уполномоченный федеральный орган в порядке и сроки, которые установлены уполномоченным федеральным органом, или в суд. В случае принятия решения о возможности заключения соглашения об осуществлении деятельности

управляющая компания в течение 10-ти рабочих дней с даты принятия такого решения уведомляет об этом заявителя и уполномоченный федеральный орган.

Управляющая компания в срок, не превышающий 30-ти календарных дней с даты принятия решения о возможности заключения соглашения об осуществлении деятельности, подготавливает и направляет заявителю проект соглашения об осуществлении деятельности. В течение двух рабочих дней с даты заключения соглашения об осуществлении деятельности управляющая компания представляет в уполномоченный федеральный орган копию такого соглашения.

Уполномоченный федеральный орган вносит в реестр резидентов свободного порта Владивосток запись о регистрации лиц в качестве резидентов свободного порта Владивосток в течение пяти рабочих дней с даты заключения соглашения об осуществлении деятельности. Соглашение об осуществлении деятельности заключается на срок, указанный в заявке, и может предусматривать возможность продления такого срока. Срок действия данного соглашения не может превышать срок, на который создан свободный порт Владивосток.

Индивидуальный предприниматель, юридическое лицо признаются резидентами свободного порта Владивосток с даты внесения соответствующей записи в реестр резидентов. Уполномоченный федеральный орган выдает резиденту свободного порта Владивосток свидетельство, удостоверяющее его регистрацию. Форма свидетельства утверждается уполномоченным федеральным органом.

Уполномоченный федеральный орган сообщает сведения о регистрации индивидуального предпринимателя или юридического лица в качестве резидента свободного порта Владивосток в налоговый орган по месту жительства индивидуального предпринимателя или месту нахождения юридического лица, а также в органы контроля за уплатой страховых взносов в течение трех рабочих дней с даты регистрации. В случае, если заявка предусматривает применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны, уполномоченный федеральный орган направляет в электронной форме сведения о регистрации индивидуального предпринимателя или юридического лица в качестве резидента свободного порта Владивосток также в таможенный орган в день внесения записи в реестр.

Уполномоченный федеральный орган представляет в заинтересованные государственные органы копию соглашения об осуществлении деятельности, а в случае продления срока его действия копию дополнительного соглашения к соглашению об осуществлении деятельности.

В случае, если статус резидента свободного порта Владивосток прекращается, уполномоченный федеральный орган вносит в реестр

резидентов свободного порта Владивосток запись о прекращении статуса резидента свободного порта Владивосток в течение пяти рабочих дней с даты окончания срока действия соглашения об осуществлении деятельности, либо даты подписания сторонами соглашения о расторжении соглашения об осуществлении деятельности, либо даты вступления в законную силу решения суда о расторжении соглашения об осуществлении деятельности и уведомляет в день принятия соответствующего решения заинтересованные государственные органы.

2.5. Предмет и условия соглашения об осуществлении деятельности резидента

Соглашение об осуществлении деятельности заключается между управляющей компанией и индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, в отношении которых в соответствии с законодательством принято решение о возможности заключения такого соглашения [3]. В течение срока действия соглашения резидент обязуется осуществлять деятельность, предусмотренную соглашением и инвестировать средства, в том числе капитальные вложения, в объеме и сроки, которые предусмотрены соглашением. Деятельность, не предусмотренная соглашением об осуществлении деятельности, может осуществляться резидентом свободного порта Владивосток в соответствии с законодательством Российской Федерации без применения мер государственной поддержки, предусмотренных законодательством. Соглашение об осуществлении деятельности при необходимости содержит другие права и обязанности сторон.

Резидент свободного порта Владивосток не вправе передавать другому лицу свои права и обязанности по соглашению об осуществлении деятельности. Резидент свободного порта Владивосток оказывает содействие управляющей компании в части осуществления контроля за выполнением условий соглашения об осуществлении деятельности, в том числе обеспечивает беспрепятственный допуск должностных лиц управляющей компании к объектам инфраструктуры свободного порта Владивосток, принадлежащим этому резиденту и находящимся на территории свободного порта Владивосток, а также представляет управляющей компании в письменной форме необходимую для контроля информацию.

В соглашение об осуществлении деятельности могут вноситься изменения, которые оформляются дополнительным соглашением к соглашению об осуществлении деятельности. Дополнительное соглашение заключается в той же форме и с соблюдением тех же требований, которые предусмотрены законодательством для соглашения об осуществлении

ствлении деятельности. Расторжение соглашения об осуществлении деятельности допускается по соглашению сторон или решению суда. Соглашение об осуществлении деятельности может быть расторгнуто судом по требованию одной из сторон в связи с существенным нарушением условий такого соглашения другой стороной или по иным предусмотренным законом основаниям.

Серьезные нарушения резидентом условий соглашения об осуществлении деятельности:

1) резидент не осуществляет деятельность, предусмотренную соглашением в течение 24-х месяцев с даты подписания соглашения;

2) резидент не осуществил инвестиции, в том числе капитальные вложения, в объеме и сроки, которые предусмотрены соглашением об осуществлении деятельности.

В соглашении об осуществлении деятельности могут быть указаны иные действия резидента свободного порта Владивосток и (или) управляющей компании, признаваемые сторонами существенным нарушением условий соглашения.

В случае расторжения соглашения об осуществлении деятельности расходы, понесенные в связи с его исполнением резидентом свободного порта Владивосток, не возмещаются, за исключением случая, если основанием расторжения соглашения об осуществлении деятельности послужило ненадлежащее исполнение его условий управляющей компанией. Резидент свободного порта Владивосток, не исполнивший обязательств по соглашению об осуществлении деятельности либо исполнивший их ненадлежащим образом, несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации и соглашением об осуществлении деятельности.

Особенности въезда иностранных граждан в Российскую Федерацию через пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории свободного порта Владивосток, устанавливаются законодательством [4]. Для иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию через пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории свободного порта Владивосток, Правительством Российской Федерации устанавливается упрощенный визовый порядок въезда в Российскую Федерацию, пребывания в Российской Федерации в течение 8-ми суток и выезда из Российской Федерации.

На территории свободного порта Владивосток применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, установленная Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года. Для

целей применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны территория свободного порта Владивосток приравнивается к особой экономической зоне. На территориях морских портов, открытых для международного сообщения и захода иностранных морских судов, на территории аэропорта, открытого для приема и отправки воздушных судов, выполняющих международные воздушные перевозки, находящихся на территории свободного порта Владивосток, а также на прилегающих к таким морским портам или аэропорту территориях применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, установленная Соглашением о свободных экономических зонах.

2.6. Льготы резидентам свободного порта

Для организаций, получивших статус резидента свободного порта или территории опережающего социально-экономического развития, в соответствии с законодательством налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 0 процентов [9].

Для организаций, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом либо статус резидента свободного порта Владивосток в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, может устанавливаться пониженная налоговая ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности соответственно на территории опережающего социально-экономического развития либо на территории свободного порта Владивосток [9].

Налогоплательщиком – резидентом территории опережающего социально-экономического развития либо налогоплательщиком – резидентом свободного порта Владивосток признается российская организация, которая получила соответственно статус резидента территории опережающего социально-экономического развития либо статус резидента свободного порта Владивосток и отвечает одновременно следующим требованиям:

1) государственная регистрация юридического лица осуществлена соответственно на территории опережающего социально-экономического развития либо на территории свободного порта Владивосток;

2) организация не имеет в своем составе обособленных подразделений, расположенных за пределами соответственно территории опережающего социально-экономического развития либо территории свободного порта Владивосток;

3) организация не применяет специальных налоговых режимов, предусмотренных Налоговым кодексом РФ;

4) организация не является участником консолидированной группы налогоплательщиков;

5) организация не является некоммерческой организацией, банком, страховой организацией (страховщиком), негосударственным пенсионным фондом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, клиринговой организацией;

6) организация не является резидентом особой экономической зоны любого типа;

7) организация не является участником региональных инвестиционных проектов.

Налогоплательщик – резидент территории опережающего социально-экономического развития либо налогоплательщик – резидент свободного порта Владивосток вправе применять к налоговой базе налоговые ставки в размерах и порядке, предусмотренных настоящей статьей, при выполнении следующих условий:

1) доходы от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности соответственно на территории опережающего социально-экономического развития либо на территории свободного порта Владивосток, составляют не менее 90 процентов всех доходов, учитываемых при определении налоговой базы по налогу в соответствии с настоящей главой;

2) налогоплательщиком ведется отдельный учет доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности соответственно на территории опережающего социально-экономического развития либо на территории свободного порта Владивосток, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении иной деятельности.

Налоговая ставка (налоги в федеральный бюджет) применяется в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности соответственно на территории опережающего социально-экономического развития либо на территории свободного порта Владивосток, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Размер налоговой ставки налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, не может превышать 5 процентов в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности соответственно на

территории опережающего социально-экономического развития либо на территории свободного порта Владивосток, и не может быть менее 10% в течение следующих пяти налоговых периодов [9].

Вопросы для самопроверки

1. В чем состоит значение использования модели свободного порта?
2. В чем проявляются ограничения нормативной базы при ведении деятельности резидентов на территории свободного порта?
3. Как взаимосвязаны задачи социально-экономического развития регионов Дальнего Востока и территорий с режимом свободного порта?
4. В чем заключаются предпосылки для создания территорий с режимом свободного порта?
5. В чем проявляются особенности осуществления градостроительной деятельности в связи с созданием территории свободного порта Владивосток?
6. В чем особенности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории свободного порта Владивосток?
7. В чем особенности осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в пунктах пропуска свободного порта Владивосток?
8. Каковы особенности применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории свободного порта Владивосток?

Темы для дискуссий (рефератов)

1. Функциональный и персональный состав наблюдательного совета свободного порта Владивосток.
2. Сравнительная характеристика административных и хозяйственных режимов свободного порта Владивосток, ТОРов, ОЭЗ.
3. Порядок ведения реестра резидентов свободного порта Владивосток.
4. Требования к бизнес-плану, представляемому для заключения соглашения об осуществлении деятельности в качестве резидента свободного порта Владивосток.
5. Порядок обжалования решения управляющей компании об отказе в заключении соглашения об осуществлении деятельности на территории свободного порта Владивосток.
6. Последствия прекращения действия соглашения об осуществлении деятельности.

Практические задачи

1. Используя данные на портале Минвостокразвития РФ, проанализировать результаты реализации проектов резидентов свободного порта Владивосток с начала реализации на последнюю отчетную дату. Охарактеризуйте эффективность проектов.

2. Используя данные на портале Минвостокразвития РФ, проанализировать эффективность применения мер государственной поддержки резидентам свободного порта.

Тема 3. ИНДУСТРИАЛЬНЫЕ ПАРКИ

- 3.1. *Нормативная основа и классификация промышленных парков.*
- 3.2. *Анализ практики реализации проектов промышленных парков.*
- 3.3. *Организационные основы создания промышленных парков и меры стимулирования.*
- 3.4. *Промышленные кластеры.*

Изучив эту тему, вы ознакомитесь с нормативными и организационными вопросами создания промышленных парков и промышленных кластеров и с такими понятиями, как резидент и управляющая компания, уполномоченный федеральный орган, соглашение об осуществлении деятельности, меры стимулирования, выработаете компетенции ценностно-смысловой ориентации в сфере комплексного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с применением инструментов промышленной политики.

3.1. Нормативная основа и классификация промышленных парков

Законодательством определено, что промышленный (промышленный) парк – это совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией – коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации [6].

Статус по степени освоенности промышленного парка может иметь следующие значения [11]:

«Действующий промышленный (промышленный) парк» – промышленный (промышленный) парк, резиденты которого осуществляют промышленное производство и перечисляют налоговые и (или) таможенные платежи в федеральный бюджет.

«Создаваемый промышленный (промышленный) парк» – промышленный (промышленный) парк, имеющий потенциальных резидентов, объекты промышленной инфраструктуры которого находятся на этапе строительства, модернизации и (или) реконструкции.

В зависимости от стадии реализации проекта российские промышленные парки условно делятся на следующие группы:

- 1) готовый (действующий) промышленный парк;
- 2) промышленный парк на стадии создания;
- 3) планируемый промышленный парк.

Готовый (действующий) промышленный парк – это крупный земельный участок категории «земли поселений» или «земли промышленности, транспорта, связи» с оформленными границами и видом разрешенного использования «для размещения производственных и складских объектов», в ряде случаев с расположенными на нем производственно-складскими зданиями, предлагаемый частной компанией или местной администрацией для размещения предприятий. На его территории проведены изыскательские работы, получены согласования, необходимые для размещения предприятий в готовых корпусах и строительства новых производственно-складских и офисных объектов. Территория доступна для всех видов автомобильного транспорта, выровнена, разделена на лоты. Есть внутренние дороги, в ряде случаев – железнодорожная ветка. Парк имеет присоединенные мощности инженерного обеспечения (электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и канализации). Территория охраняется. На территории располагаются резиденты.

Промышленный парк на стадии создания – это крупный земельный участок категории «земли поселений» или «земли промышленности, транспорта» с оформленными границами, предназначенный для размещения производства, складов, офисов, предоставляемый администрацией или частной компанией. Необходимые изыскания и подготовка территории – в начальной стадии. Новых предприятий-резидентов на территории парка пока нет. Один или несколько потенциальных инвесторов изъявили намерение разместить свое производство. Вопросы проведения дальнейших изысканий, строительства подводящей автодороги и внутренних дорог, присоединения к магистральным инженерным сетям и получения необходимых мощностей для инженерного обеспечения будущей территории инвестор и владелец земли могут решать совместно. Часть предварительных работ по межеванию, подведению коммуникаций и строительству дороги организатор парка готов выполнить за свой счет.

Планируемый промышленный парк – это территория, отведенная для размещения промышленного парка, представляет собой крупный земельный массив, возможно, категории «земли сельскохозяйственного назначения», предлагаемый для размещения производственных и складских сооружений по решению местной администрации или частного собственника. Необходимые изыскания и подготовка территории в самой начальной стадии либо еще не проводились (единые границы земельного массива не оформлены, на территории могут располагаться наземные и подземные сооружения посторонних или неизвестных вла-

дельцев). Изменение категории земли, дальнейшие изыскания, строительство подъездной дороги, снятие плодородного слоя почвы, выравнивание рельефа, дренаж, присоединение участка к сетям инженерного обеспечения находятся в начальной стадии или только в плане. Владелец готов выполнить эти работы под гарантии будущего резидента либо совместно с ним. Резидентов и потенциальных инвесторов пока нет [21].

3.2. Анализ практики реализации проектов индустриальных парков

Ассоциацией индустриальных парков в 2017 г. для проведения исследования была проанализирована информация о 810 заявленных проектах индустриальных парков в регионах России. После проведения первичной экспертизы анкетирование прошли 227 проектов. По результатам обработки собранной информации, проведенных собеседований и дополнительной экспертизы были определены 166 индустриальных парков, соответствующих статусу «действующий» и «создаваемый». За период с 2013 по 2017 г. количество индустриальных парков выросло более чем в два раза, с 80 до 166. Рост происходит за счет действующих парков, их количество за 5 лет увеличилось почти в 3 раза (с 36 до 111). В свою очередь число создаваемых парков остается стабильным из года в год и колеблется на уровне 44–56 проектов. Рост числа парков сопровождается их обновлением, несмотря на то, что некоторые прекратили свою деятельность. Среди основных причин: изменение формата ведения бизнеса, закрытие невостребованных парков или перенос сроков реализации на более поздние годы. Всего за последний год 10 из 120 создаваемых и действующих индустриальных парков прекратили свое существование. Им на смену за 2016–2017 гг. пришли 58 новых проектов. Еще 15 создаваемых проектов стали действующими парками.

По данным Ассоциации индустриальных парков в 2017 году индустриальные парки действовали в 51 субъекте Российской Федерации. Основными лидерами роста числа проектов являются регионы Приволжского федерального округа. Здесь число парков за год увеличилось на 50%. По общему количеству индустриальных парков Приволжский федеральный округ вышел на второе место (42 парка) немногим уступая Центральному федеральному округу (55 парков). В течение последнего года хороший импульс получило развитие индустриальных парков за пределами европейской части России. Суммарно в Уральском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах на сегодняшний день существует 21 действующий и создаваемый индустриальный парк.

За пять лет, в течение которых ведется статистическое наблюдение, сфера деятельности демонстрирует впечатляющий рост по всем основным экономическим показателям. Количество размещенных резидентов

в действующих парках увеличилось в 2,2 раза и составляет 2121 компанию, которые создали более 125 тысяч рабочих мест (прирост составил 220% по отношению к аналогичному показателю 2013 г.). Особенно уверенно выглядят абсолютные значения прироста основных показателей за пять лет на фоне стабильных значений заполненности индустриальных парков (50–54%): увеличение площади на 3777 гектаров, дополнительно размещенные 1163 компании-резидента и почти 69 тысяч созданных рабочих мест. Суммарные инвестиции в создание инфраструктуры в индустриальных парках к 2017 г. достигли 176 млрд руб. (по данным 122 индустриальных парков). А суммарные инвестиции, вложенные в создание новых производств, составили 725 млрд руб. За пять лет эти показатели выросли в 2 и 3 раза соответственно.

Средние удельные инвестиции, совершенные в инфраструктуру, достигли 8,4 млн руб. на гектар. Из года в год наблюдается постепенное увеличение этого показателя, что свидетельствует о повышении среднего уровня обеспеченности инфраструктурой индустриальных парков. Удельные привлеченные инвестиции в производство остались на уровне значений прошлых лет – 31 млн руб. на гектар. Анализ развития отрасли с 2013 по 2017 г. свидетельствует о двухкратном росте практически всех показателей, а в случае с привлеченными инвестициями – о трехкратном. Совокупно все индустриальные парки страны привлекли 725 млрд рублей прямых инвестиций в создание новых производств (2120 предприятий размещены в индустриальных парках страны). Таким образом, на 1 рубль, вложенный в создание индустриальных парков, приходится 7 рублей прямых инвестиций в производство.

3.3. Организационные основы создания индустриальных парков и меры стимулирования

Законодательно установлено, что применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется при условии соответствия индустриального (промышленного) парка и его управляющей компании требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Подтверждение соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям, установленным Правительством Российской Федерации к индустриальному (промышленному) парку и управляющей компании индустриального (промышленного) парка, осуществляется уполномоченным органом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации [6].

Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка нормативным требованиям [6].

Требования к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности установлены постановлением Правительства РФ [11].

Создание новых и развитие существующих индустриальных (промышленных) парков на территориях субъектов Российской Федерации осуществляются с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и схем территориального планирования субъектов Российской Федерации.

Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, осуществляется в отношении субъектов деятельности в сфере промышленности, использующих объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, и управляющей компании индустриального (промышленного) парка при условии соответствия действующего или создаваемого индустриального (промышленного) парка следующим требованиям:

а) производительность труда в действующем индустриальном (промышленном) парке за предыдущий отчетный период должна быть выше средней производительности труда в обрабатывающей промышленности субъекта Российской Федерации, где располагается индустриальный (промышленный) парк;

б) на территории действующего и создаваемого индустриального (промышленного) парка размещены и (или) запланированы к размещению:

– объекты недвижимого имущества для обеспечения движения транспортных средств резидентов или потенциальных резидентов индустриального (промышленного) парка, а также иных лиц, обслуживающих объекты коммунальной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка;

– системы коммуникаций и объекты водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения и газоснабжения, связи, обес-

печивающие деятельность резидентов или потенциальных резидентов индустриального (промышленного) парка;

- иные здания, строения и сооружения, предназначенные для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства резидентов или потенциальных резидентов индустриального (промышленного) парка;

в) территория индустриального (промышленного) парка отвечает следующим требованиям:

- территория парка составляет не менее 8 га;
- в состав территории парка входят земельные участки, относящиеся к категории земель промышленности и (или) земель поселений, на которых допускается размещение промышленной инфраструктуры;

- не менее 50 процентов территории парка предназначено для размещения и ведения промышленного производства резидентов или потенциально обеспечена транспортным сообщением;

- территория парка связана с ближайшими населенными пунктами, автомобильной дорогой обычного типа, примыкающей к дороге федерального, регионального или местного значения, с въездом на территорию парка с указанной автомобильной дороги;

г) коммунальная инфраструктура индустриального (промышленного) парка отвечает следующим требованиям:

- наличие на территории парка точки присоединения потребителей к электрической энергии максимальной мощностью не менее 2 МВт, но не менее 0,15 МВт свободной максимальной мощности на каждый свободный гектар площади территории индустриального (промышленного) парка или наличие действующих технических условий на технологическое присоединение потребителей к электрической энергии или согласованного в установленном порядке проекта создания собственных объектов по производству электрической энергии;

- наличие существующего подключения или технических условий на подключение потребителей к сетям газоснабжения и (или) к сетям теплоснабжения;

- наличие существующего подключения или технических условий на подключение потребителей к системе водоснабжения и водоотведения.

Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, осуществляется в отношении субъектов деятельности в сфере промышленности, использующих объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, и управляющей компании индустриального (про-

мышленного) парка при условии соответствия управляющей компании индустриального (промышленного) парка следующим требованиям:

а) управляющая компания индустриального (промышленного) парка создается в организационно-правовой форме хозяйственного товарищества, или общества, или некоммерческого партнерства, или саморегулируемой организации;

б) осуществление постановки на учет управляющей компании индустриального (промышленного) парка в налоговых органах Российской Федерации по месту нахождения управляющей компании индустриального (промышленного) парка;

в) ведение реестра резидентов или потенциальных резидентов индустриального (промышленного) парка, включающего в том числе следующую информацию:

– сведения об учредительных документах резидента или потенциального резидента индустриального (промышленного) парка;

– номер, предмет, срок действия и дата заключения договора или соглашения, заключенного между управляющей компанией индустриального (промышленного) парка и резидентом или потенциальным резидентом индустриального (промышленного) парка в целях осуществления деятельности по созданию, развитию и эксплуатации объектов действующего индустриального (промышленного) парка или деятельности по созданию и развитию объектов создаваемого индустриального (промышленного) парка в случае выполнения указанных работ сторонними организациями;

г) основной вид деятельности управляющей компании индустриального (промышленного) парка – управление созданием, развитием и эксплуатацией индустриального (промышленного) парка, а также предоставление резидентам индустриального (промышленного) парка следующих видов услуг:

– инженерные, правовые, консалтинговые, маркетинговые, информационные, логистические, телекоммуникационные услуги;

– организация привлечения финансирования для инвестиционных проектов, реализуемых резидентами, в том числе подготовка бизнес-плана, переговоры с кредитными организациями, поиск потенциальных инвесторов;

д) управляющая компания индустриального (промышленного) парка распоряжается на праве собственности либо ином законном основании, в том числе на основании договора аренды, объектами промышленной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка, включая территорию индустриального (промышленного) парка, в целях предоставления в собственность или аренду резидентам индустриального (промышленного) парка объектов промышленной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка, не предоставленных в собст-

венность или аренду иным резидентам индустриального (промышленного) парка;

е) основной вид деятельности управляющей компании индустриального (промышленного) парка составляет не менее 80 процентов всех видов деятельности и предоставляемых услуг управляющей компании индустриального (промышленного) парка;

ж) информационная открытость и прозрачность текущей деятельности управляющей компании индустриального (промышленного) парка.

Подтверждение соответствия требованиям осуществляется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации. Подтверждение соответствия требованиям осуществляется каждые 3 года при намерении получить меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, управляющей компанией индустриального (промышленного) парка и субъектами деятельности в сфере промышленности, использующими объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка.

Для подтверждения соответствия требованиям управляющая компания индустриального (промышленного) парка представляет в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации непосредственно или по почте заказным письмом (с описью вложения) следующие документы:

а) заявление, подписанное руководителем управляющей компании индустриального (промышленного) парка, о проведении проверки индустриального (промышленного) парка на соответствие требованиям;

б) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающая сведения об управляющей компании индустриального (промышленного) парка;

в) копия реестра резидентов или потенциальных резидентов индустриального (промышленного) парка за подписью руководителя управляющей компании индустриального (промышленного) парка, содержащая сведения по каждому резиденту индустриального (промышленного) парка или потенциальному резиденту индустриального (промышленного) парка согласно требованиям;

г) заверенные в установленном порядке копии учредительных документов управляющей компании индустриального (промышленного) парка;

д) протокол участников (учредителей) о формировании органов управления управляющей компании индустриального (промышленного) парка;

е) проект планировки и проект межевания и (или) градостроительный план территории индустриального (промышленного) парка и

справка за подписью руководителя управляющей компании индустриального (промышленного) парка, подтверждающие, что территория индустриального (промышленного) парка соответствует требованиям;

ж) мастер-план индустриального (промышленного) парка, включающий:

- варианты обеспечения территории индустриального (промышленного) парка промышленной инфраструктурой и оценку объемов капитальных затрат на создание промышленной инфраструктуры;

- схему размещения резидентов или потенциальных резидентов и промышленной инфраструктуры;

- оценку объемов затрат на создание промышленной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка;

- прогноз показателей использования промышленной инфраструктуры резидентами или потенциальными резидентами индустриального (промышленного) парка;

и) заверенные в установленном порядке копии актов о вводе в эксплуатацию объектов промышленной инфраструктуры действующего индустриального (промышленного) парка или копии положительных заключений государственной экспертизы на проектно-сметную документацию объектов промышленной инфраструктуры создаваемого индустриального (промышленного) парка;

к) нотариально удостоверенные образцы подписей единоличных исполнительных органов и оттиска печати управляющей компании индустриального (промышленного) парка;

л) справочные материалы за подписью руководителя управляющей компании индустриального (промышленного) парка, подтверждающие соответствие коммунальной инфраструктуры требованиям, с приложением заверенных в установленном порядке:

- копии акта об осуществлении технологического присоединения к сетям электроснабжения, и (или) копии технологических условий на присоединение к сетям электроснабжения, и (или) положительное заключение государственной экспертизы проектной документации создания собственных генерирующих мощностей индустриального (промышленного) парка.

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации:

а) осуществляет ведение реестра индустриальных (промышленных) парков и управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, соответствующих требованиям (далее – реестр), в том числе обеспечивает своевременное внесение изменений в содержащиеся в реестре сведения в порядке, утверждаемом Министерством, а также обеспечивает раскрытие сведений, содержащихся в реестре, путем их размещения в установленном порядке в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

б) вносит на основании решения о соответствии индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям сведения в реестр;

в) направляет управляющей компании индустриального (промышленного) парка выписку из реестра или решение о несоответствии индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям не позднее 5 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

Плата с управляющей компании индустриального (промышленного) парка за подтверждение соответствия требованиям, в том числе за выдачу выписки из реестра или повторное прохождение подтверждения на соответствие требованиям, по истечении 3-летнего периода после внесения сведений в реестр не взимается.

Управляющая компания индустриального (промышленного) парка вправе повторно представить документы в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации после устранения причин, в связи с которыми Министерством было принято решение о несоответствии индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям. Решение о соответствии индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям выдается Министерством промышленности и торговли Российской Федерации сроком на 3 года.

3.4. Промышленные кластеры

Промышленный кластер – совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации. Требования к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности устанавливаются Правительством РФ [12].

Участники промышленного кластера должны заключить со специализированной организацией промышленного кластера соглашение об участии в промышленной деятельности промышленного кластера, в том числе предусматривающее:

а) участие в производстве промышленной продукции;

б) участие в разработке программы развития промышленного кластера и формировании функциональной карты промышленного класте-

ра, включающей описание выполняемых каждым участником промышленного кластера функций;

в) обязанность представлять специализированной организации промышленного кластера, Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположена инфраструктура промышленного кластера, сведения об основных показателях осуществляемой ими экономической деятельности, включая информацию о фактических налоговых и таможенных платежах в региональный и федеральный бюджеты при ведении хозяйственной деятельности.

Применение в отношении промышленных кластеров мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, осуществляется при условии соответствия промышленного кластера следующим требованиям:

а) создание совокупности субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или территориях нескольких субъектов Российской Федерации, производящих промышленную продукцию;

б) не менее 50 процентов общего объема промышленной продукции, произведенной каждым участником промышленного кластера, используется другими его участниками, за исключением участников промышленного кластера, осуществляющих конечный выпуск промышленной продукции в целях реализации ее на внутреннем и внешних рынках;

в) в состав инфраструктуры промышленного кластера входят:

– не менее одного учреждения высшего профессионального образования и (или) одного учреждения среднего профессионального образования, осуществляющих профессиональное обучение и (или) дополнительное образование персонала участников промышленного кластера в интересах достижения цели создания промышленного кластера;

– не менее 10 субъектов деятельности в сфере промышленности, осуществляющих промышленное производство промышленной продукции;

– не менее одного субъекта деятельности в сфере промышленности, осуществляющего конечное промышленное производство промышленной продукции в целях реализации ее на внутреннем и внешних рынках с использованием промышленной продукции всех участников промышленного кластера;

– не менее 2 объектов технологической инфраструктуры, необходимых участникам промышленного кластера для создания совокупно-

сти субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или территориях нескольких субъектов Российской Федерации, производящих промышленную продукцию;

– не менее одной некоммерческой организации, осуществляющей мониторинг и организационную поддержку развития промышленного кластера;

– не менее одной финансовой организации, осуществляющей финансовое сопровождение и поддержку участников промышленного кластера;

г) создание и развитие промышленного кластера осуществляются с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и субъекта Российской Федерации;

д) производительность труда в промышленном кластере за предыдущий отчетный период должна быть выше средней производительности труда в обрабатывающей промышленности субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположена инфраструктура промышленного кластера;

е) инфраструктура промышленного кластера должна располагаться в границах субъекта Российской Федерации либо в границах прилегающих субъектов Российской Федерации;

ж) количество высокопроизводительных рабочих мест в рамках промышленного кластера составляет не менее 50 процентов количества рабочих мест всех участников промышленного кластера.

Применение в отношении промышленных кластеров мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, осуществляется при условии соответствия специализированной организации промышленного кластера следующим требованиям:

а) специализированная организация промышленного кластера создается в организационно-правовой форме хозяйственного товарищества, или общества, или некоммерческого партнерства, или саморегулируемой организации;

б) основным видом деятельности специализированной организации промышленного кластера является методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития промышленного кластера;

в) целью деятельности специализированной организации промышленного кластера является создание условий для эффективного взаимодействия участников промышленного кластера, учреждений образова-

ния и науки, некоммерческих организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления, инвесторов в интересах реализации программы развития промышленного кластера и достижения ее целевых показателей;

г) основной вид деятельности специализированной организации промышленного кластера по методическому, организационному, экспертно-аналитическому и информационному сопровождению развития промышленного кластера включает:

- разработку и реализацию программы развития промышленного кластера;

- организацию подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировок кадров, предоставления консультационных услуг в интересах участников промышленного кластера;

- организацию вебинаров, круглых столов, конференций, семинаров в сфере интересов участников промышленного кластера для достижения цели создания промышленного кластера;

е) учредителями специализированной организации промышленного кластера являются не менее половины участников промышленного кластера;

ж) органы управления специализированной организации промышленного кластера включают представителей участников промышленного кластера;

з) соглашение о создании промышленного кластера содержит следующие положения:

- обязанность специализированной организации промышленного кластера осуществлять сопровождение развития промышленного кластера с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположена инфраструктура промышленного кластера;

- функциональная карта организации промышленного кластера, представляющая собой схему территориального размещения и функциональной зависимости участников промышленного кластера;

- обязанность руководителей соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены объекты инфраструктуры промышленного кластера, осуществлять мониторинг и координацию деятельности участников промышленного кластера для достижения цели создания промышленного кластера и взаимодействие с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в части принятия решения о предоставлении промышленному кластеру мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, норма-

тивными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

и) специализированная организация промышленного кластера ведет реестр участников промышленного кластера, включающий в том числе следующие сведения:

– информацию об учредительных документах участников промышленного кластера;

– номер, предмет, срок действия и дату соглашения об участии в промышленной деятельности промышленного кластера со специализированной организацией промышленного кластера.

Для подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации требованиям специализированная организация представляет в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации непосредственно или по почте заказным письмом (с описью вложения) следующие документы:

а) заявление, подписанное руководителем специализированной организации, о проведении проверки промышленного кластера и специализированной организации на соответствие требованиям;

б) заверенную руководителем специализированной организации копию соглашения о создании промышленного кластера;

в) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающую сведения о специализированной организации;

г) протокол участников промышленного кластера (учредителей специализированной организации) о формировании органов управления специализированной организации с приложением копий учредительных документов учредителей специализированной организации;

д) заверенные в установленном порядке копии учредительных документов специализированной организации;

е) копию программы развития промышленного кластера, включающей в том числе мероприятия профессионального обучения и (или) дополнительного образования персонала участников промышленного кластера в интересах достижения цели создания промышленного кластера, разработанной совместно специализированной организацией и учреждением высшего профессионального образования или учреждением среднего профессионального образования;

ж) копию реестра участников промышленного кластера за подписью руководителя специализированной организации, содержащую сведения по каждому участнику промышленного кластера согласно требованиям;

з) заверенные руководителем специализированной организации справочные материалы с описанием основной деятельности специализированной организации и деятельности по реализации программы раз-

вития промышленного кластера, подтверждающие соответствие указанных видов деятельности требованиям.

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации:

– осуществляет ведение реестра промышленных кластеров и специализированных организаций, соответствующих требованиям к промышленному кластеру и специализированной организации (далее – реестр), в том числе обеспечивает своевременное внесение изменений в содержащиеся в нем сведения в порядке, утвержденном Министерством, а также обеспечивает раскрытие сведений, содержащихся в реестре, путем их размещения в установленном порядке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

– вносит на основании решения о соответствии промышленного кластера и специализированной организации требованиям сведения в реестр;

– направляет специализированной организации выписку из реестра или решение о несоответствии промышленного кластера и специализированной организации требованиям не позднее 5 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

Плата со специализированной организации за подтверждение соответствия требованиям, в том числе за выдачу выписки из реестра или повторное прохождение подтверждения на соответствие требованиям, по истечении 3-летнего периода после внесения в реестр не взимается.

Специализированная организация вправе повторно представить документы в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации после устранения причин, в связи с которыми Министерством было принято решение о несоответствии промышленного кластера и специализированной организации требованиям.

Решение о соответствии промышленного кластера и специализированной организации требованиям выдается Министерством промышленности и торговли Российской Федерации сроком на 3 года.

Вопросы для самопроверки

1. Охарактеризовать функциональную структуру, планировочные, технологические параметры индустриального парка на примере.
2. Охарактеризовать функциональную структуру, планировочные, технологические параметры промышленного кластера на примере.
3. Описать цели, задачи и функции специализированной организации промышленного кластера на примере.
4. Описать цели, задачи, мероприятия и функции НП «Ассоциация индустриальных парков».
5. Описать Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 56301-2014 «Индустриальные парки. Требования».

Темы для дискуссий (рефератов)

1. Обзор развития индустриальных парков в РФ по итогам 2014–2017 гг.
2. Сравнение схем создания, мер регулирования предпринимательской деятельности и системы льгот ТОРов, ОЭЗ, и свободного порта Владивосток.
3. Алгоритмы создания индустриального парка.

Практические задачи.

1. Охарактеризовать цели, задачи и мероприятия государственной программы РФ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».
2. Охарактеризовать программу и механизм субсидирования процентной ставки по кредитам на создание индустриальных парков (В рамках госпрограммы «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности»).

Тема 4. ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ

- 4.1. Теоретические вопросы создания особых экономических зон.*
- 4.2. Организационные вопросы создания особых экономических зон.*
- 4.3. Критерии создания особой экономической зоны.*
- 4.4. Оценка эффективности функционирования особых экономических зон.*

Вы ознакомитесь с организационными вопросами и критериями создания особых экономических зон, методами оценки их эффективности, с такими понятиями, как уполномоченный федеральный орган, резидент и тип ОЭЗ, соглашение об осуществлении деятельности, вырабатывает компетенции ценностно-смысловой ориентации в сфере комплексного социально-экономического развития регионов Российской Федерации с применением инструментов особых экономических зон.

4.1. Теоретические вопросы создания особых экономических зон

Оптимальная модель особой экономической зоны (ОЭЗ) учитывает, что локализация предприятий в отдельных географических точках и границах является обоснованным вариантом расположения с учетом высокого уровня издержек по доставке продукции специализированных отраслей на территории специализации предприятий региона. Следовательно, за счет рационального расположения и концентрации компаний формируются предпосылки для возникновения интеграционных связей, что способствует оптимизации транспортных и транзакционных издержек компаний. С позиции теории «потенциала рынка» в оптимальной модели особой экономической зоны при прочих равных условиях компании стремятся размещать свои производства в географических зонах с хорошим доступом к рынку. Отмечено, что развитые промышленные регионы обладают высоким потенциалом рынка, поскольку в промышленных поясах сосредоточены значительные доли населения и производства страны, а, следовательно, регионы, входящие в этот пояс, изначально обладают наилучшим доступом к рынку. Фирмы размещают производство в ре-

гионах с хорошим доступом к рынку, но доступ к рынку улучшается в регионах, где сконцентрировалось производство.

Модель особой экономической зоны можно рассмотреть с позиции концепции «полюсов экономического роста». Существует предположение о наличии «полюсов» роста – доминирующих макроединиц, которые определяют природу и содержание конкуренции. Точки экономического и инвестиционного развития рассматриваются как «полюса» экономического роста. Они обуславливают возникновение эффекта агломерации, когда экономическая, инвестиционная и хозяйственная деятельность объединяются в комплекс. Полюса роста, в качестве которых могут быть представлены хозяйствующий субъект, отрасль, комплекс отраслей, обладают значительным агломерационным эффектом. Далее точка роста преобразуется в территории и векторы развития в регионе или стране, формируя макроэкономический каркас. Следовательно, важная задача государственной политики состоит в стимулировании формирования особых экономических зон рассматривать их в качестве «полюсов роста».

Формирование точек роста позволяет устанавливать экономические связи с иными хозяйствующими субъектами в специализированных и смежных отраслях, что создает предпосылки для формирования экономических агломераций на базе особых экономических зон. Выявляя связь между возникновением кластерных образований и конкурентоспособностью, Майкл Портер отмечает, что факторы формирования конкурентных преимуществ у географических регионов (особых зон) существеннее, когда компании, работающие в конкретной отрасли, сосредоточены в рамках одного пространства. Следовательно, с позиции теории конкурентоспособности делается предположение о форме пространственной организации экономической деятельности в регионе, которая создает возможности обеспечения конкурентоспособности на макроэкономическом уровне, или на уровне глобальной экономики. Особые экономические зоны – «полюса роста», которые, разрастаясь и трансформируясь, варьируются в рамках географических границ внутри национальной территории и, соседствуя с территориями сопредельных стран, формируют предпосылки для возникновения международных и трансграничных кластеров. Наличие множества активно взаимодействующих зон экономической деятельности создает возможности для внутренней конкуренции между компаниями и оптимизирует транзакционные издержки за счет использования общей транспортно-логистической, инженерной, технологической инфраструктуры.

С позиции концепции региональных кластеров Майкла Энрайта экономическая природа особых зон представляется в виде агломераций компаний, специализирующихся в конкретной отрасли экономики или сфере хозяйственной деятельности. Набор макроединиц включает це-

почку взаимодействующих компаний региона, объединенных использованием общих методов производства (технологий) и интегрированных с крупными национальными или международными компаниями. Энрайт, рассматривая связи между конкурентоспособностью национальной экономики и географическими масштабами конкурентных преимуществ в рамках отдельных регионов, указывает, что конкурентные преимущества формируются не на уровне глобальной или национальной экономики, а на уровне регионов.

К преимуществам функционирования особых экономических зон относятся:

- формирование иерархичной сети макроединиц – разномасштабных, рационально расположенных экономических агломераций, которые создают возможности для совершенствования процесса производства в рамках формирования цепочек добавленной стоимости;

- включение в сетевые структуры экономических агломераций сервисных и инновационных предприятий, позволяющих постепенно совершенствовать производственный процесс за счет передачи знаний;

- формирование устойчивых каналов (векторов) пространственного развития, учитывающих направления сырьевых, товарных и транспортных потоков и включающих элементы инженерной, энергетической и транспортной инфраструктуры;

- включение компаний региона в цепочки добавления стоимости на национальном и глобальном уровне по мере роста их инновационной компетенции, что создает предпосылки для формирования региональных и трансграничных кластеров;

- размещение точек роста на территориях с экономически выгодным доступом к рынкам, что способствует переносу перерабатывающих производств в прибрежные зоны, прилегающие к морским портам, или места, обеспечивающие близость к рынкам потребления, например, на приграничные территории.

Особая экономическая зона – часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны. Особые экономические зоны создаются в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей экономики, развития туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработки технологий и коммерциализации их результатов, производства новых видов продукции, развитие импортозамещающих производств.

Особая экономическая зона – это территория с особым юридическим статусом и экономическими льготами для привлечения российских и зарубежных компаний в приоритетные для России отрасли про-

изводства. ОЭЗ создаются в рамках федеральной программы под контролем Минэкономразвития России. Государственная управляющая компания АО «Особые экономические зоны» (РосОЭЗ) управляет особыми экономическими зонами в России, а также отвечает за привлечение компаний-резидентов и оказание им содействия. Резидент особой экономической зоны – коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия, зарегистрированная на территории муниципального образования, в границах которого расположена ОЭЗ, и заключившая с управляющей компанией ОЭЗ и Минэкономразвития России соглашение об осуществлении деятельности, соответствующей одному из четырех типов.

В Российской Федерации законодательно разрешена деятельность 4 типов ОЭЗ:

- промышленные ОЭЗ;
- технологические ОЭЗ;
- логистические ОЭЗ;
- туристические ОЭЗ.

Промышленно-производственные особые экономические зоны создаются на участках территории, площадь которых составляет не более чем сорок квадратных километров. Технично-внедренческие особые экономические зоны создаются на участках территории, общая площадь которых составляет не более чем четыре квадратных километра.

Промышленно-производственные ОЭЗ – это территории, расположенные в промышленно развитых районах. Близость к производственным ресурсам, наличие свободных мощностей для инженерного обеспечения, транспортная доступность для всех видов наземного транспорта – основные характеристики промышленных зон, определяющие их преимущества. Размещение производства на территории промышленных зон позволяет повысить конкурентоспособность продукции на российском рынке за счет снижения издержек.

В числе приоритетных направлений деятельности промышленных зон отметим производство:

- автомобилей и автокомпонентов;
- строительных материалов;
- химической и нефтехимической продукции;
- бытовой техники и торгового оборудования.

Промышленные зоны располагаются на территории Елабужского района Республики Татарстан (ОЭЗ «Алабуга»), Грязинского района Липецкой области (ОЭЗ «Липецк»), в Самарской области, территория которой непосредственно примыкает к Тольятти (ОЭЗ «Тольятти»), и другие (табл. 3).

Типы особых экономических зон в России

Тип ОЭЗ	Наименование и месторасположение ОЭЗ
Промышленный тип	«Липецк», Липецкая область
	«Алабуга», Республика Татарстан
	«Моглино», Псковская область
	«Тольятти», Самарская область
	«Калуга», Калужская область
	«Титановая долина», Свердловская область
	«Узловая», Тульская область
	«Лотос», Астраханская область
	«Ступино Квадрат», Московская область
Технологический тип	«Технополис «Москва», Москва
	«Дубна», Московская область
	«Исток», Московская область
	«Санкт-Петербург», Санкт-Петербург
	«Томск», Томск
Туристический тип	«Байкальская Гавань», Республика Бурятия
	«Бирюзовая Катунь», Алтайский край
	«Ворота Байкала», Иркутская область
	Северокавказский туристический кластер Северный Кавказ
	«Завидово», Тверская область
Логистический тип	«Ульяновск», Ульяновская область

Примечание. Данные РосОЭЗ, 2018 г.

Расположение инновационных (технико-внедренческих) ОЭЗ в крупнейших научно-образовательных центрах, имеющих богатые научные традиции и признанные исследовательские школы, открывает большие возможности для развития инновационного бизнеса, производства наукоемкой продукции и вывода ее на российские и международные рынки.

Пакет таможенных льгот и налоговых преференций, доступ к профессиональным кадровым ресурсам наряду с растущим спросом на новые технологии и модернизацию различных отраслей российской экономики делают инновационные ОЭЗ привлекательными для венчурных фондов, а также разработчиков и производителей высокотехнологичной продукции.

Инновационные зоны расположены на территориях Томска, Санкт-Петербурга, Москвы и Дубны (Московская область).

Приоритетными направлениями развития инновационных зон являются:

- нано- и биотехнологии;
- медицинские технологии;
- электроника и средства связи;
- информационные технологии;
- точное и аналитическое приборостроение;
- ядерная физика.

Логистические ОЭЗ могут стать площадкой для организации судостроительной и судоремонтной деятельности, предоставления логистических услуг, а также базой для формирования новых маршрутов для поставок морским и наземным транспортом.

Туристско-рекреационные особые экономические зоны создаются на одном или нескольких участках территории. Располагаются на территории Иркутской области, Алтайского края, Республики Алтай, Республики Бурятия, Ставропольского края.

4.2. Организационные вопросы создания особых экономических зон

Законодательно определено, что промышленно-производственные особые экономические зоны создаются на участках территории, площадь которых составляет не более чем сорок квадратных километров. Технично-внедренческие особые экономические зоны создаются на участках территории, общая площадь которых составляет не более чем четыре квадратных километра. Туристско-рекреационные особые экономические зоны и портовые особые экономические зоны создаются на одном или нескольких участках территории [7].

Логистические особые экономические зоны создаются на участках территории, прилегающих к морским портам, речным портам, открытым для международного сообщения и захода иностранных судов, к аэропортам, открытым для приема и отправки воздушных судов, выполняющих международные воздушные перевозки, и могут включать в себя части территорий и (или) акваторий морских портов, речных портов, территорий аэропортов. Логистические особые экономические зо-

ны создаются на участках территории, общая площадь которых составляет не более чем пятьдесят квадратных километров.

Увеличение площади особых экономических зон осуществляется постановлением Правительства Российской Федерации.

Особая экономическая зона может располагаться на территории одного муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований в пределах территории одного субъекта Российской Федерации или территорий нескольких субъектов Российской Федерации. Не допускается создание особой экономической зоны на территории муниципального образования, на которой создана зона территориального развития. В особой экономической зоне, за исключением туристско-рекреационной особой экономической зоны, не допускается размещение объектов жилищного фонда.

На территории особой экономической зоны не допускаются:

1) разработка месторождений полезных ископаемых, за исключением разработки месторождений минеральных вод и других природных лечебных ресурсов;

2) производство и переработка подакцизных товаров (за исключением легковых автомобилей и мотоциклов).

Правительство Российской Федерации может определять иные виды деятельности, осуществление которых не допускается в особой экономической зоне.

Особая экономическая зона создается на сорок девять лет. Срок существования особой экономической зоны продлению не подлежит. Особые экономические зоны могут создаваться на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе предоставленных во владение и (или) в пользование гражданам или юридическим лицам, а также на земельных участках, находящихся в собственности граждан или юридических лиц. Указанные земельные участки должны принадлежать к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности или земель иного специального назначения либо земель населенных пунктов. Туристско-рекреационные особые экономические зоны также могут создаваться на земельных участках, принадлежащих к категории земель особо охраняемых территорий и объектов или земель лесного фонда, земель сельскохозяйственного назначения.

Допускается включать в границы особых экономических зон земельные участки, на которых расположены здания, сооружения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в том числе предоставленные во владение и (или) в пользование гражданам или юридическим лицам, а также земельные участки, на которых расположены здания, сооружения, находящиеся в собственности граждан или юридических

лиц. Решение о создании особой экономической зоны на территории субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации и территории муниципального образования или территориях муниципальных образований принимается Правительством Российской Федерации и оформляется постановлением Правительства Российской Федерации. Решение о создании особой экономической зоны принимается Правительством Российской Федерации исходя из критериев создания особой экономической зоны, утвержденных Правительством Российской Федерации.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации совместно с исполнительно-распорядительным органом муниципального образования подают в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти заявку на создание особой экономической зоны с обоснованием целесообразности и эффективности ее создания для решения задач федерального, регионального, местного значения. К заявке на создание портовой особой экономической зоны на основе объектов инфраструктуры морского порта, речного порта, аэропорта прилагается согласие в письменной форме владельца или владельцев объектов инфраструктуры, находящихся на территории, предназначенной для создания портовой особой экономической зоны. Согласие владельца или владельцев объектов инфраструктуры не может быть отозвано до момента заключения соглашения об осуществлении деятельности в портовой особой экономической зоне. Порядок оформления и подачи заявки на создание особой экономической зоны, в том числе перечень документов, прилагаемых к заявке, определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, исполнительно-распорядительный орган муниципального образования или исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований, на территориях которых создается особая экономическая зона, заключают в течение тридцати дней со дня принятия Правительством Российской Федерации решения о создании особой экономической зоны соглашение, которым устанавливаются:

- 1) комплекс мероприятий по разработке перспективного плана развития особой экономической зоны и порядок их финансирования;
- 2) обязательства исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или обязательства исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по передаче уполномоченному Правительством Российской Федерации

федеральному органу исполнительной власти полномочий по управлению и распоряжению земельными участками и другими объектами недвижимости, расположенными в границах особой экономической зоны, на срок ее существования;

3) обязательства исполнительно-распорядительного органа муниципального образования или исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований по передаче уполномоченному Правительством Российской Федерации федеральному органу исполнительной власти права на управление и распоряжение земельными участками и другими объектами недвижимости, находящимися в муниципальной собственности и расположенными в границах особой экономической зоны, на срок ее существования;

4) порядок формирования наблюдательного совета особой экономической зоны;

5) показатели эффективности функционирования особой экономической зоны.

Соглашением о создании особой экономической зоны также устанавливаются:

1) объем и сроки финансирования создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур особой экономической зоны за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, внебюджетных источников финансирования;

2) границы особой экономической зоны и перечень образующих ее земельных участков;

3) прилегающая к особой экономической зоне территория, общая площадь которой не может превышать законодательно установленную;

4) план обустройства и соответствующего материально-технического оснащения особой экономической зоны и прилегающей к ней территории;

Досрочное прекращение существования особой экономической зоны допускается только в случае, если:

1) это вызвано необходимостью защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей, обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) в течение трех лет с даты создания особой экономической зоны не заключено ни одного соглашения об осуществлении (ведении) промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности и (или) деятельности в портовой особой экономической зоне либо все ранее заключенные соглашения расторгнуты;

3) в течение трех лет подряд в особой экономической зоне ее резидентами не осуществляется промышленно-производственная, технико-внедренческая, туристско-рекреационная деятельность или деятель-

ность по строительству, реконструкции и эксплуатации объектов инфраструктуры морского порта, речного порта, аэропорта.

Решение о досрочном прекращении существования особой экономической зоны принимается Правительством Российской Федерации.

4.3. Критерии создания особой экономической зоны

Нормативно определены следующие критерии создания ОЭЗ [13]:

1. Наличие естественных экономико-географических конкурентных преимуществ для реализации инвестиционных проектов, соответствующих специализации предполагаемой к созданию особой экономической зоны.

2. Соответствие целей создания особой экономической зоны приоритетам комплексного территориального развития, предусмотренным в:

– концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;

– государственных программах Российской Федерации;

– стратегии социально-экономического развития федерального округа, в состав которого входит соответствующий субъект Российской Федерации;

– документах долгосрочного и среднесрочного планирования социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

– документах территориального планирования субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, на территориях которых предполагается создание особой экономической зоны.

3. Прогнозная положительная динамика (включая обоснование) роста объемов дополнительных доходов, поступающих в федеральный бюджет, бюджет субъекта Российской Федерации, на территории которого предполагается создание особой экономической зоны, а также в местный бюджет в связи с созданием и функционированием особой экономической зоны.

4. Наличие инвестиционных проектов (включая их финансово-экономические показатели) и потенциальных инвесторов, подтвердивших в письменной форме готовность реализовать эти проекты на территории предполагаемой к созданию особой экономической зоны, с объемом запланированных инвестиций не менее планируемого объема необходимых для создания ее инфраструктуры средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета.

5. Обоснованность плановых показателей развития инженерной, транспортной, инновационной, социальной и иной инфраструктуры предполагаемой к созданию особой экономической зоны и оценки стоимости затрат на ее развитие.

6. Наличие обоснования прогнозных показателей эффективности функционирования предполагаемой к созданию особой экономической зоны.

7. Наличие не менее одного хозяйственного общества, намеревающегося осуществлять функции управляющей компании, подтвердившего в письменной форме готовность заключить с уполномоченным Правительством Российской Федерации органом исполнительной власти соглашение об управлении особой экономической зоной и принять на себя обязательство привлечь не менее 50 процентов планируемого объема внебюджетных инвестиций в создание и функционирование особой экономической зоны.

8. Возможность обеспечить планируемых к размещению в особой экономической зоне резидентов необходимыми ресурсами, в том числе кадровыми. Наличие, в случае имеющихся инфраструктурных и иных ограничений, предложений по их устранению, достаточных для обеспечения планируемых к размещению в особой экономической зоне резидентов необходимыми ресурсами.

9. Наличие успешного опыта реализации в субъекте Российской Федерации или муниципальном образовании, на территориях которых предполагается создание особой экономической зоны, крупных инвестиционных проектов с участием российских и иностранных инвесторов, объем привлеченных частных инвестиций в которые составляет не менее объема запланированных инвестиций потенциальных инвесторов особой экономической зоны, и (или) опыта создания инновационных кластеров, промышленных парков и технопарков.

10. Наличие на территории, где предполагается создание особой экономической зоны, а также на прилегающей территории объектов внутренней и внешней инженерной, транспортной, инновационной, социальной и иной инфраструктуры, которые возможно использовать для целей функционирования и развития особой экономической зоны.

11. Наличие утвержденных документов территориального планирования субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, в которых на основе комплексной оценки использования территории предусмотрено создание особой экономической зоны.

4.4. Оценка эффективности функционирования ОЭЗ

Под эффективностью функционирования ОЭЗ предлагается понимать комплексное свойство, охватывающее все стороны деятельности ОЭЗ и отражающее соотношение величины дохода, которое получит государство от реализации данного проекта, с величиной затрат на ее создание и дальнейшую деятельность.

Можно указать на различные составляющие эффективности, каждая из которых имеет свои показатели, при этом не все они подлежат количественной оценке:

- финансовая (коммерческая) эффективность, учитывающая последствия реализации проекта для его непосредственных участников – резидентов зоны;

- экономическая эффективность, показывающая затраты и результаты, связанные с реализацией проекта, выходящие за пределы прямых финансовых интересов его участников;

- бюджетная эффективность, которая оценивается через сопоставление объема инвестиций из средств бюджета РФ и всей совокупности доходов бюджета, а также возникающей благодаря реализации проекта ОЭЗ экономии в расходах бюджета;

- налоговая эффективность, учитывающая отношение бюджетного эффекта к объему полученных резидентами ОЭЗ льгот по таможенным пошлинам и другим налогам;

- социальная эффективность, характеризующая общественную сторону осуществления проекта и его значимость для населения региона и всего государства.

Оценку эффективности функционирования особых экономических зон осуществляет Министерство экономического развития Российской Федерации [14].

Оценка эффективности функционирования осуществляется в отношении каждой особой экономической зоны. Ее результаты обобщаются по типам особых экономических зон и в целом по особым экономическим зонам за отчетный период (календарный год) и за период с начала функционирования особой экономической зоны.

Результатами указанной оценки являются итоги выполнения прогнозных и плановых показателей, предусмотренных планом развития особой экономической зоны, утвержденным наблюдательным советом особой экономической зоны, а также перечнем объектов инфраструктуры особой экономической зоны, создание и функционирование которых обеспечивает управляющая компания, утвержденным дополнительным соглашением к соглашению об управлении особой экономической зоной, заключенным Министерством экономического развития Российской Федерации с управляющей компанией в отношении каждой особой экономической зоны (далее соответственно – перечень объектов инфраструктуры, прогнозно-плановые показатели особой экономической зоны).

Оценка эффективности функционирования осуществляется ежегодно по итогам функционирования особой экономической зоны за календарный год, предшествующий текущему году, по особым экономическим зонам, созданным до 1 июля года оценки.

Для оценки эффективности функционирования особых экономических зон применяются 5 групп показателей:

а) абсолютные количественные показатели функционирования особой экономической зоны;

б) относительные количественные показатели, отражающие эффективность деятельности резидентов особой экономической зоны;

в) относительные количественные показатели, отражающие эффективность вложения средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в создание объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры особой экономической зоны;

г) относительные количественные показатели, отражающие влияние функционирования особой экономической зоны на социально-экономическое развитие региона, на территории которого она создана;

д) относительные количественные показатели, отражающие эффективность управляющей компании по исполнению функций по управлению особой экономической зоной и созданию объектов инфраструктуры в соответствии с перечнем объектов инфраструктуры.

Группа абсолютных количественных показателей функционирования особой экономической зоны включает в себя следующие показатели:

а) количество резидентов особой экономической зоны, в том числе количество резидентов с участием иностранных инвесторов, в составе акционеров (участников) и резидентов, реализующих соглашения об осуществлении деятельности в особой экономической зоне с привлечением иностранных инвестиций (прогноз/факт);

б) количество коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, утративших статус резидента особой экономической зоны;

в) количество рабочих мест, созданных резидентами особой экономической зоны на территории особой экономической зоны (прогноз/факт);

г) объем инвестиций, в том числе капитальных вложений, осуществленных резидентами особой экономической зоны на территории особой экономической зоны в соответствии с соглашениями об осуществлении деятельности в особой экономической зоне (план/факт);

д) объем инвестиций, осуществленных коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями, утратившими статус резидента особой экономической зоны в связи с расторжением соглашений об осуществлении деятельности в особой экономической зоне.

Группа абсолютных количественных показателей функционирования особой экономической зоны включает в себя следующие показатели:

а) объем выручки от продажи товаров, работ, услуг за вычетом налога на добавленную стоимость, акцизов (в соответствии с отчетом о

прибылях и убытках бухгалтерской отчетности резидентов, применяющих общую систему налогообложения)

б) объем средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, направленных на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры особой экономической зоны (план/факт);

в) объем частных инвестиций в уставный капитал управляющей компании с целью финансирования создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры особой экономической зоны;

г) объем налогов, уплаченных резидентами особой экономической зоны в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (прогноз/факт);

д) объем таможенных платежей, уплаченных резидентами особой экономической зоны;

е) объем используемых налоговых льгот и льгот по уплате таможенных платежей, полученных резидентами особой экономической зоны;

ж) количество объектов инженерной инфраструктуры, построенных на территории особой экономической зоны и введенных в эксплуатацию (план/факт), и их проектная мощность;

з) объем неосвоенных денежных средств (остаток) из федерального бюджета, предусмотренных на создание объектов инфраструктуры особой экономической зоны, по состоянию на конец отчетного года.

Относительные количественные показатели, отражающие эффективность деятельности резидентов особой экономической зоны за отчетный период, определяются как отношение фактических значений абсолютных количественных показателей к прогнозно-плановым показателям особой экономической зоны.

В целях учета типа особой экономической зоны при оценке эффективности деятельности резидентов особой экономической зоны дополнительно используются следующие абсолютные и относительные количественные показатели:

а) для промышленно-производственной особой экономической зоны:

– доля экспортируемой продукции в общем объеме произведенной продукции;

– доля промышленных производств, относящихся к высокотехнологичным секторам экономики, в общем количестве производств, размещенных на территории особой экономической зоны промышленно-производственного типа (начиная с 2013 года);

– удельный вес предприятий, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве предприятий (резиденты, реализующие соглашения об осуществлении деятельности в особой экономической зоне) (начиная с 2013 года);

– прирост высокопроизводительных рабочих мест в процентах к предыдущему году (начиная с 2013 года).

б) для технико-внедренческой особой экономической зоны:

– количество полученных результатов интеллектуальной деятельности (патенты, изобретения, базы данных, полезные модели и др.);

– доля нематериальных активов в структуре внеоборотных активов предприятий резидентов особой экономической зоны;

– доля лиц, имеющих ученые степени доктора и кандидата наук, в общей численности сотрудников предприятия;

в) для туристско-рекреационной особой экономической зоны:

– отношение количества туристов, посетивших особую экономическую зону, к общему количеству туристов, посетивших субъект Российской Федерации, на территории которого расположена особая экономическая зона, в том числе в отношении иностранных туристов;

– среднегодовая загрузка номерного фонда туристических объектов, созданных резидентами особой экономической зоны;

г) для портовой особой экономической зоны:

– доля экспорта в общем объеме грузооборота;

– доля импорта в общем объеме грузооборота;

– общий объем грузооборота в год;

– интенсивность погрузочно-разгрузочных работ.

Относительные количественные показатели, отражающие эффективность вложения средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в создание объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры особой экономической зоны, определяются как отношение объемов фактической загрузки созданных мощностей объектов инфраструктуры к мощности объектов инфраструктуры, введенных в эксплуатацию, в том числе объектов теплоснабжения, водоснабжения, энергоснабжения, газоснабжения, водоотведения, административных площадей, таможенной инфраструктуры.

Относительные количественные показатели, отражающие деятельность управляющей компании по исполнению функций по управлению особой экономической зоной и созданию объектов инфраструктуры в соответствии с перечнем объектов инфраструктуры, определяются как:

а) доля суммарной площади земельных участков, предоставленных в аренду и (или) находящихся в собственности резидентов особой экономической зоны, в общей площади особой экономической зоны;

б) отношение объемов средств федерального бюджета, в том числе капитальных вложений (фактическое значение в год оценки), к объему средств федерального бюджета, в том числе капитальных вложений, освоенных в год, предшествующий году оценки (темпы строительства);

в) доля введенных в эксплуатацию, созданных или создаваемых мощностей объектов инженерной инфраструктуры, в том числе объектов теп-

лоснабжения, водоснабжения, энергоснабжения, газоснабжения, водоотведения, в количестве указанных объектов, заявленных и подтвержденных контрактными обязательствами резидентов особой экономической зоны;

г) доля введенных в эксплуатацию объектов инфраструктуры, построенных с соблюдением сроков создания, в количестве указанных объектов, предусмотренных перечнем объектов инфраструктуры.

Оценка эффективности функционирования особой экономической зоны производится с учетом выполнения прогнозно-плановых показателей особой экономической зоны по каждой группе показателей. Для оценки показателей функционирования особой экономической зоны используется пятибалльная система значений:

5 баллов – при выполнении плановых показателей свыше чем на 90%;

4 балла – при выполнении плановых показателей на 70–90%;

3 балла – при выполнении плановых показателей на 50–70%;

2 балла – при выполнении плановых показателей на 35–50%;

1 балл – при выполнении плановых показателей ниже чем на 35%;

0 баллов – при отсутствии выполнения плановых показателей.

Итоговое значение суммарного показателя функционирования особой экономической зоны по выполнению прогнозно-плановых показателей особой экономической зоны определяется как средневзвешенное значение. На основании полученных средневзвешенных значений производится оценка эффективности функционирования особой экономической зоны за отчетный период и за период с начала функционирования особой экономической зоны с применением следующих критериев:

от 5 до 4 баллов – эффективное функционирование особой экономической зоны;

от 4 до 3 баллов – достаточно эффективное функционирование особой экономической зоны;

от 3 до 2 баллов – условно-эффективное функционирование особой экономической зоны с необходимостью совершенствования по отдельным направлениям;

от 2 до 1 балла – низкий уровень эффективности функционирования особой экономической зоны;

ниже 1 балла – неэффективное функционирование особой экономической зоны.

По итогам проведенной оценки эффективности функционирования особых экономических зон и обобщения результатов указанной оценки Министерство экономического развития Российской Федерации ежегодно, до 1 октября года, следующего за отчетным годом проведения оценки эффективности функционирования особых экономических зон, представляет в Правительство Российской Федерации отчет о результатах функционирования особых экономических зон. Отчет о результатах функционирования особых экономических зон размещается на офици-

альном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.economy.gov.ru) в течение 3 дней со дня его направления в Правительство Российской Федерации.

В отчете о результатах функционирования особых экономических зон показатели эффективности функционирования особой экономической зоны приводятся по каждой особой экономической зоне в динамике с указанием фактических и прогнозно-плановых значений показателей особой экономической зоны, а также с анализом результатов выполнения и обоснованием причин недостижения указанных показателей. Кроме того, выдвигаются предложения по повышению эффективности реализации проекта создания особой экономической зоны на данной территории и по совершенствованию инструментов управления особыми экономическими зонами в целях принятия решений по дальнейшему их развитию.

Материалы, представляемые Министерством экономического развития Российской Федерации в отчете о результатах функционирования особых экономических зон, должны содержать аналитические таблицы, графики, диаграммы, иллюстрирующие сводные результаты, а также сравнительную рейтинговую оценку эффективности функционирования особых экономических зон по типам особых экономических зон за отчетный период и за период с начала функционирования особых экономических зон и отражать степень реализации проекта создания особых экономических зон на территории Российской Федерации.

Вопросы для самопроверки

1. Охарактеризовать цели и задачи создания СЭЗ, ОЭЗ в РФ и мире.
2. Охарактеризовать параметры ОЭЗ промышленного типа на примере.
3. Охарактеризовать параметры ОЭЗ портового типа на примере.
4. Охарактеризовать параметры инновационной ОЭЗ на примере.
5. Охарактеризовать параметры туристско-рекреационной ОЭЗ на примере.
6. Охарактеризовать систему управления развитием ОЭЗ в РФ.
7. Охарактеризовать нормативно-правовую базу создания и функционирования ОЭЗ.
8. Представить группировку СЭЗ/ОЭЗ в соответствии с международной практикой на примерах.
9. Охарактеризовать формы соглашений об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности и деятельности в портовой особой экономической зоне.
10. Описать порядок заключения, изменения, расторжения соглашения об осуществлении деятельности в ОЭЗ.

11. Описать порядок предоставления земельных участков, расположенных в границах особой экономической зоны, и порядок пользования указанными земельными участками.

12. Охарактеризовать содержание договора аренды земельного участка и методику расчета арендной платы в ОЭЗ.

13. Описать порядок изъятия земельного участка, расположенного в границах особой экономической зоны, для государственных или муниципальных нужд.

14. Охарактеризовать порядок управления и распоряжения земельными участками в границах ОЭЗ на основании соглашения о создании особой экономической зоны.

15. Охарактеризовать административный регламент предоставления Минэкономразвития РФ государственной услуги по заключению договора аренды земельного участка, расположенного в границах особой экономической зоны.

16. Описать таможенную процедуру свободной таможенной зоны.

17. Охарактеризовать операции, совершаемые с товарами, помещенными под таможенную процедуру свободной таможенной зоны на территориях особых экономических зон.

Темы для дискуссий (рефератов)

1. Исторический обзор создания СЭЗ/ОЭЗ в РФ.
2. Международная практика создания СЭЗ, ОЭЗ.
3. Сравнительные характеристики ОЭЗ и ТОРов на примере.
4. Сравнительные характеристики ОЭЗ и промышленных парков на примере.
5. Техничко-экономические параметры ОЭЗ на примере.
6. Алгоритм получения статуса резидента ОЭЗ.
7. Алгоритм создания ОЭЗ.
8. Государственный контроль (надзор) на территории особой экономической зоны и муниципальный контроль на территории особой экономической зоны.
9. Группировка СЭЗ/ОЭЗ в соответствии с международной практикой на примерах.

Практические задачи

1. Сравнить схемы создания, меры регулирования предпринимательской деятельности и систему льгот ТОРов, ОЭЗ и свободного порта Владивосток. Сделать выводы.

2. Используя данные отчетности на портале Минэкономразвития РФ, проанализировать результаты реализации проектов особых экономических зон с начала реализации на последнюю отчетную дату. Охарактеризуйте эффективность проектов.

Тема 5. ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ КЛАСТЕРЫ

5.1. Общие вопросы организации кластеров;

5.2. Меры содействия организационному развитию кластеров.

Изучив эту тему, вы ознакомитесь с организационными вопросами, критериями создания, мерами поддержки инновационных территориальных кластеров, методами оценки их эффективности и с такими понятиями, как уполномоченный федеральный орган, резидент, соглашение об осуществлении деятельности, выработаете компетенции ценностно-смысловой ориентации в сфере комплексного социально-экономического регионов Российской Федерации с применением инструментов инновационного и кластерного развития.

5.1. Общие вопросы организации кластеров

Инновационный территориальный кластер – совокупность размещенных на ограниченной территории предприятий и организаций (участников кластера), которая характеризуется наличием:

– объединяющей участников кластера научно-производственной цепочки в одной или нескольких отраслях (ключевых видах экономической деятельности);

– механизма координации деятельности и кооперации участников кластера;

– синергетического эффекта, выраженного в повышении экономической эффективности и результативности работы каждого предприятия/организации за счет высокой степени их концентрации и взаимодействия.

Создание сети территориально-производственных кластеров отнесено Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года к числу важнейших механизмов формирования инновационного социально-ориентированного типа экономического развития. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года определяет ориентиры государственной поддержки развития кластеров:

– содействие институциональному развитию кластеров;

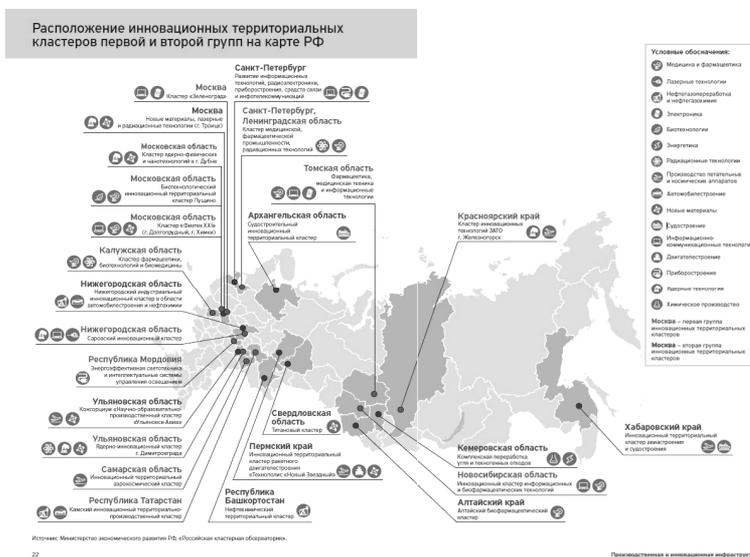
- развитие механизмов поддержки проектов, направленных на повышение конкурентоспособности предприятий и содействие эффективности их взаимодействия;

- обеспечение формирования благоприятных условий для развития кластеров.

В августе 2012 года Правительством Российской Федерации был утвержден перечень из 25 пилотных инновационных территориальных кластеров. В ходе определения финального перечня специально созданная экспертная группа рассмотрела 94 заявки от разных регионов РФ.

В утвержденный перечень вошли кластеры по следующим укрупненным направлениям технологической специализации (рис. 1):

- ядерные и радиационные технологии;
- производство летательных аппаратов, судостроение;
- фармацевтика, биотехнологии и медицинская промышленность;
- новые материалы;
- химическая промышленность;
- информационно-коммуникационные технологии и электроника.



Источник: Министерство экономического развития РФ «Российские кластеры обозначены».

Применение технологий в инновационной инфраструктуре России 23

Рис. 1. Инновационные кластеры Российской Федерации

Источник: Ernst and Young, 2018.

В зависимости от степени проработки предоставленных заявок и их потенциала 25 утвержденных кластеров были разделены на две группы:

1) четырнадцать кластеров с наиболее проработанными заявками и высоким потенциалом;

2) одиннадцать кластеров, программы развития которых требуют дальнейшей доработки.

Отобранные 25 кластеров локализованы преимущественно на территориях с высоким уровнем концентрации научно-технической и производственной деятельности в Центральном, Сибирском и Приволжском федеральных округах. Только семь из 25 кластеров находятся в Азиатской части России. Наибольшее число предприятий-участников кластеров приходится на направление «Фармацевтика, биотехнологии и медицинская промышленность» (22%). Наименьшее количество компаний отмечается по направлениям «Ядерные и радиационные технологии» (14%) и «Производство летательных и космических аппаратов, судостроение» (18%).

К числу характерных признаков кластеров относятся [16]:

1. Наличие сильных конкурентных позиций на международных и/или общероссийском рынках и высокий экспортный потенциал участников кластера (потенциал поставок за пределы региона). В качестве индикаторов конкурентоспособности могут рассматриваться: высокий уровень мультифакторной производительности, высокий уровень экспорта продукции и услуг (и/или высокий уровень поставок за пределы региона).

2. Наличие у территории базирования конкурентных преимуществ для развития кластера, к которым могут быть отнесены: выгодное географическое положение, доступ к сырью, наличие специализированных кадровых ресурсов, поставщиков комплектующих и связанных услуг, специализированных учебных заведений и исследовательских организаций, необходимой инфраструктуры и другие факторы. В качестве индикаторов конкурентных преимуществ территории может рассматриваться, в том числе, накопленный объем привлеченных прямых инвестиций.

3. Географическая концентрация и близость расположения предприятий и организаций кластера, обеспечивающая возможности для активного взаимодействия. В качестве индикаторов географической концентрации могут рассматриваться показатели, характеризующие высокий уровень специализации данного региона.

4. Широкий набор участников, достаточный для возникновения позитивных эффектов кластерного взаимодействия. В качестве индикаторов могут рассматриваться показатели, характеризующие высокий уровень занятости на предприятиях и организациях, входящих в кластер.

5. Наличие эффективного взаимодействия между участниками кластера, включая, в том числе, использование механизмов субконтрактации, партнерство предприятий с образовательными и исследовательскими организациями, практику координации деятельности по коллективному продвижению товаров и услуг на внутреннем и внешнем рынках.

Основные категории участников кластера:

- предприятия (организации), специализирующиеся на профильных видах деятельности;
- предприятия, поставляющие продукцию или оказывающие услуги для специализированных предприятий;
- предприятия (организации), обслуживающие отрасли общего пользования, включая транспортную, энергетическую, инженерную, природоохранную и информационно-телекоммуникационную инфраструктуру;
- организации рыночной инфраструктуры (аудиторские, консалтинговые, кредитные, страховые и лизинговые услуги, логистика, торговля, операции с недвижимостью);
- научно-исследовательские и образовательные организации;
- некоммерческие и общественные организации, объединения предпринимателей, торгово-промышленные палаты;
- организации инновационной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства: бизнес-инкубаторы, технопарки, промышленные парки, венчурные фонды, центры трансфера технологий, центры развития дизайна, центры энергосбережения, центры поддержки субподряда (субконтрактации);
- центры и агентства по развитию предпринимательства, регионального и муниципального развития, привлечения инвестиций, агентства по поддержке экспорта товаров, государственные и муниципальные фонды поддержки предпринимательства, фонды содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительств), акционерные инвестиционные фонды и закрытые паевые инвестиционные фонды, привлекающие инвестиции для субъектов малого и среднего предпринимательства.

С учетом отраслевой специфики выделяются следующие типы кластеров:

1. *Дискретные кластеры* включают предприятия, производящие продукты (и связанные услуги), состоящие из дискретных компонентов, а также предприятия автомобилестроения, авиационной промышленности, судостроения, двигателестроения, иных отраслей машиностроительного комплекса, организации строительной отрасли и производства строительных материалов. Как правило, данные кластеры состоят из малых и средних компаний-поставщиков, развивающихся вокруг сборочных предприятий и строительных организаций.

2. *Процессные кластеры* образуются предприятиями, относящимися к так называемым процессным отраслям, например: химическая, целлюлозно-бумажная, металлургическая отрасль, а также сельское хозяйство, пищевая промышленность и другие.

3. *Инновационные и «творческие» кластеры* развиваются в так называемых «новых секторах», таких, как информационные технологии, биотехнологии, новые материалы, а также в секторах услуг, связанных с осуществлением творческой деятельности (например, кинематографии). Инновационные кластеры включают большое количество новых компаний, возникающих в процессе коммерциализации технологий и результатов научной деятельности, проводимых в высших учебных заведениях и исследовательских организациях.

4. *Туристические кластеры* формируются на базе туристических активов в регионе и состоят из предприятий различных секторов, связанных с обслуживанием туристов, например, туристических операторов, гостиниц, сектора общественного питания, производителей сувенирной продукции, транспортных предприятий и других.

5. *Транспортно-логистические кластеры* включают в себя комплекс инфраструктуры и компаний, специализирующихся на хранении, сопровождении и доставке грузов и пассажиров. Кластер может включать также организации, обслуживающие объекты портовой инфраструктуры, компании, специализирующиеся на морских, речных, наземных, воздушных перевозках, логистические комплексы и другие. Транспортно-логистические кластеры развиваются в регионах, имеющих существенный транзитный потенциал.

Кластеры смешанных типов могут сочетать признаки нескольких типов кластеров.

5.2. Меры содействия организационному развитию кластеров

Осуществляется поддержка со стороны органов власти в реализации участниками кластера следующих мероприятий [16]:

1. Формирование специализированной организации развития кластера, обеспечивающей координацию деятельности его участников, которая может создаваться в различных организационно-правовых формах. Предполагается, что функции указанной организации могут быть возложены как на вновь создаваемые, так и уже существующие организации.

2. Разработка стратегии развития кластера и плана мероприятий по ее реализации, включающей разработку набора кластерных проектов и мер, направленных на формирование благоприятных условий развития кластера, на базе анализа барьеров и возможностей для развития кластера.

3. Установление эффективного информационного взаимодействия между участниками кластера.

4. Реализация мер по стимулированию сотрудничества между участниками кластера (организация конференций, семинаров, рабочих групп, создание специализированных интернет-ресурсов и электронных списков рассылки).

Предполагается, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления будут выступать в качестве инициаторов формирования организаций развития кластеров, а также осуществлять предоставление субсидий на реализацию мероприятий по организационному развитию кластеров.

При этом финансирование соответствующей деятельности может также поддерживаться из средств федерального бюджета, в том числе – в рамках реализации мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства. Развитие инженерной и транспортной инфраструктуры, объектов жилищного строительства в ряде случаев является необходимым условием развития кластеров. Организационной предпосылкой удовлетворения потребностей организаций кластера в развитии инфраструктуры и жилищного строительства служит учет данных потребностей в рамках разработки региональных и муниципальных программ социально-экономического развития, федеральных целевых программ развития регионов базирования кластеров и в рамках механизма предоставления субсидий на развитие наукоградов.

В соответствии с действующим законодательством льготы по ставкам федеральных налогов установлены в отношении организаций – резидентов особых экономических зон, созданных в соответствии с Федеральным законом «Об особых экономических зонах» от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ. При этом субъекты Российской Федерации и муниципальные образования имеют право на установление льгот по уплате соответственно региональных и местных налогов и сборов, а также ставки налога на прибыль в части, подлежащей уплате в бюджет субъекта Российской Федерации.

Снижение административных барьеров. В числе первоочередных мер по снижению административных барьеров должно быть обеспечено введение ускоренного порядка получения результатов экспертизы проектной документации и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий с учетом опыта реализации соответствующего порядка для резидентов особых экономических зон в соответствии с Федеральным законом «Об особых экономических зонах» от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ. Данный порядок, реализующий принцип «одного окна» при получении разрешения на строительство и обеспечении проведения государственной экспертизы проектной документации, должен быть в первую очередь распространен на организации, расположенные на территориях промышленных парков и технопарков.

Совершенствование механизмов финансовой поддержки реализации кластерной политики. В целях расширения использования инструментов финансовой и имущественной поддержки кластерных инициатив Министерством экономического развития Российской Федерации будет обеспечиваться использование следующих механизмов:

- интеграция кластерного подхода в разрабатываемые на федеральном уровне отраслевые и секторальные стратегии развития, а также государственные программы, схемы территориального развития;
- подготовка изменений в правила предоставления поддержки субъектам малого предпринимательства, предполагающих распространение механизмов предоставления государственной поддержки, предоставляемой субъектам малого предпринимательства, на субъекты среднего предпринимательства с учетом положений законодательства [8];
- разработка мер по государственной поддержке развития промышленных парков и технопарков;
- разработка мер по развитию механизмов субконтрактации и содействию внедрения отечественными предприятиями и организациями системы менеджмента качества в целях совершенствования цепочек добавленной стоимости;
- разработка конкурсных механизмов финансовой поддержки создания центров общего доступа к научному оборудованию в инновационных кластерах и проектов по выполнению опытно-конструкторских и опытно-технологических работ по тематике, предлагаемой бизнес-сообществом, в рамках финансирования, предусмотренного утвержденными федеральными целевыми программами;
- развитие механизмов конкурсной поддержки прикладных исследований, проектов частно-государственного партнерства в сфере инноваций и профессионального образования, обеспечивающих предпосылки для развития кластерных проектов.

Формы поддержки инновационных территориальных кластеров. В соответствии со Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р, органы государственной власти и местного самоуправления оказывают содействие развитию инновационных территориальных кластеров по следующим направлениям:

- содействие институциональному развитию кластеров;
- развитие механизмов поддержки проектов, направленных на повышение конкурентоспособности предприятий и содействие эффективности их взаимодействия;
- обеспечение формирования благоприятных условий для развития кластеров.

Содействие институциональному развитию кластеров предполагает инициирование и поддержку создания специализированной организации развития инновационного территориального кластера, а также деятельности по стратегическому планированию развития кластера, установлению эффективного информационного взаимодействия между участниками кластера и стимулирование укрепления сотрудничества между ними.

Развитие механизмов поддержки проектов, направленных на повышение конкурентоспособности предприятий и содействие эффективности их взаимодействия, включает:

- стимулирование инноваций и развитие механизмов коммерциализации технологий, поддержку сотрудничества между исследовательскими коллективами и предприятиями;

- повышение качества управления на предприятиях кластера, повышение конкурентоспособности и качества продукции у предприятий-поставщиков и развитие механизмов субконтракции;

- содействие маркетингу продукции (товаров, услуг), выпускаемой предприятиями – участниками кластера, и привлечению прямых инвестиций.

Обеспечение формирования благоприятных условий для развития кластеров включает мероприятия по повышению эффективности системы профессионального образования, развитию сотрудничества между предприятиями и образовательными организациями, осуществлению целевых инвестиций в развитие объектов инновационной инфраструктуры, предоставлению налоговых льгот в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также снижению административных барьеров.

Вопросы для самопроверки

1. Охарактеризовать технико-экономические параметры инновационного кластера на примере (по выбору).

2. Описать требования к содержанию программы создания и развития территориального инновационного кластера.

3. Охарактеризовать функции и задачи специализированной организации кластерного развития на примере (по выбору).

4. Охарактеризовать комплекс государственных мер по поддержке инновационных кластеров.

5. Описать требования для предоставления субсидии из федерального бюджета на реализацию комплексных инвестиционных проектов по развитию инновационных территориальных кластеров.

6. О комплексе мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности территорий моногородов.

Темы для дискуссий (рефератов)

1. Исторический обзор создания инновационных кластеров в РФ.
2. Международная практика создания инновационных кластеров.
3. Сравнительные характеристики параметров инновационных кластеров, ОЭЗ и ТОРов на примере.
4. Сравнительные характеристики нормативного регулирования инновационных кластеров, ОЭЗ и промышленных парков на примере.
5. Техничко-экономические параметры инновационных кластеров на примере.
6. Алгоритм получения статуса резидента инновационных кластеров.
7. Алгоритм создания инновационных кластеров.

Тема 6. МОНОПРОФИЛЬНЫЕ ГОРОДА (МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ)

6.1. Категории монопрофильных городов.

6.2. Меры поддержки монопрофильных городов.

В процессе изучения вы ознакомитесь с категориями монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), мерами их государственной поддержки, выработаете компетенции ценностно-смысловой ориентации в сфере комплексного социально-экономического регионов Российской Федерации с применением инструментов диверсификации экономической деятельности.

6.1. Категории монопрофильных городов

В Российской Федерации утвержден перечень, включающий 313 монопрофильных муниципальных образований (моногородов) [15]. Муниципальное образование Российской Федерации признается монопрофильным (моногородом) в одном из следующих случаев, определенных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 709 г. «О критериях отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным (моногородам) и категориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения»:

а) муниципальное образование соответствует одновременно следующим критериям:

– муниципальное образование имеет статус городского округа или городского поселения, за исключением муниципальных образований, в которых в соответствии с законом субъекта Российской Федерации находится законодательный (представительный) орган власти субъекта Российской Федерации;

– численность постоянного населения муниципального образования превышает 3 тыс. человек;

– численность работников одной из организаций (одного из филиалов юридического лица в муниципальном образовании или нескольких организаций), осуществляющих на территории муниципального образо-

вания один и тот же вид основной экономической деятельности или деятельность которых, осуществляемая в рамках единого производственно-технологического процесса), достигала в период пяти лет, предшествующих дате утверждения перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), 20 процентов среднесписочной численности работников всех организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования;

– осуществление одной из указанных организаций (одним из филиалов юридического лица в муниципальном образовании или нескольких организаций) деятельности по добыче полезных ископаемых (кроме нефти и газа), и (или) производству, и (или) переработке промышленной продукции;

б) муниципальное образование включено по состоянию на 1 января 2014 г. в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) и относится к категориям 1 или 2 монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения.

В Приморском крае нормативно установлен статус монопрофильного муниципального образования трех категорий для 9 населенных пунктов (табл. 4).

Таблица 4

Монопрофильные муниципальные образования Приморского края

Категории	Наименование населенных пунктов
Категория 1. Монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода) с наиболее сложным социально-экономическим положением (в том числе, с проблемами функционирования градообразующих организаций)	пгт. Ярославский с. Светлогорье г. Дальнегорск
Категория 2. Монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода), в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения	пгт. Лучегорск г. Арсеньев пгт. Новошахтинский пгт. Восток г. Спасск-Дальний
Категория 3. Монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода) со стабильной социально-экономической ситуацией	пгт. Липовцы

Примечание: со ст. [15]

К категории 1 относятся монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода) с наиболее сложным социально-экономическим положением (в том числе во взаимосвязи с проблемами функционирования одной из организаций (одного из филиалов юридического лица в муниципальном образовании или нескольких организаций), осуществляющих на территории муниципального образования один и тот же вид основной экономической деятельности или деятельность которых осуществляется в рамках единого производственно-технологического процесса) (далее – градообразующая организация), соответствующие не менее чем 2 из следующих признаков:

а) градообразующая организация муниципального образования прекратила производственную деятельность и (или) в отношении такой организации возбуждена процедура несостоятельности (банкротства);

б) имеется информация о планируемом высвобождении работников градообразующей организации в количестве, превышающем 10 процентов среднесписочной численности работников такой организации;

в) конъюнктура рынка и (или) развитие отрасли, в которой осуществляет деятельность градообразующая организация, оцениваются как неблагоприятные;

г) уровень регистрируемой безработицы в муниципальном образовании в 2 и более раза превышает средний уровень безработицы по Российской Федерации;

д) социально-экономическая ситуация в муниципальном образовании оценивается населением как неблагоприятная (по результатам социологических опросов, проводимых Федеральной службой охраны Российской Федерации).

К категории 2 относятся монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода), которые не вошли в категории 1 и 3 таких муниципальных образований и (или) в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения, соответствующие одному из следующих признаков:

а) имеется информация о планируемом высвобождении работников градообразующей организации в количестве, превышающем 3 процента среднесписочной численности работников такой организации;

б) уровень регистрируемой безработицы в муниципальном образовании превышает средний уровень безработицы по Российской Федерации.

К категории 3 относятся монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода) со стабильной социально-экономической ситуацией, соответствующие одновременно следующим признакам:

а) градообразующая организация осуществляет производственную деятельность на территории муниципального образования;

б) отсутствует информация о планируемом высвобождении работников градообразующей организации в количестве, превышающем 3 процента среднесписочной численности работников такой организации;

в) уровень регистрируемой безработицы в муниципальном образовании не превышает средний уровень безработицы по Российской Федерации;

г) социально-экономическая ситуация в муниципальном образовании оценивается населением как благополучная (по результатам социологических опросов, проводимых Федеральной службой охраны Российской Федерации).

6.2. Меры поддержки монопрофильных городов

Средства федерального бюджета предоставляются Минэкономразвития России на конкурсной основе бюджетам субъектов Российской Федерации в форме субсидии при условии софинансирования расходных обязательств субъектами Российской Федерации и в соответствии с утвержденными ими государственными программами (подпрограммами) поддержки малого и среднего предпринимательства. Прямая адресная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства оказывается на конкурсной основе региональными и муниципальными органами власти в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» установлен приоритетный порядок финансирования мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства в монопрофильных муниципальных образованиях в рамках перераспределения невостребованных субсидий из федерального бюджета.

В целях снижения нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации уровень софинансирования расходного обязательства за счет субсидии из федерального бюджета в рамках перераспределения невостребованных субсидий из федерального бюджета составляет 95 процентов. Конкурсный отбор субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на получение поддержки, осуществляется в порядке и на условиях, определенных в государственной программе (подпрограмме) субъекта Российской Федерации (муниципальной программе).

Предусматривается поддержка инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования. Программой предусматривается создание механизма поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Рос-

сийской Федерации на основе проектного финансирования, способствующего увеличению объемов кредитования организаций реального сектора экономики на долгосрочных и льготных условиях.

Предусматриваются государственные гарантии по кредитам, выданным в целях поддержки реализуемых на основе проектного финансирования инвестиционных проектов, отвечающих следующим критериям:

- полная стоимость инвестиционного проекта, определяемая как сумма всех затрат по инвестиционному проекту, за исключением процентов по кредитам, составляет не менее 1 млрд рублей и не более 20 млрд рублей;

- финансирование не более 80 процентов полной стоимости инвестиционного проекта за счет заемных средств.

Отбор инвестиционных проектов для предоставления гарантий по кредитам, выданным в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляется Межведомственной комиссией по отбору инвестиционных проектов. Минэкономразвития России осуществляет ведение реестра инвестиционных проектов, отобранных для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на основе проектного финансирования, который публикуется на официальном сайте министерства.

Размер процентной ставки для лица, которому предоставляется кредит в целях реализации инвестиционного проекта, не должен превышать уровень процентной ставки, устанавливаемой ЦБ РФ, при предоставлении уполномоченным банкам кредитных средств плюс 2,5 процента годовых.

Предусматриваются субсидии российским организациям автомобилестроения, в том числе их дочерним организациям, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных и инновационных проектов и (или) выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным для осуществления расходов инвестиционного характера, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в 2009–2010 годах и обеспеченным государственными гарантиями Российской Федерации, а также на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным российскими организациями автомобилестроения в 2015 году на цели рефинансирования и (или) приобретения прав требований по кредитам и займам, ранее привлеченным их дочерними и зависимыми обществами.

Субсидии предоставляются на основании договора, заключенного между организацией автомобилестроения и Минпромторгом России.

Субсидия перечисляется в установленном порядке на расчетные счета организаций, открытые в финансовых организациях:

1. Субсидии предоставляются в размере 0,9 ставки рефинансирования ЦБ РФ.

2. Субсидии по облигациям предоставляются в размере 0,9 суммы затрат организации на выплату купонного дохода по облигациям, размер субсидии не может превышать величину, рассчитанную исходя из 0,9 ставки рефинансирования ЦБ РФ.

Порядок предоставления субсидии определен постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 № 1383 «О предоставлении из федерального бюджета субсидий российским организациям автомобилестроения».

Вопросы для самопроверки

1. Охарактеризовать категории монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов).
2. Описать требования к содержанию программы поддержки монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов);
3. Охарактеризовать комплекс государственных мер по поддержке монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов);
4. Описать требования для предоставления субсидий из федерального бюджета на реализацию комплексных инвестиционных проектов монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов);
5. Описать комплекс мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности территорий моногородов.

Темы для дискуссий (рефератов)

1. Исторический обзор создания монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов) в РФ.
2. Международная практика поддержки монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов).

Тема 7. РЕГИОНАЛЬНЫЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПРОЕКТ. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФРАСТРУКТУРНАЯ ПОДДЕРЖКА ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

7.1. Общие положения о региональных инвестиционных проектах.

7.2. Описание приоритетных региональных проектов.

7.3. Меры поддержки региональных инвестиционных проектов.

7.4. Методика отбора инвестиционных проектов.

В процессе изучения темы вы ознакомитесь с понятием регионального инвестиционного проекта, с мерами государственной поддержки таких проектов, методологией конкурсного отбора проектов, выработаете компетенции ценностно-смысловой ориентации в сфере комплексного социально-экономического развития регионов Российской Федерации с применением инструментов государственной инфраструктурной поддержки.

7.1. Общие положения о региональных инвестиционных проектах

Региональным инвестиционным проектом признается инвестиционный проект, целью которого является производство товаров и который удовлетворяет одновременно следующим требованиям [9]:

1) производство товаров в результате реализации такого инвестиционного проекта осуществляется, если иное не предусмотрено настоящей статьей, исключительно на территории одного из следующих субъектов Российской Федерации:

- Республика Бурятия,
- Республика Саха (Якутия),
- Республика Тыва,
- Забайкальский край,
- Камчатский край,
- Приморский край,
- Хабаровский край,
- Амурская область,

- Иркутская область,
- Магаданская область,
- Сахалинская область,
- Еврейская автономная область,
- Чукотский автономный округ;

2) региональный инвестиционный проект не может быть направлен на следующие цели:

– добыча и (или) переработка нефти, добыча природного газа и (или) газового конденсата, оказание услуг по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов, газа и (или) газового конденсата;

– производство подакцизных товаров (за исключением легковых автомобилей и мотоциклов);

– осуществление деятельности, по которой применяется налоговая ставка по налогу на прибыль организаций в размере 0 процентов;

3) на земельных участках, на которых предполагается реализация такого инвестиционного проекта, не располагаются здания, сооружения, находящиеся в собственности физических лиц или организации, не являющейся участником такого инвестиционного проекта (за исключением подъездных путей, коммуникаций, трубопроводов, электрических кабелей, дренажа и других объектов инфраструктуры);

4) объем капитальных вложений в соответствии с инвестиционной декларацией не может быть менее:

– 50 миллионов рублей при условии осуществления капитальных вложений в срок, не превышающий трех лет со дня включения организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов;

– 500 миллионов рублей при условии осуществления капитальных вложений в срок, не превышающий пяти лет со дня включения организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов;

5) каждый региональный инвестиционный проект реализуется единственным участником.

Требование, установленное выше, также признается выполненным в случаях, если:

1) региональный инвестиционный проект предусматривает производство товаров в рамках единого технологического процесса на территориях нескольких указанных выше субъектов Российской Федерации;

2) региональный инвестиционный проект направлен на добычу полезных ископаемых и соответствующий участок недр частично расположен за пределами территорий указанных выше субъектов Российской Федерации.

7.2. Описание приоритетных региональных проектов

Государственная инфраструктурная поддержка инвестиционных проектов на Дальнем Востоке – одна из основных мер по созданию условий для опережающего развития макрорегиона. Инвестиционные проекты отбираются по утверждённой в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 2014 года №1055 «Методике отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона». Основные критерии отбора: объём добавленной стоимости, объём налоговых поступлений от реализации проекта во все уровни бюджетной системы, а также объём привлечённых частных инвестиций на 1 рубль государственной поддержки.

Таблица 5

Проекты субъектов Дальнего Востока России получающие государственную субсидию на создание обеспечивающей инфраструктуры

Наименование инвестиционного проекта		Цели и задачи реализации инвестиционного проекта
1	Строительство горно-обогатительного комплекса «Инаглинский» (Республика Саха (Якутия))	Добыча коксующегося угля и производство высококачественного коксующегося концентрата
2	Строительство в морском порту Ванино транспортно-перегрузочного комплекса для перевалки угля (Хабаровский край)	Обеспечение перевалки угля на экспорт на транспортно-перегрузочном комплексе в объеме 12 млн тонн в год (1-й этап); в объеме 24 млн тонн в год (2-й этап)
3	Комплексный проект развития угледобычи и углеобогащения на Ургальском каменноугольном месторождении (Хабаровский край)	Строительство фабрики для обогащения рядового угля и производства обогащенного угля (концентрата) и поэтапное увеличение добычи угля экспортного качества открытыми горными работами за счет строительства разреза «Правобережный» проектной мощностью 3 млн тонн угля
4	Горно-металлургический комбинат по добыче и переработке руды Озерновского золоторудного месторождения (Камчатский край)	Развертывание горно-металлургического комбината мощностью до 10 тонн золота в год двумя очередями

Наименование инвестиционного проекта		Цели и задачи реализации инвестиционного проекта
5	Строительство Таежного горно-обогатительного комбината (Республика Саха (Якутия))	Создание горно-обогатительного комбината для добычи и переработки железной руды на уровне 3 млн тонн в год
6	Развитие золотодобычи в Селенджинском районе (Амурская область)	Строительство горно-обогатительного и перерабатывающего предприятия на базе Маломырского, Албынского, Токурского и Эльгинского золоторудных месторождений
7	Строительство пивоваренного завода (Камчатский край)	Замещение импортной продукции пищевой промышленности продукцией местного производства
8	Развитие свиноводства в Камчатском крае	Снабжение населения свежим, экологически чистым мясом свинины и мясопродуктами местного производства
9	Строительство горнодобывающего и перерабатывающего предприятия на базе Наталкинского золоторудного месторождения (Магаданская область)	Создание новых производственных мощностей на базе Наталкинского золоторудного месторождения мощностью 8,6 млн тонн руды в год
10	Алмазодобывающее предприятие на базе Верхне-Мунского рудного поля (Республика Саха (Якутия))	Разработка нового месторождения алмазов
11	Строительство и эксплуатация горно-обогатительного комбината «Тарын» на месторождении «Дражное»	Строительство горно-обогатительного комбината для добычи и переработки золотосодержащей руды с проектной мощностью 700 тыс. тонн руды в год
12	Организация производства строганых и профилированных пиломатериалов (Хабаровский край)	Создание комплексного лесопильно-деревообрабатывающего предприятия с годовым объемом лесозаготовок 973 тыс. куб. м и объемом переработки пиловочного сырья 750 тыс. куб. м

Наименование инвестиционного проекта		Цели и задачи реализации инвестиционного проекта
13	Производственно-логистический комплекс хранения и перевалки зерна (Амурская область)	Создание производственно-логистического комплекса хранения и перевалки зерна мощностью 230 тыс. тонн
14	Строительство свиноводческого комплекса (Хабаровский край)	Создание животноводческого комплекса мощностью 70 000 голов

Примечание. По данным Минвостокразвития РФ, Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона, 2017.

В 2015 году проведено два тура отбора инвестиционных проектов. Первый тур – шесть проектов, частные инвестиции составили свыше 126 млрд рублей, потребность государственной поддержки – 13,8 млрд рублей. Распоряжением Правительства РФ от 13 июля 2015 года № 1339-р необходимое финансирование было выделено, и первые инвестиционные соглашения подписаны.

Итоги второго тура – шесть новых инвестиционных проектов с объёмом частных вложений свыше 365 млрд рублей и объёмом господдержки 31 млрд рублей. Это инвестиционные проекты по разработке крупных месторождений золота, алмазов, угля, железной руды в Якутии, на Камчатке, в Амурской области и Хабаровском крае, строительство агропромышленного комплекса на Камчатке и портового терминала в порту Ванино.

Проекты рассматривает подкомиссия по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе под председательством Заместителя Председателя Правительства, полномочного представителя Президента в ДФО. На рассмотрение подкомиссии был вынесен ряд инвестиционных проектов, финансирование которых предполагается осуществлять в том числе за счёт средств акционерного общества «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона»:

– Проект строительства транспортной инфраструктуры с целью увеличения добычи угля на Солнцевском месторождении в Сахалинской области. Общая стоимость – 45,1 млрд рублей, инвестиции фонда – 2,8 млрд рублей. Инициатор – Восточная горнорудная компания.

– Проект строительства транспортно-логистического комплекса («сухой порт») в Приморском крае. Общая стоимость – 1,5 млрд рублей, инвестиции фонда – 700 млн рублей. Инициатор – ГК «Юнион».

– Проект строительства холодильно-складского комплекса для хранения и перевалки рыбной продукции в Приморье. Общая стоимость – 3,6 млрд рублей, инвестиции фонда – 1,2 млрд рублей. Инициатор – Владивостокский морской рыбный порт.

Рассмотренные подкомиссией новые проекты направлены на улучшение качества логистической инфраструктуры, развитие отечественной промышленности, реализацию экспортного потенциала дальневосточных предприятий. Акционерное общество «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» учреждено в 2011 году. Определено, что фонд развития Дальнего Востока в принятии решений основывается на решениях правительственной подкомиссии по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе. В 2015 году фондом проинвестировано 9,5 млрд рублей и привлечено 64 млрд рублей частных инвестиций, в 2016 году проинвестировано 86,5 млрд. рублей, в 2017 году – 203,4 млрд рублей. Среди 13 проектов фонда развития Дальнего Востока отметим: строительство моста Нижнеленинское – Тунцзян в Еврейской автономной области, создание сухого порта и холодильно-складского комплекса в Приморском крае, развитие золоторудного месторождения на Камчатке, создание современной инфраструктуры по обращению с твёрдыми коммунальными отходами на Сахалине.

Президент России поручил правительству выдерживать приоритет развития Дальнего Востока в разных государственных программах. Председатель Правительства утвердил перечень из 27 государственных программ, в котором сформирован специальный раздел по развитию Дальнего Востока, а также соответствующие целевые индикаторы, мероприятия и финансирование. Это госпрограммы по развитию здравоохранения, образования, социальной поддержке граждан, обеспечению доступным и комфортным жильём, содействию занятости населения и т.д.

Министерство по развитию Дальнего Востока наделено Правительством полномочиями согласовывать такие государственные программы, а специальные дальневосточные разделы этих государственных программ войдут в аналитическую часть государственной программы «Развитие Дальнего Востока». Таким образом, в госпрограмме Минвостокразвития будет отражён весь ресурс государственных программ, который направляется на Дальний Восток, и у министерства практически возникает возможность консолидировать его и координировать реализацию таких программ на Дальнем Востоке.

Первые государственные программы уже откорректированы. Это программа «Доступная среда», «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы», программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной

продукции, государственная программа «Энергоэффективность и развитие энергетики», а также программа «Жильё для российской семьи». В этих шести государственных программах выделен специальный дальневосточный раздел – целевые показатели, мероприятия и финансирование по ускоренному развитию дальневосточного макрорегиона.

7.3. Меры поддержки региональных инвестиционных проектов

Законодательно установлено предоставление налоговых льгот участникам регионального инвестиционного проекта. Для целей налогообложения при определении объема капитальных вложений учитываются затраты на создание (приобретение) амортизируемого имущества, в том числе затраты на осуществление проектно-изыскательских работ, новое строительство, техническое перевооружение, модернизацию основных средств, реконструкцию зданий, приобретение машин, оборудования, инструментов, инвентаря (за исключением затрат на приобретение легковых автомобилей, мотоциклов, спортивных, туристских и прогулочных судов, а также затрат на строительство и реконструкцию жилых помещений) [9].

При этом не учитываются:

- полученные участником регионального инвестиционного проекта машины, оборудование, транспортные средства и иное амортизируемое имущество, затраты на которые ранее включались в объем капитальных вложений участниками других региональных инвестиционных проектов;
- затраты на создание (приобретение) зданий, сооружений, расположенных на земельных участках, на которых осуществляется реализация инвестиционного проекта, на дату включения организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов.

Налогоплательщиком – участником регионального инвестиционного проекта признается российская организация, которая получила в порядке, установленном настоящей главой, статус участника регионального инвестиционного проекта и которая непрерывно в течение указанных в п. 2–5 ст. 284.3 Бюджетного кодекса РФ налоговых периодов применения налоговых ставок, установленных п. 1.5 ст. 284 данного Кодекса, отвечает одновременно следующим требованиям:

- 1) государственная регистрация юридического лица осуществлена на территории субъекта Российской Федерации, в котором реализуется региональный инвестиционный проект;
- 2) организация не имеет в своем составе обособленных подразделений, расположенных за пределами территории субъекта (территорий

субъектов) Российской Федерации, в котором (которых) реализуется региональный инвестиционный проект;

3) организация не применяет специальных налоговых режимов, предусмотренных частью второй Бюджетного кодекса РФ;

4) организация не является участником консолидированной группы налогоплательщиков;

5) организация не является некоммерческой организацией, банком, страховой организацией (страховщиком), негосударственным пенсионным фондом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, клиринговой организацией;

6) организация ранее не была участником регионального инвестиционного проекта и не является участником (правопреемником участника) иного реализуемого регионального инвестиционного проекта;

7) организация имеет в собственности (в аренде на срок не менее чем до 1 января 2024 года) земельный участок (земельные участки), на котором (которых) планируется реализация регионального инвестиционного проекта;

8) организация имеет разрешение на строительство в случае, если наличие такого разрешения является обязательным для реализации регионального инвестиционного проекта;

9) организация не является резидентом особой экономической зоны любого типа.

Организация получает статус участника регионального инвестиционного проекта со дня включения ее в реестр участников региональных инвестиционных проектов в порядке, установленном настоящей главой. Для организаций – участников региональных инвестиционных проектов законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями п. 3 ст. 284.3 Бюджетного кодекса РФ. Для организаций – участников региональных инвестиционных проектов налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 0 процентов и применяется в порядке, предусмотренном п. 2 ст. 284.3 Бюджетного кодекса РФ.

Особенности применения налоговой ставки к налоговой базе, определяемой налогоплательщиками – участниками региональных инвестиционных проектов:

1. Налогоплательщик – участник регионального инвестиционного проекта при условии, что доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, составляют не менее 90 процентов всех доходов, учитываемых при определении налоговой базы по налогу в соответствии с настоящей гла-

вой, вправе применять к налоговой базе налоговые ставки в размерах и порядке, которые предусмотрены настоящей статьей.

2. Налоговая ставка, предусмотренная п. 1.5 ст. 284 Бюджетного кодекса РФ, применяется в течение десяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета были признаны первые доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

3. Размер налоговой ставки налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, не может превышать 10% в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета были признаны первые доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, и не может быть менее 10 процентов в течение следующих пяти налоговых периодов.

4. В случае, если налогоплательщик – участник регионального инвестиционного проекта, указанного в абз. 2 подп. 4 п. 1 ст. 25.8 Бюджетного Кодекса РФ, не получил доходов от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, в течение трех налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором такой налогоплательщик был включен в реестр участников региональных инвестиционных проектов, сроки, предусмотренные п. 2 и 3 настоящей статьи, начинают исчисляться с четвертого налогового периода, считая с того налогового периода, в котором такой участник был включен в реестр участников региональных инвестиционных проектов.

5. В случае, если налогоплательщик – участник регионального инвестиционного проекта, указанного в абз.3 подп. 4 п. 1 ст. 25.8 Бюджетного кодекса РФ, не получил доходов от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором такой участник был включен в реестр участников региональных инвестиционных проектов, сроки, предусмотренные п. 2 и 3 настоящей статьи, начинают исчисляться с шестого налогового периода, считая с того налогового периода, в котором такой налогоплательщик был включен в реестр участников региональных инвестиционных проектов.

7.4. Методика отбора инвестиционных проектов

Постановлением Правительства РФ от 16.10.2014 № 1055 (ред. от 09.07.2015) «Об утверждении методики отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и

Байкальского региона» утверждена методика отбора инвестиционных проектов.

Методика устанавливает:

а) порядок отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона, с привлечением средств из федерального бюджета;

б) порядок признания приоритетными инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона, в целях их финансирования за счет средств акционерного общества «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона», финансовым обеспечением которых являются средства, предоставленные из федерального бюджета и направленные на оплату дополнительной эмиссии акций Фонда.

Отбор инвестиционных проектов осуществляется с учетом следующих принципов:

а) обеспечение равных условий доступа к получению мер государственной поддержки;

б) сбалансированность государственных и частных интересов участников инвестиционного проекта;

в) соблюдение условий добросовестной конкуренции и антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти утверждает порядок опубликования информации о проведении отбора инвестиционных проектов, а также методические рекомендации по порядку оформления и подачи документов.

Уполномоченными федеральными органами исполнительной власти определены – Министерство экономического развития Российской Федерации (в части, касающейся инвестиционных проектов, подлежащих реализации в Байкальском регионе), Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (в части, касающейся инвестиционных проектов, подлежащих реализации на Дальнем Востоке).

К отбору допускаются инвестиционные проекты, соответствующие следующим требованиям:

а) цели инвестиционного проекта соответствуют целям стратегических документов, определяющих направления социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона;

б) производство товаров, работ и (или) оказание услуг в результате реализации инвестиционного проекта осуществляются в субъектах Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока и Байкальского региона;

в) государственная поддержка (в форме бюджетных инвестиций и субсидий) требуется для создания и (или) модернизации объектов инфраструктуры;

г) сумма частных инвестиций в рамках реализации инвестиционного проекта составляет не менее одного млрд рублей;

е) чистая приведенная стоимость инвестиционного проекта отрицательна при отсутствии государственной поддержки (в форме бюджетных инвестиций и субсидий) инвестиционного проекта и больше либо равна нулю в случае предоставления государственной поддержки в форме бюджетных инвестиций и субсидий в объекты инфраструктуры (при условии, что инвестор претендует на оказание государственной поддержки в форме бюджетных инвестиций и субсидий в объекты инфраструктуры).

Инвестор инвестиционного проекта должен соответствовать следующим требованиям:

а) инвестор инвестиционного проекта либо участники (акционеры), доля которых в уставном капитале инвестора инвестиционного проекта составляет 10 и более процентов, либо единоличный исполнительный орган инвестора инвестиционного проекта и (или) его заместители, а также привлекаемые к реализации проекта подрядчики имеют опыт реализации инвестиционных проектов, в том числе по их выводу на плановую окупаемость и обеспечению достижения запланированных показателей экономической эффективности;

б) у инвестора инвестиционного проекта отсутствует просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Российской Федерацией, а также по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

в) в отношении инвестора инвестиционного проекта в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве).

Инвестор инвестиционного проекта представляет в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти следующие документы:

а) бизнес-план, финансово-экономическая модель инвестиционного проекта, справка-обоснование по объектам инфраструктуры (при условии, что инвестор инвестиционного проекта претендует на оказание государственной поддержки в форме бюджетных инвестиций и субсидий в объекты инфраструктуры);

б) заключение, подтверждающее обоснованность расчетов бизнес-плана и финансово-экономической модели, содержащее оценку рисков инвестиционного проекта и его бюджетной эффективности.

Заключение должно быть подготовлено банком в случае принятия таким банком решения о кредитовании инвестора инвестиционного проекта в размере не менее 20 процентов общей величины частных инвестиций инвестиционного проекта. В случае, если на момент подачи

документов на рассмотрение в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в отношении инвестиционного проекта таким банком не принято решение о кредитовании инвестора инвестиционного проекта в размере не менее 20 процентов общей величины частных инвестиций инвестиционного проекта, то заключение представляется уполномоченным финансовым консультантом или Фондом;

в) обоснование бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционного проекта (паспорт инвестиционного проекта) по форме, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации (при условии, что инвестор инвестиционного проекта претендует на оказание государственной поддержки в форме бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры);

г) расчет сметной стоимости объектов инфраструктуры;

д) письменная гарантия инвестора инвестиционного проекта о готовности подписания инвестиционного соглашения;

е) документальное подтверждение со стороны соинвестора (соинвесторов) инвестиционного проекта и (или) кредитных организаций о готовности предоставить финансирование для покрытия той доли стоимости инвестиционного проекта, которая не обеспечена государственной поддержкой и собственными средствами инвестора инвестиционного проекта.

Уполномоченный финансовый консультант должен соответствовать не менее чем одному из следующих критериев:

– по числу и (или) объему заключенных сделок по сопровождению проектного финансирования за предшествующий год должен входить в рейтинг 10 крупнейших финансовых консультантов таких международных агентств и печатных изданий, как «Диалоджик» (Dealogic) и «Проект Финанс Мэгэзин» (Project Finance Magazine);

– наличие опыта работы в качестве финансового консультанта по проектам в сфере транспортной, энергетической, коммунальной, социальной и промышленной инфраструктуры стоимостью не менее 5 млрд рублей каждый в течение 3 предшествующих лет (в том числе, в качестве исполнителя);

– наличие сделок проектного финансирования с суммой кредита не менее 2,5 млрд рублей каждая, по которым уполномоченный финансовый консультант выступал в качестве кредитора или финансового консультанта по привлечению проектного финансирования и которые достигли финансового закрытия в течение последних 12 месяцев, количество их составило не менее 2, а за последние 36 месяцев – не менее 6;

– по числу и (или) объему заключенных сделок по сопровождению проектного финансирования за предшествующий год должен входить в рейтинг 10 крупнейших финансовых консультантов рейтинговых агентств, аккредитованных Министерством финансов Российской Федерации.

Документы, предусмотренные вышеуказанными пунктами, представляются в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в одном экземпляре на бумажном носителе и в одном экземпляре на электронном носителе, за исключением финансово-экономической модели инвестиционного проекта, которая представляется в одном экземпляре на электронном носителе.

Вопросы для самопроверки

1. Описать особенности исчисления налога участниками региональных инвестиционных проектов в соотв. с Федеральным законом Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. № 267-ФЗ.

2. Охарактеризовать реестр участников региональных инвестиционных проектов в соотв. с Федеральным законом Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. № 267-ФЗ

3. Описать порядок проведения камеральной налоговой проверки налоговой декларации (расчета), представленной налогоплательщиком – участником регионального инвестиционного проекта в соотв. с Федеральным законом Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. № 267-ФЗ.

4. Описать отбор инвестиционных проектов в соотв. с Постановлением Правительства РФ от 16.10.2014 № 1055 (ред. от 09.07.2015) «Об утверждении методики отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона».

5. Описать порядок признания приоритетными инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона в соотв. с Постановлением Правительства РФ от 16.10.2014 № 1055 (ред. от 09.07.2015) «Об утверждении методики отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона».

6. Привести примеры реализации инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона.

Темы для дискуссий (рефератов)

1. Порядок утверждения перечня инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Дальнего Востока в соотв. с распоряжением Правительства РФ от 23 марта 2015 г. № 484-р.

2. Содержание инвестиционного соглашения в соотв. с Приказом Министерства РФ по развитию Дальнего Востока от 27 апреля 2015 г. № 56 «Об утверждении примерной формы инвестиционного соглашения между Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, инвестором инвестиционного проекта и ответственным исполнителем».

ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ

Индустриальный (промышленный) парк – совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией – коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Инфраструктура территории опережающего социально-экономического развития – совокупность земельных участков с находящимися на них зданиями, сооружениями, включая объекты транспортной, энергетической, коммунальной, инженерной, социальной, инновационной и иных инфраструктур, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития, а также указанных объектов инфраструктур, расположенных вне такой территории, но обеспечивающих ее функционирование.

Кластер – совокупность особых экономических зон одного типа или нескольких типов, которая определяется Правительством Российской Федерации и управление которой осуществляется одной управляющей компанией.

Особая экономическая зона – часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны.

Потенциальный резидент индустриального (промышленного) парка – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, заключившие с управляющей компанией индустриального (промышленного) парка предварительный договор, предусматривающий обязанность управляющей компании предоставлять объекты промышленной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю и обязанность юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществлять размещение и ведение промышленного производства промышленной продукции на территории создаваемого индустриального (промыш-

ленного) парка после ввода в эксплуатацию объектов промышленной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка.

Промышленный кластер – совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации.

Резидент индустриального (промышленного) парка – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, заключившие с управляющей компанией индустриального (промышленного) парка договор аренды и (или) договор купли-продажи объектов промышленной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка или их частей и (или) земельного участка, находящихся в границах территории индустриального (промышленного) парка, в целях ведения промышленного производства промышленной продукции.

Резидент территории опережающего социально-экономического развития – индивидуальный предприниматель или являющееся коммерческой организацией юридическое лицо, государственная регистрация которых осуществлена на территории опережающего социально-экономического развития согласно законодательству Российской Федерации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), которые заключили в соответствии с настоящим Федеральным законом соглашение об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития и включены в реестр резидентов территории опережающего социально-экономического развития

Территория индустриального (промышленного) парка – совокупность объединенных общим назначением земельных участков, находящихся на расстоянии не более 2 км друг от друга и связанных технологически, в границах которых размещены и (или) планируется разместить объекты индустриального (промышленного) парка.

Территория опережающего социально-экономического развития – часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

Уполномоченный федеральный орган – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации в области создания территорий опережающего социально-экономического развития на территории федерального округа, территориях федеральных округов.

Управляющая компания – акционерное общество, которое определено Правительством Российской Федерации в целях осуществления функций по управлению территорией опережающего социально-экономического развития и сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, и (или) дочернее хозяйственное общество, которое создано с участием такого акционерного общества.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации: федер. закон от 29.12.2014 г. № 473.
2. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: федер. закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ.
3. О свободном порте Владивосток: федер. закон от 13.07.2015 № 212-ФЗ.
4. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: федер. закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ.
5. О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О свободном порте Владивосток»: федер. закон от 13 июля 2015 г. № 214-ФЗ.
6. О промышленной политике в Российской Федерации: федер. закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ.
7. Об особых экономических зонах в Российской Федерации: федер. закон Российской Федерации от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ.
8. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: федер. закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ.
9. О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации: федер. закон Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. № 267-ФЗ.
10. Постановление Правительства РФ от 28 марта 2015 г. № 287 «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций в области создания территорий опережающего социально-экономического развития на территории Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
11. Постановление Правительства РФ от 4 августа 2015 г. № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков».
12. Постановление Правительства РФ от 31 июля 2015 г. N 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров».

13. Постановление Правительства РФ от 26.04.2012 N 398 (ред. от 27.03.2013) «Об утверждении критериев создания особой экономической зоны».
14. Постановление Правительства РФ от 10.06.2013 N 491 «Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон».
15. Распоряжение Правительства РФ от 29 июля 2014 г. № 1398-р «О Перечне монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов)».
16. Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации» (утв. Минэкономразвития РФ 26.12.2008 № 20615-ак/д19).
17. Андреев, В.А. Выявление организационных и функциональных моделей территорий опережающего развития в Российской Федерации / В.А. Андреев // Российское предпринимательство. – 2016. – №5 (17).
18. Андреев, В.А. Функциональные характеристики пространственной модели свободного порта Владивосток / В.А. Андреев // Проблемы теории и практики управления. – 2017. – №7,
19. Виханский, О.С. Менеджмент: учеб. пособие / О.С. Виханский, А.И. Наумов. – М.: Магистр, 2013. – 576 с. URL: <http://znanium.com/go.php?id=373936>.
20. Грушенко, В.И. Менеджмент. Восприятие сущности менеджмента в условиях стратегических изменений: учеб. пособие [для студентов вузов] / В.И. Грушенко. – М.: ИНФРА-М, 2013. – 288 с.: ил. – (Высшее образование).
21. Индустриальные парки: обзор «Производственная и инновационная инфраструктура России» // Ernst and Young. – 2018.
22. Лексин, В.Н. Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития / В.Н. Лексин. – М.: Либроком, 2014. – 368 с.
23. Мазелис, А.Л. Теория принятия решений: учеб.-практ. пособие / А.Л. Мазелис, А.Г. Гузенко., – Владивосток: Изд-во ВГУЭС, 2013. – 84 с.
24. Моделирование и анализ бизнес-процессов: учеб. пособие / авт.-сост. Е.Д. Емцева, К.С. Солодухин, С.В. Кучерова. – Владивосток: Изд-во ВГУЭС, 2013. – 76 с.
25. Петросян, Д.С. Государственное регулирование национальной экономики. Новые направления теории: гуманистический подход / Д.С. Петросян. – М.: ИНФРА-М, 2014. – 300 с.
26. Попов, Р.А. Региональное управление и территориальное планирование / Р.А. Попов. – М.: ИНФРА-М, 2014. – 288 с.

27. Резник, С.Д. Менеджмент. Кн. 1: Общие проблемы менеджмента. Управление человеческим потенциалом в строительстве / С.Д. Резник. – М.: ИНФРА-М, 2013. – 11, 277 с. – (Научная мысль).

28. Романова, М.В. Управление проектами: учеб. пособие [для студентов, аспирантов], обуч. по направл. «Менеджмент организации» / М.В. Романова. – М.: ФОРУМ: ИНФРА-М, 2013. – 256 с. – (Высшее образование).

29. Управление проектами: учеб. пособие для студентов вузов / И.И. Мазур, В.Д. Шапиро, Н.Г. Ольдерогге, А.В. Полковников; под общ. ред. И.И. Мазура, В.Д. Шапиро. – 10-е изд., стер. – М.: Омега-Л, 2014. – 960 с.: ил., табл. – (Современное бизнес-образование).

30. Фетисов, Г.Г. Региональная экономика и управление / Г.Г. Фетисов, В.П. Орешин. – М.: ИНФРА-М, 2013. – 416 с.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
Тема 1. ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	5
1.1. Теоретические аспекты создания территорий опережающего социально-экономического развития	5
1.2. Функциональные характеристики территорий опережающего социально-экономического развития на примере Дальнего Востока России.....	8
1.3. Организационные основы создания территории опережающего социально-экономического развития.....	12
1.4. Управление территориями опережающего социально- экономического развития	15
1.5. Особенности владения, пользования, распоряжения объектами инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития	18
1.6. Обеспечение размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития	18
1.7. Правовое положение резидентов и особенности осуществления ими деятельности на территории опережающего социально-экономического развития.....	19
Тема 2. СВОБОДНЫЙ ПОРТ ВЛАДИВОСТОК	25
2.1. Теоретические аспекты модели свободного порта	28
2.2. Функциональная основа модели свободного порта.....	30
2.3. Управление и осуществление предпринимательской деятельности на территории свободного порта Владивосток	34
2.4. Правовое положение резидентов свободного порта Владивосток	37
2.5. Предмет и условия соглашения об осуществлении деятельности резидента	40
2.6. Льготы резидентам свободного порта.....	42

Тема 3. ИНДУСТРИАЛЬНЫЕ ПАРКИ	46
3.1. Нормативная основа и классификация индустриальных парков.....	46
3.2. Анализ практики реализации проектов индустриальных парков.....	48
3.3. Организационные основы создания индустриальных парков и меры стимулирования.....	49
3.4. Промышленные кластеры	55
Тема 4. ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ	62
4.1. Теоретические вопросы создания особых экономических зон	62
4.2. Организационные вопросы создания особых экономических зон	67
4.3. Критерии создания особой экономической зоны.....	71
4.4. Оценка эффективности функционирования ОЭЗ.....	72
Тема 5. ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ КЛАСТЕРЫ	80
5.1. Общие вопросы организации кластеров	80
5.2. Меры содействия организационному развитию кластеров.....	84
Тема 6. МОНОПРОФИЛЬНЫЕ ГОРОДА (МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ)	89
6.1. Категории монопрофильных городов	89
6.2. Меры поддержки монопрофильных городов	92
Тема 7. РЕГИОНАЛЬНЫЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПРОЕКТ. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФРАСТРУКТУРНАЯ ПОДДЕРЖКА ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ	95
7.1. Общие положения о региональных инвестиционных проектах	95
7.2. Описание приоритетных региональных проектов	97
7.3. Меры поддержки региональных инвестиционных проектов....	101
7.4. Методика отбора инвестиционных проектов	103
ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ	108
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	111

Учебное издание

Андреев Вячеслав Андреевич

**АДМИНИСТРИРОВАНИЕ
ТЕРРИТОРИЙ С ОСОБЫМ
ЭКОНОМИЧЕСКИМ
РЕЖИМОМ**

Учебное пособие

Редактор М.А. Шкарубо
Компьютерная верстка М.А. Портновой

Подписано в печать 28.05.2018. Формат 60×84/16.
Бумага писчая. Печать офсетная. Усл. печ. л. 6,8.
Тираж 200 экз. Заказ

Издательство Владивостокского государственного
университета экономики и сервиса
690014, Владивосток, ул. Гоголя, 41
Отпечатано во множительном участке ВГУЭС
690014, Владивосток, ул. Гоголя, 41

